

昆明市官渡区人民政府 关于官渡区 2019 年上半年国民经济和社会发展 计划执行情况的报告

——2019 年 10 月 31 日在区第十六届人大常委会第二十二次会议上

官渡区人民政府常务副区长 赵昆

尊敬的刘主任、各位副主任、各位委员：

受代区长周燕委托，我代表区人民政府，向本次会议报告《2019 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告》，请予审议。

一、2019 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况

2019 年，是中华人民共和国 70 周年华诞，是全面贯彻落实党的十九大精神的重要时期，是全区推进高质量发展、深化改革开放的攻坚阶段，也是争当建设区域性国际中心城市排头兵的重要阶段。今年以来，在省委、省政府和市委、市政府以及区委的坚强领导下，深入践行新发展理念，有机统一高质量发展和跨越式发展，以“大建设、大开发、大发展”为主基调，着力推动经济转型升级，着力完善城市功能，着力深化改革创新，着力保障和改善民生，着力建设生态文明，全区经济社会保持平稳较快发展。

（一）主要目标完成情况

上半年，全区实现地区生产总值 557.22 亿元，增长 9.2%；地方一般公共预算收入完成 23.92 亿元，增长 7.5%；固定资产投资（不含农户）增长 7%；实现社会消费品零售总额 285.87 亿元，增长 6.9%；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达 24040 元、12649 元，分别增长 8.1%和 9.3%。

上半年，全区主要经济指标中地区生产总值、固定资产投资（不含农户）和地方一般公共预算收入增速分别高于预期目标 1.2、2 和 2.5 个百分点，城镇和农村常住居民人均可支配收入稳步增长，分别超市下达目标任务 0.1 和 1.1 个百分点，社会消费品零售总额增速低于预期目标 1.1 个百分点。

2019 年上半年主要经济社会指标完成情况表

指 标 名 称	单位	2019 年预期目标%	2019 年上半年		备注
			完成数	增长%	
地区生产总值	亿元	8 以上	557.22	9.2	含经开区和空港区
地方一般公共预算收入	亿元	5 以上	23.92	7.5	不含大板桥、经开区
万元生产总值能耗	%	下降 3 左右	下降 4.04		2019 年一季度数据，半年数据市级尚未核算下返
固定资产投资(不含农户)	亿元	5 以上	—	7	不含大板桥、经开区
社会消费品零售总额	亿元	8	285.87	6.9	含经开区和空港区
城镇常住居民人均可支配收入	元	与经济增长基本同步	24040	8.1	
农村常住居民人均可支配收入	元	与经济增长基本同步	12649	9.3	
城镇登记失业率	%	4 以内	1.27		
人口自然增长率	‰	6.8 左右	3.39		

上半年计划执行情况具体如下：

1. 推动新旧动能转换，提升经济发展质量

实施服务业经济攻坚，促进服务业经济转型升级发展。商贸业转型升级不断加快。助推俊发新螺蛳湾国际商贸城等传统市场提质升级，官渡电商产业园、季官产业园等电商、新经济园区互相联动、差异化发展。楼宇聚集效益初步显现，截止目前共有商务楼宇 41 幢，面积约 246.5 万平方米。房地产业健康持续发展，商品房销售面积达 185.5 万平方米。全域旅游深入推进，旅游品牌塑造不断强化，加强旅游市场秩序整治，稳步推进“一部手机游云南”。上半年旅游接待人数 2307 万人次，同比增长 14.72%；实现旅游总收入 357.8 亿元，同比增长 20.94%。加快推进官渡古镇特色小镇等项目建设，全力抓好中国普洱茶中心暨普洱茶博物馆项目规划建设。着力发展文化创意产业，认定“昆明国际会展中心”等 5 个区级文化产业园区和“官渡电子商务产业示范基地”等 5 个区级文化产业示范基地。促进会展全业态发展，完善会展业奖励扶持政策，积极打造区域性国际会展中心区和会展集聚区，协助“永不落幕的南博会”开馆运营。举办展览 37 场，实现展览面积 77.74 万平方米；举办会议活动 4344 场；实现会展业直接收入 5.40 亿元，占昆明市会展业总营业收入的 42.78%，实现总体经济效益 54 亿元，同比增长 21.35%。

