

昆明市官渡区 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2020 年国民经济和社会发展规划草案的报告（书面）

——2020 年 5 月 21 日在昆明市官渡区十六届人民代表大会
第四次会议上

昆明市官渡区发展和改革局

各位代表：

受区人民政府委托，现将昆明市官渡区 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2020 年国民经济和社会发展规划草案提请区十六届人大四次会议审议，并请区政协委员和列席的同志提出意见。

一、2019 年国民经济和社会发展规划执行情况

2019 年，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大及其常委会和区政协的监督支持下，深入践行新发展理念，按照区委十一届八次、九次全会的决策部署，有机统一高质量发展和跨越式发展，围绕“大建设、大开发、大发展”主基调，紧盯全年各项目标任务，持续打好高质量发展组合拳，以全面争当排头兵的行动加速城市新中心建设，全区经济社会保持平稳较快发展，在新中国成立 70 周年之际谱写了官渡华章。

2019 年，全区实现地区生产总值 1347.01 亿元，增长 7.0%，塌预期目标 1 个百分点；地方一般公共预算收入完成 48.41 亿元，

增长 11.8%，超预期目标 6.8 个百分点；固定资产投资（不含农户）增长 7.9%，超预期目标 2.9 个百分点；社会消费品零售总额完成 590.91 亿元，增长 8.4%，超预期目标 0.4 个百分点；城镇常住居民人均可支配收入 47245 元，增长 7.7%。农村常住居民人均可支配收入 22373 元，增长 9.8%，城乡居民收入实现与经济增长同步发展。成功晋级 2019 中国百强区 50 强，位列第 46 位，居西南地区第二、全省第一。2019 年地区生产总值未达到预期目标，主要原因是全区经济正处新旧动能转换期，新动能不足，在 GDP 中比重较大的建筑业、金融业、房地产业对 GDP 的拉动减弱，一直以来支撑全区经济发展的工业、建筑业、批发、零售、住宿、餐饮等传统产业呈下行态势，对经济的支撑减弱，而文化创意、大健康等新兴产业仍处于培育发展阶段，“小、散、弱、低”现象突出，对全区经济的支撑度仍有待提升。

一年来，重点做了以下几方面工作：

（一）加快新旧动能转换，经济稳中提质

商贸业转型发展，螺蛳湾国际商贸城被授予全省唯一一家中国商品交易市场“发展最具有成长力市场”和“著名品牌市场”，王府井奥特莱斯等商业综合体投入运营。螺蛳湾商圈大数据应用平台累计采集数据 10 万余条，发布周指数 55 期，成为全省小商品、中药材行业市场价格走势的“风向标”和“晴雨表”。电商发展氛围日渐浓厚，建成官渡电商、季官、颐高和滇创铭泰等各类园区 16 个，入驻企业 548 家，成为全省电商企业数量最多的县区。会展业蓬勃发展，举办各类展览活动 89 场、会议活动 8469 场、节庆

活动 33 场，“永不落幕的南博会”开馆，实现总体经济效益 159.7 亿元。楼宇经济提质发展，落户巫家坝片区的绿地、保利等 10 个总部企业累计完成投资 210 亿元，滴滴出行西南总部落地。新增东方环球等总部企业 3 户，保有税收千万元楼宇 8 幢，亿元楼宇 4 幢。积极谋划旅游产业转型升级，制定出台《官渡区关于推进“旅游革命”暨“一部手机游云南”工作行动方案（2019 年—2021 年）》，建成区级文化产业园区和示范基地 10 个，官渡古镇顺利通过 2018 年度省级特色小镇创建工作考核；与云南农业大学合作，抓好中国普洱茶中心暨普洱茶博物馆项目建设，建成中国普洱茶科技数字馆；全年旅游接待人数 4044.7 万人次，增长 14%；实现旅游总收入 684.3 亿元，增长 22%。圆满完成第四次全国经济普查，共普查法人单位 39775 个（含经开区、大板桥），比“三经普”增长了 3 倍，被国务院评为“全国经济普查先进集体”。

加快创新驱动发展，官渡电商产业园成为国家级众创空间、省级科技企业孵化器，北理工（官渡）孵化器成为国家级科技企业孵化器，新认定高新技术企业 39 家、市级企业技术中心 3 家。加强科技创新人才培养，新增云南省院士（专家）工作站 3 个；新增入选云南省“万人计划”27 人，新增省、市中青年学术和技术带头人、技术创新人才及后备人选 11 人，选拔培养官渡区学术和技术带头人 15 名及官渡区科技创新团队 5 个。成立云南（官渡）科技成果转化中心及全省首个县域科技成果转化服务联盟——官渡区科技成果转化服务联盟，被确定为“云南省科技成果转化示范区”。

持续壮大民营经济。积极落实民营经济发展政策措施，在全市率先建成“政商直通车”平台，推出“亲清茶座会客厅”，组织 223 家企业召开 24 场座谈会，实施专人定点服务和区级领导包保责任制，政企互联互通不断加强。深入落实减税降费政策，出台贯彻落实减税降费政策工作方案，降低实体经济成本，惠及企业 8.76 万户，减免税费 16.63 亿元。

（二）强化城市建设管理，城市品质不断提升

坚持项目带动，全力推动重点项目建设，政府投资更加注重向民生改善倾斜、向重点工作聚焦，投资补短板、增后劲功能持续增强。全年计划实施区级重点项目 215 项，完成投资 417.5 亿元，完成年度计划的 105.3%。以路网为重点的基础设施建设扎实推进，年度实施 69 个道路建设项目，完工 11 个，新增道路里程 10.3 公里，完成投资 4.3 亿元。罗衙立交主体建成试通车，推进地铁 2、4、6 号线征迁工作，昆明市综合交通国际枢纽、半岛公交车场等项目有序推进。中国普洱茶中心暨普洱茶博物馆等项目启动拆迁。全面实施官渡古镇等“三旧”改造连片开发和城中村改造项目，完成拆迁 170.25 万平方米；土地收储 2112.9 亩，供应 3996.2 亩，出让总价款 389.9 亿元，超额完成市级下达任务，居全市第一。

