

昆明市官渡区发展和改革局

〔A类〕

主动公开

官发改函〔2020〕12号

关于政协官渡区九届四次会议第 94091 号 提案答复的函

尊敬的李华英、陈卓、黎建梅委员：

你们提出的《关于加快发展官渡区大健康产业的建议》提案收悉，经我局研究，并商区民政局、区商投局，现答复如下：

正如你们在建议中所述，“大健康产业作为当前经济发展产业结构中新兴产业之一，将会迎来黄金发展时期，也将会是我区经济增长潜力较强的产业之一”。随着经济社会发展、人民生活水平提高和大健康观念增强，人们对健康产品、健康服务的需求持续增长，健康产业在国内外越来越成为一个新兴热门产业。国家将“健康中国”上升为国家战略，相继提出了“健康中国 2020”、

“健康中国 2030”等发展战略，并出台了《国务院关于促进健康服务业发展的若干意见》等一系列政策措施。省委省政府出台了《“健康云南 2030”规划纲要》，将生物医药大健康产业列为八大重点产业之一，制定了《云南省生物医药和大健康产业发展规划(2016—2020 年) 及三年行动计划 (2016—2018 年)》，提出了打造“健康生活目的地”的目标。市委、市政府提出打造“中国健康之城”，建设昆明大健康产业示范区，出台了《昆明市大健康发展规划（2016—2030 年）》《昆明市大健康实施方案》等。

官渡区作为昆明主城核心区，在发展大健康上有较好的基础和条件，区委区政府对此高度重视，主要从以下几方面抓好大健康发展工作：

一是在“十四五”规划编制中提出了构建“4321”金字塔型产业结构（即：4 个基础产业：地产经济、会展经济、商贸经济、高端智造；3 个配套产业：大健康、文化创意、休闲旅游；2 个主导产业：数字经济、结算经济；1 个机会产业：服务贸易），其中，大健康产业以作为配套产业的定位纳入了我区“十四五”产业发展规划。目前，由我局牵头正在开展《昆明市官渡区“十四五”大健康产业规划》编制，已形成初稿。在“十四五”大健康产业规划中，针对大健康产业发展提出了打造昆明区域性国际中心城市建设新中心绿色健康创新区、中国（云南）自由贸易试验区主战场健康产业示范区、“美丽中国”典范城区等三个产业发展目标，从三个方面对产业发展战略进行了谋划，其一是三个融合集群

（即挖掘湿地价值，塑造生态康养半岛；区域统筹布局，推广智慧养老社区；促进全民健康，布局体育健康小镇）；其二是四大保障工程（即提高综合实力，建设三大现代医院；创新服务模式，搭建智慧卫生系统）；其三是五个一配套计划（即一区创新，推动聚集化发展；一园创业，推动多元化办医；一心辐射，推动结算化交易；一会引领，推动国际化视野；一平台驱动，推动系统化统筹）。

二是积极推进养老服务设施建设。推进社区居家养老服务中心建设，截至目前，全区建设完成 43 个社区居家养老服务中心，占全区社区总数的 44.79%，数量位列全省各县（区）第一，总建筑面积达到 47613.12 平方米，设有养老床位 840 张。今年上半年完成六甲街道、小板桥街道居家养老服务调度中心选址，正在编制方案。建设完成 4272 平方米的集全区养老服务示范、监督和服务功能为一体的官渡区养老综合服务示范中心，提供助餐配餐，文化娱乐、教育培训、失能半失能和失智老人照护、养老服务调度、医疗服务等一站式专业服务。同时，落实好新建、改（扩）建项目养老服务设施配建。截至目前，我区已与 44 家房地产开发商签订养老服务设施配建协议，配建养老服务设施面积达 11.6 万平方米。目前社会力量兴办养老机构 15 家，共建有养老床位 4451 张，每千名老人拥有床位 38 张。2020 年新建养老机构 1 家，拟建养老床位 132 张。