全力推动创新驱动发展。积极运用大数据技术，构建“五位一体”的政府治理大数据平台，推进政府资源数字化。政府治理

大数据平台已共享 13 个部门基础数据，数据总量 470 万条。积极实施省级县域科技成果转化中心建设。开展科技孵化器、众创空间等创新创业载体建设，推进“双创”工作。启动“官渡人才驿站”建设工作。结合全市创建国家创新型城市，加大创新主体培育，组织 51 家企业申报高新技术企业认定，扶持市级重点科技服务机构和域外业内知名科技服务机构 2 个。积极推进知识产权强县示范工作，推进康乐茶文化城国家知识产权保护规范化培育市场建设。

积极壮大民营经济。在全市率先建成“政商直通车”平台，推出“亲清茶座会客厅”，实施专人定点服务和区级领导包保责任制。积极扩大民间投资，鼓励和引导民间资本进入医疗养老、文化体育、教育等领域和行业。

2. 强化城市规划建设，提升城市品质

全力打好创文攻坚战，以“美化”“净化”“绿化”“亮化”为抓手，通过“治乱”“治污”“治差”“治堵”等举措，着力解决城市市容和生活环境脏乱差等突出问题，深入推进市容环境整治提升工作。

提速巫家坝片区、以滇池国际会展中心为核心的三个半岛片区及金马一凉亭三个重点片区开发建设，全面启动六甲盘龙村等 12 个三旧改造连片开发项目及宏仁等 4 个城中村改造项目。完成土地收储 2097.46 亩，供应 3996.2 亩，土地出让总价达 389.92 亿元。开展“治脏”“治乱”“治差”，积极推进 27 条道路整

治提升，强化农贸市场及周边、背街小巷等重点监管，创文成果进一步巩固。落实房地产去库存政策，推进各片区有序开发建设，积极引入社会力量参与，有序开展城中村微改造，提升老旧小区基础配套。

强化重点项目建设，2019 年计划实施政府投资项目 149 项，年度计划投资 64.75 亿元，上半年完成投资 15.49 亿元，完成年度计划的 23.92%。以“路网”为重点的基础设施建设扎实推进，实施 69 个道路建设项目，新建 9 条道路，新增里程 96.41 公里，实施安和路、广居路综合整治，推进古渡口路、官渡区公交专用道路建设。持续开展海绵城市建设，实施跑马山面山截洪工程等城市防洪排涝工程。新增室外停车泊位合计 4165 个。持续推进充电桩建设，充电桩建设数量居昆明市县区前列。新建城市公厕 1 座、旅游公厕 3 座，提升改造公厕 3 座。

全面深化城市管理“五个一”模式，健全网格化治理工作机制，不断完善网格化管理机制。全力推进“四治三改一拆一增”，拆除违法违规建筑 230 万平方米。开展餐厨垃圾专项执法，加强餐厨垃圾管理。推进生活垃圾分类试点工作，完成金马、关上、官渡街道办事处三个街道试点任务。抓好集贸市场提升整治和建设管理。全力推进“大棚房”问题清理整治工作，拆除整改 89 处 27.2 万平方米。

3.提升改革开放发展质量，提高开放型经济水平

积极防范化解金融风险，加强政银企联动，强化政府债务预

算和限额管理，多渠道化解存量政府债务，政府一类债务余额 5 亿元，严格限定在市下达 10.5 亿元的债务限额内。持续深化国资国企改革，统筹推进区属国有企业收入分配制度改革。企事业单位公务用车制度改革有序推进。积极抓好党政机关机构改革，顺利完成 37 个党政机构职能配备、部门挂牌、人员转隶。