完善市政配套设施，提升管理水平。审批备案 55 家停车场，新增室外停车泊位 9667 个。实施生活垃圾分类工作，完成金马、关上、官渡三个街道试点任务，设置垃圾分类示范点 423 个。新建公厕 5 座，提升改造公厕 3 座，继续做好公厕免费开放。治理

违法违规建筑 1788 宗共计 301.39 万平方米，集中攻坚，治理大棚房违法建筑 25 宗，整治面积 32.89 万平方米，复耕复绿成为全市最大面积连片草地。深化“五个一”城市管理，推行“1+5+X”网格化工作模式，城市综合服务管理的科学化、智能化和精细化水平进一步提升。深入推进市容环境整治提升，持续抓好“美化”“净化”“绿化”“亮化”，大力整治“脏乱差”，深入实施机场高速、东三环等 7 条高速公路沿线及出入口周边环境整治提升，完成北京路、盘龙江沿线景观亮化提升改造，顺利通过“创文”国家测评。

（三）推动对外开放，开放发展取得新成效

积极服务和融入国家、省、市重大战略，紧抓“一带一路”、区域性国际中心城市、自贸试验区等建设机遇，加大开放发展力度。组建成立中国（云南）自由贸易试验区昆明片区官渡区域工作领导小组及办公室、专题工作组，制定出台官渡区域工作领导小组工作规则、官渡区域自由贸易试验区总体方案任务分工及官渡区域 2019-2020 年重点工作等文件。积极探索推动贸易转型升级，联动昆明综合保税区，开展“1210”“9610”跨境电商业务，加快“自贸区+综合保税”跨境电商等工作创新，联合云南五洲跨境电子商务有限公司等省内电商企业共同协调推动多口岸联动、转关监管便利化等工作。探索滇池会展中心和国贸中心大型展会展品检疫审批管理简化工作。深化金融领域开放创新，发挥交行“离岸金融”牌照优势，与交通银行云南省分行共同设立“自贸区金融创新联合实验室”，办理全省首单跨境人民币便利化试点业务。

强化招商引资，出台《官渡区促进产业发展扶持办法（试行）》

《官渡区中介招商鼓励办法（试行）》，在广州、深圳等地设立 5 个招商引资服务中心，聘请“招商大使”。落实“一把手”招商制度，以招大引强为目标，加大主动招商和外出招商力度，进一步拓展招商渠道，提升中介招商层次。“2019 商洽会”期间，与东航、北科建集团等企业成功签约，投资金额 413 亿元，连续三年实现签约落地率 100%。强化自贸试验区域招商引资工作，外贸备案企业 30 家，注册资金 5.32 亿元。成功举办自贸试验区背景下产业发展论坛。自贸试验区挂牌以来，全区新增注册企业 4405 家，增长 36%，其中自贸试验区昆明片区官渡区域企业 2223 家，注册资本金 138 亿元。全年实际利用外资 1.55 亿美元，实际到位市外资金 96.02 亿元。

积极推动企业“走出去”，组织企业参加“2019 商洽会”、“一带一路”海外人才 2019 昆明创新峰会、广交会、第二届中国国际进口博览会等活动。雷林橡胶、凌宇商贸、精谷科技等企业在老挝、缅甸等国家开展替代种植和替代养殖业务，中国水利水电第十四工程局有限公司、云南能投联合外经股份有限公司、云南澜沧江国际能源有限公司等企业在非洲、亚洲、欧洲和南美洲多个国家修建机场、道路、水电站和桥梁，并开展境外经济合作区建设。

（四）持续深化改革，发展环境不断优化

坚持以增强内生动力为导向，以供给侧结构性改革为主线，加强机制体制创新，深化重点领域改革。制定出台稳增长 24 条政策措施，落实各项稳增长政策措施，继续释放政策红利。有序

防范化解政府债务风险，加强政府性债务管理，多渠道化解存量政府债务 8.65 亿元。提高直接融资比重，严厉打击非法集资，推动金融机构去杠杆。持续深化国资国企改革，制定《官渡区深化国有企业改革三年行动实施方案（2019—2021 年）》，开展国有资本经营预算编制，统筹推进区属国有企业收入分配制度改革。企事业单位公务用车制度改革有序推进。顺利完成党政机关机构改革。全省首家新建商品房项目实现“交房即交证”，完成不动产登记“全城通办”试点任务。

持续落实营商环境提升十大行动，出台区级优化提升营商环境实施意见和十大行动方案。全力推进“3550”改革工作，提升“放管服”改革“六个一”行动。全面推行企业注册全程电子化“一窗通”，实现企业设立登记“零见面”，共受理“一窗通”业务 4191 件。实施“最多跑一次”提升行动，梳理公布“最多跑一次”事项 202 项，全年受理 2501288 件，办结率 100%。持续深化商事制度改革，加快“多证合一、一照一码”改革进程，共发放“多证合一”营业执照 33611 本。优化行政审批流程，出台相对集中行政许可事项审批等四项制度，划转 9 个部门 21 项事项进行集中标准化审批。在全省率先自主开发自谋职业、灵活就业人员养老保险“自助核定终端机”。清理规范行政审批中介服务，建立并公布行政审批中介服务项目清单，清理规范行政审批中介服务事项 40 项。开展“双随机、一公开”抽查检查。大力推进“互联网+政务服务”，依托“云南省政务服务平台—昆明分站”构建市、区、街道、社区“互联网+政务服务”体系，第一批 159 项事项纳入“一窗式”综合