三是全力打造好“官渡照护”居家养老上门服务项目。为进一

步促进昆明市官渡区居家养老服务持续、有序和更高标准的发展，提升老年人幸福感、获得感、安全感和满意度，结合官渡实际，筹备建立“官渡照护”居家养老上门服务品牌。依托官渡区智慧养老综合管理服务平台，根据“政府搭台、社会参与、市场运作、服务外包”的原则，选择专业的养老服务机构作为服务提供商，为符合条件的每位老年人每月提供 1-2 次上门服务，每次服务时长最低 60 分钟。目前已完成前期平台搭建、符合条件的老年人摸底调查、服务规范和项目方案的制定等工作，为项目的开展夯实了基础。

四是创新“医养结合”养老服务模式。吴井官房老年公寓、柏寿老年公寓等养老机构开展与医院的合作，各医院为入住老年公寓的老人开通老年医疗康复绿色通道。充分利用社区医疗资源，社区卫生服务中心与社区居家养老服务中心、养老机构签订合作协议，签约率 100%，定期组织人员到养老机构、居家养老服务中心为老年人巡诊，每年为老年人提供免费体检，建立老年人健康档案。

五是推进“互联网+”智慧养老体系建设。积极搭建区级智慧养老综合管理服务平台及“颐养官渡”公众号，并在官渡区综合养老服务示范中心、全区 43 家社区居家养老服务中心和 15 家养老机构推广应用，初步建立起官渡区“互联网+”智慧养老体系。通过调度指挥系统搭建养老服务供需对接平台，及时响应居家老年人的服务需求。平时提供居家环境监测、身体状况监测、老年人

状态监测、健康管理、精神慰藉、主动关爱等服务，紧急状况提供应急服务，特殊情况提供健康管理、康复护理等专业服务。通过平台内的养老服务机构管理系统、智慧安防系统，实现对养老机构基本情况、活动情况、老人情况、安全情况的动态管理，提高管理效能，降低安全隐患，提高养老机构的服务标准和规范。通过民政监管系统实现对老年人数据、养老服务质量、养老服务安全等的动态监管。

六是抓好项目建设。推进“昆明市第一批医养结合工作试点单位”及“官渡区安宁疗护试点”工作，昆华国际医院（国家呼吸区域医疗中心）落地凉亭片区，加快省妇女儿童医院新院、省老年病医院新院等项目建设，区人民医院通过“国家标准化代谢性疾病管理中心”验收。

你们在提案中就我区大健康产业发展提出的关于“成立或明确具体的职能职责部门、制定相应的产业发展方案、制定相应的产业发展扶持政策及措施”等富有建设性的意见建议，对于我们的工作有很大的启发。需要向你们说明的是：**其一**，目前区政府领导已做出明确，我区大健康产业的牵头部门为区卫生健康局。今后，由区卫生健康局统筹、协调全区大健康产业发展，我局将积极配合区卫健局做好相关工作。**其二**，由我局牵头，目前已在开展《官渡区“十四五”大健康产业规划》等规划编制工作且已形成初稿，下步将广泛征求意见进行修改完善，计划于今年年底前完成规划编制工作。**其三**，当前，根据《昆明市官渡区人民政府办

公室关于印发中国（云南）自由贸易试验区昆明片区官渡区域经济发展政策制定工作方案的通知》要求，区卫生健康局正在牵头制定康养产业政策。**其四**，我区在发展大健康上不管是规划层面，抑或实施层面已经或正在着力开展相关工作，但总体上来说，针对大健康这一涉及领域广泛，覆盖人的生命全周期、健康全过程，涵盖医疗卫生、生物医药、养生养老、健康食品、健康旅游、健康文化、健康金融等领域的产业，唯有首先编制好规划，才能将省、市作出的工作部署落到实处，才能制定相应的产业发展扶持政策及措施。这是一个循序渐进的过程，一项任重道远的工作。

李华英、陈卓、黎建梅委员，我们将在今后的工作中积极配合区卫生健康局，在大健康产业上积极吸纳你们的建设性意见和建议，希望你们不论是在我区“十四五”大健康产业规划的编制上，还是在以后具体实施过程中一如既往地对我们的工作给予关心、关注和支持，多提宝贵意见，相信在我们大家的共同努力下，我区大健康产业将会蓬勃发展！

感谢您对政府工作的关心和支持。

以上答复，如有不妥，请批评指正。

（联系人及电话：李佳彤 0871-67173523，18287178909）

2020年9月16日

抄送：区政协提案委，区政府目督办。

昆明市官渡区发展和改革局

2020年9月16日印发