继续深入推进商事制度改革，全面实施“多证合一”、“两证整合”登记制度，发放“多证合一”营业执照 7958 本；实施全程电子化登记，完成 2276 份全程电子化注册。持续推进“最多跑一次”工作。开展投资项目全程免费代办。推行“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”模式，在全省率先实现省、市、区、街道、社区政务服务“一窗式”综合受理。强化社会信用体系建设，落实行政许可、行政处罚信息“双公示”、联合奖惩等制度。截止 2019 年上半年累计归集行政许可信息 22297 条，行政处罚信息 19595 条，公示率达 100%；向市级推送信用“红黑名单”企业和个人共计 1671 户（人），其中：“黑名单”1609 户，“红名单”62 户（人）。

积极服务和融入国家、省、市重大战略，建立争当建设区域性国际中心城市排头兵长效工作机制。抓实招商引资，加强与综保区、空港的平台联通、园区联建、业务联动，聚焦“144”产业积极开展产业招商、以商引商。抓好南博会、商洽会签约项目跟踪推进。跨境电商体系化发展。“2019 南亚东南亚国家商品展暨投资贸易洽谈会”期间，签约项目 5 个，签约金额 413 亿元。

上半年累计引进市外到位资金 45.57 亿元；实际利用外资 8600 万美元，完成全年目标任务 61.4%。

4. 提升生态环境质量，持续改善人居环境

打好污染治理攻坚战，集中解决一批突出环境问题，城市宜居水平不断提高。打好碧水保卫战，加大环境监管和河道巡查整治力度，稳步推进官渡区滇池流域保护治理“三年攻坚”工作，加快实施滇池保护治理项目 37 个，新宝象河、枳槽河河道清淤与生态修复工程等项目有序推进。开展控源截污、水体置换等水质提升改善专项行动，黑臭水体整治初见成效。打好蓝天保卫战，深入实施“公安+城管”大气环保执法联动，严查严管建筑工地和渣土运输，空气质量优良率达 99.3%。打好净土保卫战，严格用地审批准入，加强固体废物环境执法，全面推进“春城花都”建设，东沟公园建设按计划推进，推进海东湿地提升改造，开展“增绿”“添彩”工程，新增城市绿地面积 16.89 公顷。坚持绿色发展、低碳发展，继续强化节能减排工作力度，抓好绿色创建工作。目前，全区生态系统良性循环，环境质量持续改善。

5. 注重民生改善，切实增强市民获得感幸福感安全感

补足民生公共服务短板，深入实施“三名”工程，推进学前教育公益普惠发展，进一步优化教育结构体系，扩大优质教育资源覆盖面。加强教育基础设施建设，改善办学条件。五甲塘片区等学校配套项目建设有序推进。围绕会展中心、螺蛳湾等重点片区，21 个幼儿园、中小学校项目建设顺利推进，年初引进的西南

大学附属学校全面竣工并完成招生；学前教育普及程度和优质占比稳步提高，上半年新批民办幼儿园 14 所，公办幼儿园和普惠性民办幼儿园在园幼儿数占比达 85%。全区学前教育三年毛入园率达 102.37%。实施优质特色学校培育工程，全区高考一本上线率连续三年增长，年均提高 6 个百分点。曙光小学、六甲一小顺利通过昆明市现代教育示范学校市级督导评估，官渡区子君幼儿园等 5 所幼儿园顺利通过昆明市现代教育示范幼儿园市级督导评估。保障外来务工人员随迁子女人数 1.64 万人，同比增长 38%。

扎实开展基层公共文化服务运行机制建设，继续推进文化惠民工程。推进第四批国家公共文化服务体系示范区创建，金马街道黑土凹社区、幸福邻里社区、吴井街道 403 厂社区、矣六街道欣景社区等 4 个社区完成公共文化服务基础设施达标建设。开展“庆祝新中国成立 70 周年”交响音乐季、我们的节日·端午诗会等活动，举办中国（昆明）官渡第九届全国非物质文化遗产联展系列活动。积极推进文物修缮，金马寺、宝元庵等开工建设。持续打造“15 分钟体育健身圈”，新建完成 13 条健身路径。区人民医院通过省级提质达标验收，迁建项目顺利推进，完成总形象进度约 60%。全面深化医药卫生体制改革，完善公立医院管理体制，推动落实药品采购“两票制”，积极推进公立医院提质达标工作，不断完善分级诊疗制度实施方案，探索建立官渡区医共体。开展以社区卫生服务中心为主体的“5+X”家庭医生团队的签约服务，认真做好家庭医生签约服务工作，家庭医生签约 81533 人，签约