窗口。社会信用体系建设稳步推进，归集行政许可信息 2.5 万余条，行政处罚信息近 2.1 万条；向市级推送信用“黑名单”3250 户，“红名单”103 户（人）。

（五）攻坚污染防治，生态环境质量逐步改善

全力开展碧水攻坚战，稳步推进官渡区滇池流域保护治理“三年攻坚”工作，建立 15 条主要入湖河道河（湖）长制，投资 9.57 亿元实施滇池保护治理项目 37 个。开展黑臭水体整治“百日攻坚”专项行动，制定《官渡区城市黑臭水体整治百日攻坚专项行动工作方案》，水质达标河道上升至 8 条，河湖“清四乱”问题全部整改销号，环保督察反馈整改通过验收。完成海绵城市项目建设任务 27 个，成功创建国家级县域节水型社会达标区。

实施扬尘治理攻坚，打好蓝天保卫战，深入开展大气环境联防联控，严抓在建工地、拆迁工地扬尘防控工作，强化扬尘污染防治网格化管理、在线监测预警处置和建筑工地监管。PM₁₀、PM_{2.5} 浓度均低于国家年平均二级浓度限值，环境空气优良天数逐年增加，空气质量优良率达 99.7%。开展“增绿”“添彩”工程，完成蓝光天悦城等绿化项目及东沟公园建设，新增城市绿地 23.97 公顷，超市下达任务数的 60%，人均绿地面积达 13.65 平方米。打好净土保卫战，布设 3 个土壤污染地块实时监测点位，与 3 家涉及产生危险废物的企业签订土壤污染防治责任书。强化节能减排降耗，重点污染源企业实现达标排放，单位生产总值能耗下降 8.82%。

（六）加快补短板，民生保障持续夯实

持续推进“三名”工程，扩大优质教育资源覆盖面。西南大学官渡实验学校、昆十二中环湖校区等 10 所新建中小学、幼儿园顺利开学；上海师范大学附属中学落户官渡；引进天津南开日新国际学校校长等 2 名名校长、5 名名师，全区名校达 42 所、名师 71 名、名校长 19 名。建成 5 个名校长工作室、6 个名师工作室、5 个后备干部培养基地、16 个骨干教师培养基地。高考一本上线率再创新高，达 32.81%，三年来年均提高 6 个百分点。推动学校落实课后服务工作，69 所公办小学“三点半课堂”全覆盖。新增优质学位 1.18 万个，占全市 1/6，公办幼儿园和普惠性民办幼儿园在园幼儿数占比达 85%，完成“学前教育三年行动计划”总体目标。保障外来务工人员随迁子女就学 1.16 万人。持续做好校安工程建设，完成南坝幼儿园海伦分园提升改造工程、云溪小学校舍修缮改造工程等约 3.2 万平方米修缮改造。顺利通过 2019 年国家义务教育质量监测。

推进第四批国家公共文化服务示范区建设工作，新建、改（扩）建 3 个街道、37 个社区综合文化服务中心。推进文化馆、图书馆总分馆制建设。文物保护工作有序推进，完成高庙兴国寺彩塑群等 3 项修缮工程。新公布全国重点文物保护单位 2 项，省级文物保护单位 2 项，市级文物保护单位 4 项，登录文物 1 项。建立滇剧、乌铜走银、“云子”围棋等非遗项目档案数据库。成功举办第九届全国非遗联展。开展“赞歌颂祖国 奋进新时代”职工合唱比赛、文博工作成果展等庆祝建国 70 周年系列文化活动。新增 13 条健身路径、2 个文体活动广场及 2 条全民健身步道。组

建代表团参加昆明市第六届运动会，获得金牌 136 枚，包揽市第六届运动会团体总分、金牌总数等“五个第一”，连续两届居全市首位。加强科学普及工作，实施“互联网+科普”行动，实现所有社区、街道和校园科普 e 站全覆盖。成功承办 2019 年全国科普日云南省主场活动。

积极落实药品采购“两票制”，推进公立医院提质达标建设，区人民医院顺利通过云南省县级公立医院提质达标验收。不断完善分级诊疗制度，建成 26 个省市级专家基层工作站、14 个医师工作室、8 个基层名中医工作室。区人民医院迁建项目累计投资 8.76 亿元，完成主体结构施工。小板桥社区卫生服务中心荣获全省唯一一家“优质服务基层行”能力提升亮点机构。区疾控中心建设提速，中国基层胸痛中心落户区人民医院。扎实推进家庭医生签约履约服务，签约 15.4 万人，履约率 67.11%。疾病预防控制、妇幼保健、计划生育和爱国卫生等工作扎实推进。在主城四区率先超额完成 5.4 万老年人免费接种“23 价肺炎疫苗”任务。

健全促进就业工作长效机制，突出抓好高校毕业生就业工作，新增就业见习基地 6 家，全区共建成见习基地 43 家。全面推动创业创新工作，落实小额担保贷款和“贷免扶补”等创业扶持政策。积极搭建就业服务平台，组织开展“春风行动”、“春潮行动”等活动，提供就业岗位 30921 个，新增城镇就业 2.9 万人，城镇登记失业率为 3.48%，连续五年控制在 4%以内。

积极抓好保障性安居工程建设，启动小街一组、双凤等回迁安置房建设，新建 152.85 万平方米；建成塔密、五腊片区等回迁

安置房 7473 套、89.59 万平方米，交付 3300 套、33 万平方米。

着力实施全民参保计划，扩大社保覆盖面，不断完善社会保障体系。坚持“保基本、广覆盖、有弹性、可持续”原则，狠抓参保征缴扩面，全区养老、工伤、失业保险参保 62.78 万人，医疗保险参保 55.52 万人，被征地人员基本养老保险累计参保人数和累计领取养老金人数位列全省第一，各类社会保险参保人数达 117.5 万人。

推动养老服务业稳步发展，提升改造金马街道幸福邻里社区和建工社区 2 个居家养老服务中心，全省首个区级养老综合服务示范中心投入使用，建成官渡区智慧养老综合管理服务平台，保有 43 个社区居家养老服务中心，连续八年居全省第一。新增 1 家养老机构，新增养老床位 346 张，养老床位累计达 4552 张，初步建立“1+8+N”养老服务体系。加大社会救助力度，精准救助城市低保人群、特困人员、困难群众，发放低保金 2906.086 万元、残疾人“两项补贴”305.46 万元，实施临时困难救助 161 人次，支出救助金 34.7 万元。实施医疗救助 1550 人次，支出救助金 240.68 万元。发展残疾人事业，加强残疾人康复服务，保障残疾人合法权益。成功举办首届官渡区残疾人运动会。开展“春雨助学”行动助学，发放 494 名残疾学生及残疾人子女助学金 14.82 万元。投入对口帮扶资金 2441.93 万元，开展产业、消费、教育、驻村扶贫，实现农村劳动力转移就业 1483 人，助力禄劝县雪山乡、九龙镇，东川区因民镇及宣威市西泽乡实现脱贫摘帽。

（七）强化社会治理，社会大局和谐稳定

创新基层社会治理，落实“一核多维、共建共享”社区治理实施意见，建立“群众需要、书记吹哨、部门报道”制度，全年吹哨5567件，结案率达97.7%。启动“五个一批”工程和“社区营造行动”，五里多等4个社区被确定为全市首批社区治理创新试点，率先建立全省首家区级社会工作学院——官渡区社会工作学院。全省首创“一社区一社工”社会工作机制。深入探索“红色物业”模式，以太和街道和平路社区等2个社区为试点，结合社会治理与老旧小区管理，打造“红色楼院共同体”治理模式，破解老旧小区治理难题，补齐社会治理短板，百大城市理想小区等3个服务项目评为市级“红色物业”。建成新时代文明实践示范中心（所、站）14个，无传销社区总量居全省第一。持续抓好双拥、优抚安置工作，开展退役军人服务保障体系建设，启动退役军人人才基地建设项目。

全面深入推进扫黑除恶专项斗争，接收问题反映线索1850条，核查率100%，打掉涉黑组织2个、涉恶集团（团伙）12个，立案查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题14件14人。深入开展网上秩序打击整治专项行动，确保网上政治安全持续稳定。全面攻坚禁毒人民战争，“毒品中转站、集散地”通报警示地区具备摘帽条件。两抢警情“零接报”189天，实现历史性突破。强化安全生产隐患排查，开展危化品企业安全生产、易燃易爆品等专项检查及矛盾纠纷大排查大化解专项行动，实施城中村、出租房电动车消防安全综合整治，全年未发生较大及以上安全生产事故。国家食品安全示范城市创建稳步推进，提升改造20个集贸市场、20

家规范化农村客堂，开展 22 个（次）食品安全专项整治，对 66 个集贸市场开展全覆盖农残检测，连续四年未发生重大食品安全事故。严格落实重大决策社会稳定风险评估机制，坚持和创新发展新时代“枫桥经验”，积极建设“智慧信访”，畅通诉求渠道，完善多元化解机制，全面抓好重点领域矛盾纠纷排查化解，信访突出问题得到有效治理。

各位代表！2019 年以来，在区委的坚强领导下，全区经济社会保持了平稳发展的态势。在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，全区经济社会发展仍面临诸多困难和问题：**一是**新旧动能转换滞后，新动能不足，产业结构不优，开放型经济发展层次低，经济发展质量不高。**二是**财政收支矛盾突出，防范和化解债务风险任务依然艰巨。**三是**放管服改革有待深入，营商环境还需进一步提升。**四是**污染防治攻坚任务艰巨，生态文明建设压力持续加大。**五是**城市基础配套、综合服务功能不完善，城市品质有待进一步提升。**六是**社会事业发展、公共产品供给发展不平衡，与满足人民美好生活需要存在差距。**七是**群众利益诉求多样化，社会治理存在不充分不均衡现象。这些困难和问题需要我们在今后的工作中着力加以解决。

二、2020 年国民经济和社会发展规划草案建议

2020 年，是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，是全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神的重要时期，是全区深化改革开放、推进高质量发展的重要阶段，也是争当建设区域性国际中心城市排头兵的关键阶段。按照区委

十一届十次全会对今年经济社会发展的总体部署，围绕“夯实、调整、优化、提升”主线，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，统筹好新冠肺炎疫情防控和社会经济发展，树立信心、勇于担当、奋力拼搏，高质量实现全面小康，聚力云南自贸试验区主战场，奋力推动昆明城市新中心建设取得新突破，确保“十三五”规划圆满收官。

2020年经济和社会发展主要预期目标建议为：

- 地区生产总值增速与全市基本持平；
- 地方一般公共预算收入增长 2.5%；
- 固定资产投资（不含农户）增长 5%；
- 城乡居民收入稳步增长；
- 城镇登记失业率控制在 4%以内；
- 单位生产总值能耗完成市下达任务。

为实现上述目标，要着力抓好以下工作：

（一）着力提质增效，积极构建产业生态圈

贯彻落实创新驱动发展战略，加快新旧动能转换，认真科学谋划“十四五”规划，在育路径、建政策、强措施等方面持续深化，积极构建与自贸试验区背景下城市新中心相匹配的“中心经济”产业生态圈，全面构建平台经济，大力发展结算经济，以数字经济引领新经济创新发展，以服务贸易加速现代服务业升级，继续推进“质量强区”，全力推动经济高质量发展。