率 16.32%。全力防控重大疾病，确保疫苗安全。推进流动人口卫生计生基本公共服务均等化。

保持总体稳定就业局势。开展“春风行动”、“春潮行动”等活动。通过小额担保贷款、“贷免扶补”等创业扶持政策，加大高校毕业生创业技能支持和资金支持。提供有效就业岗位 1.8859 万个，新增城镇就业 1.8638 万人，城镇登记失业率保持在 4% 以下。积极帮助“4050”人员、“零就业”家庭、残疾人、连续失业一年以上等困难群体就业，“零就业”家庭动态清零。切实做好退役军人安置工作，接收退役士兵 189 名，自主就业 141 人，发放自主就业一次性经济补助 162.1 万元。

不断完善社会保障体系。坚持“保基本、广覆盖、有弹性、可持续”原则，狠抓参保征缴扩面，各类社会保险参保人数达 108.67 万人，朝着扩大范围、规范管理、健康发展的轨道稳步前进。积极发展养老事业，建成官渡区养老综合服务示范中心，新增 1 家民办养老机构，新增养老床位 340 张，社区居家养老服务中心达 43 个，居全省第一。推进“医养结合”工作，社区居家养老服务中心与基层医疗卫生机构签约服务率达 100%。加大社会救助力度，发放低保金 1304.75 万元，困难、重度残疾人“两项补贴”153.50 万元，实施医疗救助 905 人次，支出救助金 199.42 万元。建成回迁安置房 89.58 万平方米、7473 套。持续推进扶贫攻坚，继续做好雪山乡、因民镇等对口地区产业发展、教育医疗、转移就业等帮扶。

切实维护政治安全、社会安全。做好反恐防恐等各项工作，全面深入推进扫黑除恶专项斗争，侦办涉黑组织 2 个，涉恶犯罪集团 10 个，刑拘嫌疑人 225 人，查处涉黑涉恶腐败和保护伞案件 13 件 13 人。加强立体化智能化社会治安防控体系建设，持续深化网络犯罪整治行动，加强城中村、出租房等管控，严厉打击“黄赌毒”、治安刑事、暴恐等违法犯罪行为。推进安全隐患大排查大整治各项工作，安全生产隐患排查整治取得初步成效。国家食品安全示范城市创建和“全国质量强市示范城市”创建稳步推进。深入推进“一核多维、共建共享”社会治理，全省首家探索党建带群建促社建模式，建强服务群众载体，推动职能部门执法管理力量向基层下沉，推广“红色物业”经验。

（二）政府投资项目建设完成情况

2019 年计划实施政府投资项目 149 项，年度计划投资 64.75 亿元，上半年完成投资 15.49 亿元，完成年度计划的 23.92%，新开工 60 项，已开工 17 项，开工率 28.33%。

——**城市道路建设项目**：计划实施 65 项，年度计划投资 22.67 亿元，1-6 月完成投资 1.22 亿元，完成年度计划的 5.38%。续建项目 51 项，按计划推进 34 项，推进缓慢 17 项；新开工项目 14 项，已开工 3 项，未开工 11 项。按时间进度计划完成年度投资的项目 2 项，占 3.08%。

——**市政工程项目**：计划实施 10 项，年度计划投资 2.85 亿元，1-6 月完成投资 0.57 亿元，完成年度计划的 19.91%。续建 6

项，已完工 1 项，按计划推进 5 项；新开工 4 项，未开 4 项。按进度计划完成年度投资的项目 2 项，占 20.0%。

——**生态环保项目**：计划实施 25 项，年度计划投资 20.15 亿元，1-6 月完成投资 2.63 亿元，完成年度计划的 13.07%。续建 12 项，全部按计划推进；新开工 13 项，已完工 1 项，已开工 5 项，未开工 7 项。按进度计划完成年度投资的项目 3 项，占 12.00%。