推动产业转型升级。编制自贸试验区背景下官渡区产业规划及招商策略，制定出台服务业创新发展行动计划（2020-2021），

促进服务业经济转型升级创新发展。加快商贸业转型升级，大力发展数字服务贸易、跨境电子商务等新业态，构建“互联网+商业贸易”的全新复合型商业模式。规划整合电商发展资源，促进我区逐渐成为电商发展的集聚洼地。积极推进螺蛳湾国际商贸城“市场采购贸易方式”试点，助力螺蛳湾国际商贸城转型升级。促进会展全业态发展，完善会展业奖励扶持政策体系，制定出台会展业高质量发展扶持办法，做大做强现有展会，着力引进优质展会，大力扶持自办展会，加快推进会展资源核心集聚区建设，做优做强龙头企业，着力培育规模企业，大力扶持中小企业，不断提升会展业发展水平。大力发展楼宇经济，编制楼宇经济发展规划，建立健全楼宇经济发展机制，完善扶持政策，积极探索“国有平台持有，专业团队运营”建设模式，打造多类型、多业态、多功能“产业+”主题楼宇园区，推动楼宇园区、集聚区建设，着力引进一批世界 500 强、中国 500 强、民营 500 强企业总部入驻，新增税收千万元楼宇 2 幢、亿元楼宇 1 幢，构建楼宇经济发展新格局。推动旅游业高质量发展，编制“十四五”文化、旅游发展规划，实施旅游业高质量发展三年行动计划，实施旅游精品景区建设行动、休闲度假产品构建行动等七大行动，积极发展康体旅游、会展旅游、医疗养老旅游、夜间经济，推进“一部手机游云南”、智慧景区建设，继续做好官渡古镇特色小镇建设，抓好“印象滇池”等重点项目建设，不断夯实旅游业高质量发展基础，力争旅游业总收入突破 700 亿元。着力发展文化创意产业。依托省博物馆、省大剧院、云南文苑等优势资源，推动设计中心、创意工坊

等业态集群发展，打造特色文创园，培育扶持一批文化企业做大做强，以文促旅、以旅兴文，促进文化与旅游的深度融合。深入实施文化建设和产业发展“510”工程，增强业态聚集效应。提速大健康产业发展，完善产业政策，编制大健康产业规划，支持引进北科生物等国内外知名企业和高端医疗资源，争取区域性国际诊疗保健合作中心落地，延伸康养护理、健康管理等业态，打造大健康产业特色区。加快推进云南国际茶叶、玉石珠宝交易中心建设，通过优化结构、改善设施、拓展功能、培育品牌、强化特色、开拓市场，吸引国内外商流、物流、资金流、信息流深度汇聚。

实施创新驱动。搭乘“数字云南”快车，加快推进“数字官渡”建设，开展数字经济引领新经济发展研究，编制“数字官渡”发展规划，进一步完善区域特色科技创新体系建设。加大创新主体培育，实施省级县域科技成果转化中心建设，推进云南省科技成果转化示范区建设。抓好知识产权保护工作，力争通过国家知识产权强县工程示范区考核验收，力推中国（昆明）知识产权保护中心落地官渡。引入5G、云计算、区块链、VR/AR等领域龙头企业，力争全社会R&D支出增长10%，高新技术企业累计达100家。

壮大民营经济。把发展民营经济作为产业振兴的主抓手，落实好省级促进民营经济健康发展10条、改善法治环境10条、国家、省、市和我区出台的应对新型冠状病毒肺炎疫情稳定经济增长助企纾困政策措施，继续大力推动企业全面复工复产，提振发

展信心。实施中小企业成长工程和民营“小巨人”培育工程，推动中小微企业健康成长。开展政企银税互动活动，有效解决融资难问题。出台政商交往负面清单，打造“政商直通车”线上线下 2.0 版，积极破解企业发展堵点、痛点、难点问题。持续深入开展清理拖欠民营企业中小企业账款专项行动，实现无争议存量欠款清零。建立民营经济数据库，促进中小企业“专精特新”发展，打造新时代民营经济“两个健康”发展示范区。积极促进民间投资，全面落实公平竞争审查制度，鼓励和引导民间资本进入医疗养老、文化旅游、教育体育等公共事业行业及基础设施建设领域。

（二）提速基础设施建设，提升城市品质

紧抓 2020 年《生物多样性公约》第 15 次缔约方大会、第七届中国国际友好城市大会举办契机，着力强化城市规划建设，完善城市基础配套，增强城市服务功能，持续提升城市品质。

提速片区开发建设。强化国土空间、片区开发、产业规划、公共配套资源、奖励扶持政策“五图叠加”联动效应，绘制产业项目投资地图，提高片区开发匹配性。以片区开发为主线，加快巫家坝、滇池国际会展中心、金马-凉亭等重点片区开发建设，扎实推进官渡古镇、六甲盘龙村、郭家小村-羊甫等“三旧”改造连片开发，以及子君、福德等城中村改造项目，完成拆迁 320 万平方米。大力推进中苜蓿村、和甸营等片区及东盟智慧财富中心、普洱茶博物馆等重点项目征地拆迁；启动棚户区改造 2100 套，建成回迁安置房 50 万平方米，交付 5000 套。加快清理处置批而未供和闲置土地，全年供应土地 3000 亩，力争出让收入 350 亿元

以上。

推进基础配套建设。强化路网建设，进一步增加路网密度和连通性。启动芳华路、桥东路等 14 条道路建设，新建南部汽车客运站等 4 座新型人行天桥，完成云福路等 6 个综合（节点）整治，继续推进古滇大道、太平路等 41 个续建项目，新增道路里程 76.72 公里。加快停车场、公厕、充电桩等配套设施建设，新增机动车停车泊位 5000 个，完成市下达充电桩建设任务。全力配合昆明市综合交通国际枢纽、福宜高速、飞虎大道北段和轨道地铁等工程建设，积极配合推进地铁 6 号线二期、4 号线试运营筹备等工作。

提升城市品质。聚焦“两个国际盛会”，以“8 个专项行动”“7 个重点工程”为抓手，着力解决背街小巷“脏乱差”等突出问题。严谨细致抓实服务保障、安保维稳、公共卫生等工作，提高宾馆酒店、景区景点等“窗口”服务水平。加快海绵城市建设，完成海绵城市建设 3.34 平方公里，累计建成不低于 18.37 平方公里。推进珥季路、先锋路等片区淹积水点治理，完善应急预案，及时处置城市内涝。开展道路提升整治工程，投资 19 亿元综合整治环湖东路等 26 条道路，开展高速路沿线及周边整治提升项目建设。强力推进违法违规建筑治理行动，完成重点区域、重要道路整治 4801 宗，确保全年整治面积不少于 325 万平方米。以完善公共设施为重点，有序推进日新小区等老旧小区提升改造。全面推行“门前三包”自我管理承诺制，基本建成生活垃圾分类处理系统，分类收集覆盖率达 90% 以上，可回收物和易腐垃圾回收利用率合计

达 35%以上。

（三）深化改革创新，抓好自贸试验区先行先试

着力加强体制机制创新，解放思想，改革创新，统筹用好政府和市场两种手段、国际和国内两个市场两种资源，建设自贸试验区主战场，把自贸试验区昆明片区官渡区域建设成为新时代创新开放高地。

落实自贸试验区建设主试任务。聚焦昆明片区 94 条试点任务，完成 60%以上的试点任务量，建立健全贸易自由化、投资便利化的动态管理推进机制，孵化可推广可复制工作经验。推行“7+3+1”政务服务模式，推进行政管理职能与流程优化，全面推行自贸试验区“证照分离”、登记便利化等改革及行政审批和政务服务标准化。全面实施市场准入负面清单、外商投资准入负面清单。深化投资领域改革，探索完善投资促进和保护机制，深入推进投资便利化。多举措推动贸易转型升级，提升贸易自由化水平，创新推进跨境电子商务发展。深化金融领域开放创新，推动跨境人民币业务创新发展，促进跨境投融资便利化。创新人才培养引进、科技成果转化。优化自贸试验区官渡区域人才发展环境，加大科技领域国际合作力度。推进自贸试验区昆明片区政务服务中心（官渡）建设，确保昆明片区规划展示中心建成使用。

抓好各领域改革。持续深入推进“3550”，继续落实“放管服”改革“六个一”行动，推进审批服务标准化。继续巩固和扩大“多证合一”、企业全程电子化登记、企业开办“一窗通”服务、企业注销便利化等成果。多举措推进全程电子化登记工作，实现“审

核合一”、一人通办。继续在全区推行“证照分离”改革，探索“证照同发”创新做法，加大“照后减证”力度。整合“互联网+数字+政务”共享平台，深化“一部手机办事通”，探索“刷脸办事”，建设“不打烊”服务专区，年内实现政务服务信息 100%云上互联共享，在全省探索推行电子合同，压缩不动产登记和开办企业时限，力争 240 项政务事项 24 小时可办。推动商事仲裁调解服务机制建立向纵深发展，扎实做好“中心+调解+仲裁+诉讼+执行+法律帮助”六级联动矛盾纠纷“多元化纠纷调处机制”。以营商环境“红黑榜”发布问题为重点，深入查找营商环境存在问题，明确整改方向，做好整改落实。强化社会信用体系建设，落实信用承诺、联合奖惩等制度，加快建立以信用为核心的新型监管机制，强化事中事后监管。深入推进预算管理改革，全面推进全口径政府预算体系建设，建设全区预算项目库，完善预算支出定额标准体系，推动预算编制科学化、精细化。全面完成农村集体产权制度改革组织成员认定、折股量化、股权设置等工作。实施国有企业改革三年行动，年内完成企业重组、经营统一监管、企事业划转改制，基本构建官渡国资国企发展新模式。进一步深化机构改革，巩固改革成果，加快推进综合行政执法改革、街道机构改革及事业单位职级并行等改革。

防控地方金融风险。有效防范政府隐性债务风险，强化政府债务限额和预算管理，成立政府性投资和债务管理委员会，完善债务风险预警防控机制，提高风险防范和应对能力。加大政府存量债务消化力度，规范实施政府购买服务，稳步推进 PPP 项目建

设。构建预算编制、执行、管理、监督和绩效评价“五位一体”的财政管理机制。依规履程开展政府专项债券申报，规范政府融资渠道。加强财政监管检查，规范支出行为，防范财政风险。

多层次提高开放水平。积极服务和融入国家、省、市重大战略，紧抓自贸试验区建设契机，强化招商引资。探索实施“招商引资、重点项目投资服务中心+产业（招商）服务公司”的专业化招商模式，用好服务中心和招商大使。以招大引强为目标，加大主动招商和外出招商力度，进一步拓展招商渠道，提升中介招商层次，借助会展平台带动企业“走出去、引进来”，依托“澜湄展”等活动加大宣传推介，开展产业投资网络推介会，积极吸引外商投资，提升招商项目数量及质量，确保进出口总额增长高于全市平均水平，引进市外到位资金 105 亿元，实际利用外资 1 亿美元。创新跨区域合作机制，探索和综合保税区、空港经济区项目共联、平台共建、利益共享机制，推进总部经济、航空物流、跨境电商联合布局，实现平台联通、园区联建、业务联动。主动与省内外自贸试验区对接，探索建立合作联盟，共享优势资源，推动形成错位发展、协同发展新格局。