——**信息化项目**：计划实施 6 项，年度计划投资 2.84 亿元，1-6 月完成投资 0.14 亿元，完成年度计划的 5.04%。续建 3 项，全部按计划推进；新开工 3 项，未开工 3 项。按进度计划完成年度投资的项目 1 项，占 16.67%。

——**教育事业项目**：计划实施 22 项，年度计划投资 8.84 亿元，1-6 月完成投资 7.79 亿元，完成年度计划的 88.13%。续建 8 项，全部按计划推进；新开工 14 项，已开工 4 项，未开工 10 项。按进度计划完成年度投资的项目 5 项，占 22.73%。

——**医疗和养老项目**：计划实施 6 项，年度计划投资 5.27 亿元，1-6 月完成投资 2.81 亿元，完成年度计划的 53.28%。续建 1 项，按计划推进 1 项；新开工 5 项，已开工 1 项，未开工 4 项。按进度计划完成年度投资的项目 1 项，占 16.67%。

——**其他社会事业及民生保障项目**：计划实施 15 项，年度计划投资 2.12 亿元，1-6 月完成投资 0.33 亿元，完成年度计划的 15.36%。续建 8 项，全部按计划推进；新开工 7 项，已开工 3 项，未开工 4 项。按时间进度计划完成年度投资的项目 3 项，占

20.00%。

官渡区 2019 年上半年政府投资项目进展情况表

项目类别	年度计划 投资 (亿元)	1-6 月累 计完成投 资 (亿元)	占年度计 划比例 (%)	新开工 (项)	已开工 (已完工) (项)	开工率 (%)
合计 149 项	64.75	15.49	23.92	60	17	28.33
一、城市道路建设项目 (65 项)	22.67	1.22	5.38	14	3	21.43
二、市政工程项目 (10 项)	2.85	0.57	19.91	4	0	0.00
三、生态环保项目 (25 项)	20.15	2.63	13.07	13	6	46.15
四、信息化项目 (6 项)	2.84	0.14	5.04	3	0	0.00
五、教育事业项目 (22 项)	8.84	7.79	88.13	14	4	28.57
六、医疗和养老项目 (6 项)	5.27	2.81	53.28	5	1	20.00
七、其他社会事业及民生保障项目 (15 项)	2.12	0.33	15.36	7	3	42.86

总体来看上半年全区经济社会保持了平稳较快发展势头，但仍面临一些困难和问题：**一是**产业结构不优，发展质量不高。**二是**财政收支矛盾突出，防范和化解债务风险任务依然艰巨。**三是**放管服改革需进一步深入，营商环境有待进一步提升。**四是**污染防治攻坚任务艰巨，生态文明建设任重道远。**五是**社会事业发展和公共产品供给能力不足。**六是**群众利益诉求多样化，社会治理面临新挑战。这些困难和问题需要我们在今后的工作中着力加以解决。

二、2019 年下半年国民经济和社会发展规划

下半年，全区面临着经济增长压力巨大、投资支撑不足等诸多挑战，但也要看到经济社会发展中不断增多的积极因素。全区正处于夯实昆明城市新中心根基的关键时期，各项任务十分繁重。围绕“大建设、大开发、大发展”主题，紧盯关键指标，以促进全区经济高质量发展为根本，持续打好高质量发展组合拳，以全面争当排头兵的行动加速城市新中心建设。按照区委十一届九次全会的工作部署，下一步将积极采取有力措施，突出抓好以下工作：

（一）坚持不懈推动产业转型升级，提升发展质量

主动引领经济新常态，贯彻落实创新驱动发展战略，继续推进“质量强区”，切实把打造中心经济产业生态圈各项要求落到实处。

继续打好现代服务业发展阵地战。加快商贸业转型升级，积极支持和配合开展好螺蛳湾国际商贸城“市场采购贸易”试点工作，助推俊发新螺蛳湾国际商贸城等传统市场提质升级，构建“互联网+商业贸易”的全新复合型商业模式。深入推进全域旅游，稳步推进“一部手机游云南”，继续推进智慧景区建设，提升官渡区旅游品牌形象。积极推进官渡古镇、凤凰山影视小镇等建设，加快官渡古镇特色街区打造，着力抓好中国普洱茶中心暨普洱茶博物馆项目规划建设，支持新亚洲体育城打造“云南旅游集散地”，积极争创全域旅游示范区。持续着力发展文化创意产业，进一步做好文化企业和项目的培育和扶持，加快文化产业园区和