（四）强化生态文明建设，打造碧水蓝天绿地

牢固树立绿色发展理念，坚持污染防治与生态修复并举，源头治理与集中攻坚并重，打好污染治理攻坚战，全面完成环保督察反馈问题整改落实，进一步提升生态环境及人居环境水平。

推进生态治理。编制“十四五”滇池水环境综合治理规划，压实各级河长责任，围绕水质提升和污染物削减“双控”目标，加快

马料河、金汁河等 24 个水环境治理工程进度，推进“清水入滇”微改造工程，打好滇池治理“三年攻坚”收官战。积极做好巫家坝、南部片区等水质净化厂项目前期工作，年内完成盘龙江、小清河等 4 条“美丽河道”建设；综合运用工程技术、生物技术等手段，加大广普大沟、姚安河等不达标水体整治力度，确保总体水质、断面考核稳定达标，优良水体比例达 100%。完成矣六片区农村面源污染防治示范区、宝丰半岛湿地生物多样性示范基地建设。深入开展城市扬尘治理三年攻坚行动，实施大气污染联防联控，严厉查处施工扬尘、渣土运输、餐饮油烟排放等方面的违法违规行为。持续提高空气自动监测能力，健全空气质量预报预警联动机制，确保全区环境空气质量稳定达到国家二级标准。

打造宜居环境。推进“春城花都”建设，切实提高道路园林绿化建设及管养质量，深入开展园林绿化景观提升，打造“美丽大街”、“美丽公园”、“美丽花路”、“美丽节点”。围绕“一路一景一特色”，把北京路等 10 条道路打造成全市示范街，对彩云北路开展城市设计。新建新海河滨河带状公园和 2 个花卉主题小游园，新开工南绕城道路城市防护林景观等项目，实施城市道路、公园绿化景观提升整治，新增城市绿地 20 公顷。抓好林业生态建设，做好面山绿化抚育。坚守生态保护红线，保护与开发湿地资源，进一步加大基本农田保护力度。深入落实最严格的水资源管理制度，着力推进节水型城市建设。倡导绿色生活方式、绿色消费、绿色出行，继续开展绿色学校、绿色社区、绿色商场等绿色生活创建。坚持绿色发展、低碳发展，持续强化节能减排，完成市下达单位

生产总值能耗任务。

（五）推进民生事业发展，提升民生幸福指数

深入践行以人民为中心的发展思想，优化公共服务供给，突出保基本兜底线，积极推动基本公共服务均等化，着力补齐民生短板，促进民生福祉不断提升。

补齐基本公共服务短板。深入实施“三名工程”，大力引进优质教育资源，加快落实与上海师范大学等优质资源合作办学，扩大和优化基础教育学位供给，实现“有学上”到“上好学”的转变。加大学前教育发展力度，落实学前教育三年行动，完善学前教育布局。加强义务教育阶段薄弱学校建设改造，完成和平幼儿园、小板桥中学等 3.4 万平方米修缮改造任务。加快推进区域内城乡义务教育一体化发展，确保义务教育阶段建档立卡户子女零辍学。全面开展课后服务工作，解决“三点半”难题。加快推进官一中、关锁中心学校等 10 个智慧教育示范校建设。创新职业教育模式，深化产教融合和校企合作。规范发展民办教育，打造品牌学校。紧抓文化惠民工程，推进公共文化服务体系建设，提升云子围棋、乌铜走银等“非遗”品牌影响力，办好慕尼黑啤酒节、省文博会、第十届全国“非遗”联展等品牌特色文化活动。建成 8 个街道基层图书馆、文化馆分馆，完成“第四批全国公共文化服务示范区”创建达标任务。扎实做好文物保护，实施金刚塔地下空间回填、向旭庵文物修缮等工程。持续打造“15 分钟体育健身圈”，安装 10 条健身路径，建设 1 个社会标准足球场，启动启迪冰雪体育中心项目建设。按照三级医院标准，开展区人民医院环境打

造、器材配备、优质资源引进，确保按期投入运营。开工建设昆华国际医院（呼吸区域医疗中心）、省妇女儿童医院，推动省老年病医院新院选址建设，加快省第三人民医院改扩建等项目进度，开展区妇幼保健计划生育服务中心、区中医院建设前期工作。持续落实好街道、社区卫生服务机构标准化建设。全面推进深化医药卫生体制改革工作，完善公立医院管理体制、分级诊疗制度，推进医疗卫生资源下沉，探索建立官渡区医共体。严厉打击非法行医，构建和谐医患关系。全力做好易传染重大疾病防控，进一步健全完善疾病预防控制体系，建成区疾控中心，巩固新冠肺炎疫情防控成果，落实常态化疫情防控举措，补齐突发公共卫生事件指挥调度和应急储备短板，提高卫生应急能力。抓好慢性病防控，确保通过国家慢性病综合防控示范区复审。开展尘肺病防治攻坚行动，全面落实“粉尘专项治理、尘肺病救治救助、职业健康监管执法、用人单位责任落实、防治技术能力提升”五项行动。开展“大清扫、大消毒”爱国卫生运动。推动流动人口基本公共服务均等化，做实家庭医生签约服务，提升妇幼健康服务保障能力。开展科普宣传和科技培训，强化科普信息化建设，打造“官渡智慧科普”，多措并举促进公民科学素质不断提升。

促进就业创业。把职业技能培训作为保持就业稳定、缓解结构性就业矛盾的关键举措，开展职业技能提升行动，面向职工、就业重点群体、建档立卡贫困劳动力等城乡各类劳动者，大规模开展职业技能培训。延伸就业创业服务平台功能，完善就业援助长效机制，开展订单式、定向式职业技能培训，促进多渠道就业