示范基地的建设，开展文化产业类品牌活动，促进全区文化交流，健全街道文化产业工作机制，加快区域性国际人文交流中心建设。提速大健康产业发展，完善产业政策，加快发展“八大健康产业”，打好“健康生活目的地牌”。着力促进会展全业态发展，制定出台会展业扶持办法，巩固南博会、商洽会、文博会等龙头品牌展会，搭建“会展+旅游”、“会展+文化”、“会展+大健康”等平台，积极打造区域性国际会展中心区和会展集聚区。继续发展好楼宇总部经济，着力吸引知名企业地区总部、研发中心、运营中心、结算中心入驻。

坚持创新驱动，抢抓数字经济机遇，积极构建大数据资源中心、数据应用示范中心、数字经济集聚中心。加大官渡区新经济孵化器产业园联盟等各类“双创”平台统筹扶持力度，争创科技文化融合示范区。确保全年新认定高新技术企业6家以上，提升面向南亚东南亚知识产权服务（昆明）中心运营水平，继续推进康乐茶文化城国家知识产权保护规范化培育市场建设工作，加强昆明原创认证保护中心建设。

持续壮大民营经济，把发展民营经济作为产业振兴的主抓手，利用好“四经普”成果，建立区级民营经济数据库，出台推动民营经济发展的政策，确保优惠政策落地。发挥好“政商直通车”平台作用，进一步完善区级领导干部包保联系、定期会办等服务机制，在构建“亲”“清”新型政商关系上下功夫。

（二）坚持不懈提升城市品质，增强发展动力

坚持规划引领，继续加强基础设施建设，不断强化城市精细化管理。以举办联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会、第七届中国国际友好城市大会为契机，全面开展“四化”“四治”综合整治行动，推动市容环境整治取得实效。

继续以项目建设扩投资、强产业、促发展，全力推动重点项目建设，保持投资稳定持续增长，确保下半年再完成投资 300 亿元。结合上半年重点投资项目计划实施情况，计划对区人大第十六届三次会议通过的 2019 年度政府投资项目计划进行调整，项目由 149 项调整为 152 项，计划总投资由 368.11 亿元调整为 414.43 亿元，年度计划投资由 64.75 亿元调整为 46.19 亿元。

提速重点片区开发建设进度，继续做好巫家坝、三个半岛会展片区、金马-方旺等重点片区土地收储工作和配套基础设施建设，加快官渡古镇、六甲盘龙村、郭家小村等 12 个三旧连片改造项目和福德、宏仁、子君、五里 4 个城中村改造项目。力争全年完成土地收储 2000 亩以上，完成交易 3397 亩以上，实现土地交易收入 312 亿元以上。

持续加强城市基础设施建设，进一步增加路网密度和连通性，继续加强对城市断头路的打通，推进 14 号路复工建设，确保 14 个新开工项目及时开工建设，协助好地铁、南北大道、巫家坝中央公园等省、市重点项目顺利推进。加快海绵城市建设，确保完成海绵城市建设 3.38 平方公里以上。积极支持以提升高速宽带网络能力、4G 全覆盖、5G 商用试点的现代信息基础设施网

络建设。

长效推进创文工作，确保“六个不滑坡”“六个持续提升”。强化城市清扫保洁，加大背街小巷、城中村、老旧小区、施工工地周边环境卫生整治力度。坚持“一路一景一特色”，推进城市灯光亮化，加强主要道路两侧建筑及公共设施外立面整治，严格按时间节点把北京路、彩云路、环湖东路等13条道路打造成全市示范大街。深入推进“四治三改一拆一增”，确保拆除违法违规建筑287.7万平方米。抓实农村人居环境整治三年行动，补齐生产生活设施短板。切实遏制“大棚房”等土地违法违规行为再次发生。继续深化网格管理，将“五个一”城市网格化综合管理与“群众需要、书记吹哨、部门报到”相融合。加快智慧官渡建设，完成智慧城市顶层设计，加快推进“数字官渡”建设，把“数字官渡”打造为全省的样板和标杆。

（三）坚持不懈深化改革创新，激发发展活力

坚定不移深化改革开放创新，着力加强体制机制创新，贯彻执行营商环境提升十大行动，进一步激活发展新动能。

坚决防控地方金融风险。推进财税体制改革，有效防范政府债务风险。深入推进供给侧结构性改革，加大“僵尸企业”处置力度。落实好国家减税降费政策，多措并举降低企业经营成本。深化零基预算改革，深化国资国企改革。积极稳妥抓好事业单位、国有企业公务用车制度改革。扎实做好党政机关机构改革“后半篇文章”。有序做好经开区社会管理职能承接工作。

全面优化营商环境，巩固和扩大“多证合一”、企业全程电子化登记改革成果，探索“证照分离”改革工作。深入落实“放管服”改革“六个一”行动，推进审批服务标准化，大力开展“七办”品牌模式。实行“一颗印章管审批”。推进行政审批中介服务改革，凡无法定依据的中介服务事项一律取消。持续深化“3550”改革，大力推进投资项目全程免费代办、政务服务一网通办、“四个零”行动，推动更多政务服务事项实现“掌上办”、“指尖办”。针对国家测评、第三方评价及昆明市县区营商环境评价集中填报工作中出现的重视不够、组织不力、落实不到位的情况，逐一整改落实，并结合市级营商环境动态测评方案和考核评价办法，建立区级红黑榜。主动对照“中国营商环境满意度调查”评价指标，逐条对比提升，打造行政审批最便捷的城区，打造全省最优营商环境。进一步加强事中事后监管，抓好社会信用体系建设工作。

强化招商引资，出台《官渡区促进产业发展扶持办法（试行）》，加强与空港、综保区联动，积极探索“政府主导、专业开发运营商负责，第三方协助”的现代招商模式，进一步拓展招商渠道，借助专业招商中介“招大引强”，借助会展平台带动企业“走出去、引进来”，借助“南博会”“澜湄展”等活动加大宣传推介，积极吸引外商投资。加快引进发达地区“特色街区”运营主体，依托会展中心、官渡古镇等片区促进“夜经济”发展。搭乘昆明跨境电商综合试验区建设“快车”，利用好螺蛳湾国际商

贸城、电商产业园等载体，发挥与空港、综保区联动发展优势，打造辐射南亚东南亚的商贸集散中心，确保完成全年外贸进出口额 7.485 亿美元目标。着力推进外向型经济发展，提高对外开放水平，支持外贸企业做强做大。

（四）坚持不懈加强生态建设，优化生态环境

坚持生态优先、绿色发展，重拳治理环境问题，源头防治黑臭水体，健全落实环保机制，加快建设美丽官渡。

实施碧水保卫战三年行动，开展滇池流域保护治理及修复、城市黑臭水体治理等专项攻坚战，强化“一河一策”综合整治，加快实施海河等 6 条河道以及东干渠等支流沟渠整治工程，确保顺利通过第一轮国家生态环境保护统筹强化监督。打好蓝天保卫战，扎实开展城市扬尘治理三年攻坚行动，围绕建筑工地、渣土运输等重点领域，严格查处违法违规行为，推进管控精细化，确保全年空气质量稳定在国家二级标准以上。继续推进“春城花都”建设，深入开展“一路一景”，完成东沟公园建设，推进新海河滨河带状公园建设，完成新增城市绿地 20 公顷任务。切实保护、合理开发湿地资源，全面实施领导干部自然资源资产离任审计。打好净土保卫战，不断加强土壤污染防治。积极开展绿色学校、绿色社区、节约型机关等创建活动，全面开展城市生活垃圾分类示范工作。继续落实好乡村振兴战略，努力解决矣六生态隔离带发展和保护的矛盾。着力推进节水型城市建设。始终坚持绿色发展、低碳发展，完成市级下达万元生产总值能耗任务。