创业。抓好就业创业服务平台基础建设，大力开展充分就业社区创建，确保全区“零就业”家庭保持动态清零。继续实施援企稳岗返还政策，打造创业就业示范基地，确保年内新增有效就业岗位 3.1 万个，新增城镇就业 2.8 万人，职业技能提升培训 2.2 万人次，城镇登记失业率控制在 4% 以内。

夯实社会保障。继续推进保障性安居工程建设，进一步改善中低收入住房困难群体居住条件。实施全民参保计划，推进社会保险扩面征缴，以服务行业为重点促进养老保险扩面，巩固建筑等高风险企业工伤保险扩面成果，确保各类社会保险参保率保持在 96% 以上。完善“1+8+N”养老服务设施体系，完善养老服务设施骨干网，整合现有养老服务设施资源，重点打造枢纽型街道级社区居家调度中心，新建 5 个城市社区居家养老服务中心（站）、1 个专业日间照料中心，新增各类养老床位 100 张，2 个街道开展社区居家上门照护试点。探索发展社区嵌入式养老服务机构，建立“15 分钟养老服务圈”，确保养老服务 100% 全覆盖。发挥官渡区养老综合服务示范中心示范带动作用，孵化和培育养老社会组织。推广应用官渡区智慧养老综合管理服务平台，力争全区一半以上老年人服务需求可以通过平台实现。深入推进“医养结合”，完善社区居家养老机构功能。持续做好城市困难群众帮扶，推进社会救助动态管理，实现精准救助、应保尽保、应退则退。持续做好社会救助，继续加大精准救助城市低保人群、特困人员、困难群众力度。积极推进官渡区社会福利中心建设。发展好残疾人事业，推进残疾人教育就业，加强残疾人康复服务，保障残疾

人合法权益。继续做好雪山乡、因民镇产业发展、教育医疗、转移就业等方面帮扶，引进1个产业项目落户禄劝县。切实做好退役军人安置、拥军优抚工作，抓好退役军人就业创业工作，继续推进退役军人人才基地建设。

（六）强化创新社会治理，确保社会大局稳定

坚决维护政治安全和社会稳定，深入推进防控体系建设，紧抓安全生产工作，着力提高社会治理能力，努力构建和谐官渡、平安官渡。

深化社会治理。持续推进“一核多维、共建共享”社会治理工作，健全完善“吹哨报到”制度，压实问题处置责任和时限。开展社区治理试点改革工作，探索世纪城、新亚洲、螺蛳湾、凤凰山4个社区治理改革试点，创新基层社会治理。培育枢纽型社会组织，完善社区“三社联动”工作站功能，推进社区减负增效。持续开展“社区营造行动”，提升打造区级社会治理创新创享中心。探索建立老旧小区物业管理全覆盖体系。

维护社会和谐稳定。强化社会治安，持续做好反恐防恐等各项工作，建立健全遏制黑恶势力滋生蔓延长效机制，推动扫黑除恶专项斗争取得压倒性胜利；加强立体化智能化社会治安防控体系建设，严厉打击“黄赌毒”、治安刑事等违法犯罪行为，持续深化网络犯罪整治行动，净化社会环境。推进民族团结进步示范创建，依法管理宗教事务，促进和谐稳定。落实安全生产责任制，抓牢抓实安全生产，继续深入开展安全生产大排查大整治行动，开展烟花爆竹、油库、粉尘涉爆等重点行业和领域安全生产专项

整治，加强消防救援能力建设，坚决防范和遏制重特大事故。严格落实食品药品监管主体责任，推进国家食品安全示范城市创建“六大放心工程”。坚决取缔和严厉打击非法野生动物市场和交易，聚力整顿规范市场秩序，继续加大打击传销、走私力度。继续推进集贸市场“四个一批”三年行动，实现规范化农村客堂全覆盖。加强基层应急标准化建设，不断提高应急、抢险、处突水平。加大全民普法力度，深化矛盾纠纷排查调处机制，切实发挥好“官渡区行政争议调解和解中心”作用，积极预防和化解行政争议。贯彻落实好《保障农民工工资支付条例》，探索创新农民工工资支付保障体系，切实破解拖欠农民工工资问题。实施“解决历史遗留问题攻坚年”行动，梳理细化任务清单，解决好 19 个项目不动产权证办理等问题，切实维护群众合法权益。

三、2020 年政府投资重点项目计划

2020 年，着眼于增强城市综合服务功能，补齐基础设施和公共服务设施短板，坚持“保重点、保续建、保民生”的原则，重点做好城市道路、市政工程、生态环保、教育、医疗和养老等政府投资重点项目建设，计划实施政府投资重点项目 141 项，总投资 486.39 亿元，年度计划投资 75.63 亿元，其中：续建项目 74 项，新开工项目 67 项。分别是：

1.城市道路建设项目 61 项，其中：续建项目 43 项，新开工项目 18 项，年度计划投资 22.71 亿元；

2.市政工程项目 12 项，其中：续建项目 1 项，新开工项目 11 项，年度计划投资 13.99 亿元；

3.生态环保项目 23 项，其中：续建项目 14 项，新开工项目 9 项，年度计划投资 13.18 亿元；

4.教育事业项目 21 项，其中：续建项目 5 项，新开工项目 16 项，年度计划投资 8.42 亿元；

5.医疗和养老项目 7 项，其中：续建项目 3 项，新开工项目 4 项，年度计划投资 3.19 亿元；

6.其他社会事业及民生保障项目 17 项，其中：续建项目 8 项，新开工项目 9 项，年度计划投资 14.15 亿元。

各位代表！完成 2020 年国民经济和社会发展各项工作目标任务艰巨，责任重大。我们将在区委的坚强领导下，紧紧依靠全区各族人民，不忘初心，继续前进，攻坚克难，奋勇争先，为高质量实现全面小康，聚力自贸试验区主战场，推动城市新中心建设取得新突破，实现第一个一百年目标而努力奋斗！