（五）坚持不懈倾力民生建设，构建和谐社会

持续优化公共服务供给，让广大群众得到看得见、摸得着的实惠。

继续补足民生公共服务短板。深入实施“增量扩优”和“三名”工程，扩大优质教育资源覆盖面。提速五甲塘等片区配套学校项目建设。继续推进校舍修缮及提升改造等项目建设。推动落实课后服务，切实破解小学生“三点半”难题。继续引导鼓励社会力量举办普惠性幼儿园，确保完成“学前教育三年行动计划”总体目标。加快推进公共文化服务体系建设，继续推进文化惠民工程，深入推进第四批国家公共文化服务体系示范区创建工作。强化文物保护。做好文化馆和图书馆总分馆制等建设、官渡区公共图书馆信息化项目建设。持续打造“15分钟体育健身圈”。启动实施“健康中国行动计划”。全面推进深化医药卫生体制改革，完善公立医院管理体制、分级诊疗制度，探索建立官渡区医共体。加快建设区人民医院迁建项目，年内实现主体竣工。深化“医养结合”，完善分级诊疗、“5+X”家庭医生签约服务等制度，发挥区级养老综合服务中心示范作用，切实提高医疗卫生服务水平。推进计生服务管理创新，提升妇幼健康服务保障能力，确保人口自然增长 6.8‰左右。多措并举，抓好科普工作。

提高就业质量。深化援企稳岗，落实好“贷免扶补”等政策，深入推进“春潮行动”，积极开展“农业创业示范村”建设。确保提供有效岗位 1.9 万个以上，新增城镇就业 1.9 万人以上，实

名登记高校毕业生就业率达 90%，困难高校毕业生百分之百实现就业，全区“零就业”家庭保持动态清零。支持国防和军队改革发展建设，切实做好退役军人安置工作。城镇登记失业率控制在 4%以内。

织密扎牢社会保障网。加快城镇保障性住房建设，解决好住房困难群体住房问题。着力实施全民参保计划，扩大社保覆盖面，确保各类社会保险参保率保持在 96%以上。积极发展残疾人事业，加强残疾人康复服务。持续开展城市困难群众帮扶解困，统筹推进大板桥片区困难群众帮扶。继续做好雪山乡、因民镇等对口地区帮扶。

贯彻落实总体国家安全观，切实维护政治安全、社会安全，做好反恐防恐等各项工作，继续深入开展扫黑除恶专项斗争。继续抓好“雪亮工程”和综治中心建设，加强城中村、出租房等管控，严厉打击涉黄涉赌、盗抢骗、暴恐等违法犯罪行为，持续提升群众安全感满意度排名。

深入推进第四轮禁毒人民战争，推进“无毒社区”创建，确保“毒品中转站、集散地”通报警示地区摘帽。强化安全生产隐患排查整治，继续推进“三合一”“多合一”、易燃易爆品等重点行业和领域安全生产专项整治。扎实推进国家食品安全示范城市创建。深入推进社会治理创新，以区域化党建为抓手，健全完善“1+7+N”系列制度，实施社区治理“五个一批”工程，落实“社区营造”计划，运用好“群众需要、书记吹哨、部门报到”

制度，培育和打造 9 个社区治理创新试点。继续加大打击传销、走私力度，建立长效常态消费维权机制。加强基层应急标准化建设，不断提高应急、抢险、处突水平。

主任、各位副主任、各位委员，面对下半年繁重、艰巨的工作任务，区政府将认真贯彻落实市委、市政府工作部署，在区委的坚强领导下，在区人大的监督下，齐心协力，坚定信心，主动作为，迎难而上，努力推动全区经济社会持续健康平稳发展，确保圆满实现年度目标任务，为加快建设昆明城市新中心而努力奋斗。

- 附件：1.官渡区 2019 年政府投资项目计划表（中期调整）
2.官渡区 2019 年产业项目投资计划表（中期调整）
3.官渡区 2019 年前期工作项目计划表（中期调整）