

昆明市官渡区农业农村局文件

〔A 类〕

〔主动公开〕

官农函〔2022〕29 号

昆明市官渡区农业农村局 关于官渡区人大第十七届第一次会议 第 171110 号建议答复的函

尊敬的李利祥代表：

您提出的《关于推进解决矣六街道生态隔离区经济发展受限问题的建议》已收悉，现答复如下：

一、基本情况

矣六街道下辖九个城中村社区(不含已完成城中村改造的五腊、塔密两个社区)，其中辖区内的王官、矣六、自卫、关锁社区位于城市生态隔离带内。矣六生态隔离带属于主城-呈贡新区生态隔离带的一部分，该条隔离带是由 2011 年由市政府批复同意的《昆明市生态隔离带范围划定规划》划定，该隔离带范围北面、东面至南绕城一茶高山西侧边缘—南昆铁路—昆石高速公路，南到呈贡新区规划道路—子君山东侧边

缘，西至滇池，总面积约 22.93 平方公里。其中，矣六街道办事处辖区内的王官、矣六、自卫、关锁社区位于城市生态隔离带内，按照上位规划相关要求“城市生态绿化隔离林带属禁止建设区，隔离带内应冻结建筑存量、杜绝建设增量、建立控制机制，确保永无违建”。该条生态隔离带是以昆明城市总体规划（2008）、城市生态隔离带规划（2009）及绿地系统规划（2010）为主要依据，根据当时环境保护和各区域城市建设发展需要和具体情况划定的。结合上位规划及土地利用规划，矣六片区大部分用地为基本农田，有少量村庄建设用地。

二、工作情况

（一）按照《中共中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）相关文件要求，已全面启动我区国土空间总体规划编制工作。官渡区作为主城与呈贡新城、空港经济区的重要联系纽带，加强区域之间的交通和功能联系，充分实现土地的集约、节约利用，积极有效解决原有居民突出的生产、生活问题，实现片区环境保护、滇池治理、环境提升和产业升级的有机融合。

（二）按照相关工作要求，在编制《昆明市官渡区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）时，在《纲要》中设置“发展布局”“围绕统筹城

乡融合发展提升城市管理运营品质”“围绕打造“美丽中国”典范城市展示区加快绿色生态发展”三个专章，积极推进解决矣六街道生态隔离区经济发展受限问题。通过科学划定“生态空间和生态控制线”，科学划定“农业空间和永久基本农田线”，构建“滇池生态休闲会展功能区”，推进乡村振兴，优化布局，打好生态保护修复攻坚战等多个方面推进解决矣六街道生态隔离区经济发展受限问题。

（三）积极争取上级有关部门支持，按照官渡区核实整改数据调减官渡区永久基本农田数量；对划入的永久基本农田，允许官渡区开展耕地和永久基本农田易地有偿代保，特别是永久基本农田在县域范围外以易地扶贫方式有偿代保。

（四）通过乡村振兴、项目建设、农业生产废弃物资源化利用等多方面加强农业农村面源污染防治，改善下片区生产、生活环境。

1.实施乡村振兴工作。2020年印发《官渡区矣六街道下片区乡村振兴工作三年行动实施方案（2020-2022年）》，通过道路建设、危房治理、违建整治、供水建设、厕所革命、村庄灯光照明工程等基础设施建设；产业结构调整示范、开展益农社特色农业电商产业建设等深化产业改革创新；文化服务建设、增强文化振兴；创新社会治理，助推乡村振兴；坚持党建引领促乡村振兴、人才振兴五个方面助力矣六街道下片区乡村振兴，促进片区新型农业产业做大做强、农民增收致富、村容村貌不断提升。

2.农业生产废弃物资源化利用。通过资源化利用农业生产废弃物减少农业面源污染，2021 年累计农作物秸秆及废弃物资源化利用，秸秆还田及清运综合利用处置 4829.9 吨，综合利用处置率 97%，废旧农膜回收量 113.1 吨，回收率 96%；农药包装废弃物处置 5132.5 公斤，处置率 88%。

3.通过建设项目，减少农村面源污染。一是实施 21 个乡村振兴项目。进一步加强基础设施建设，完善配套基础设施建设，解决生活污染，改善村容村貌，提升群众生活品质、获得感和幸福感。目前官渡区矣六社区农村人居环境综合整治工作路灯建设工程、大罗家小组人饮工程已完工并决算。二是实施渔村水质净化厂的 5 个污水治理工程。项目惠及 3 个社区（王官社区、矣六社区、关锁社区）8 个小组（王官居民小组，回龙居民小组，大罗家居民小组，小罗家居民小组，矣六社区第一、第二居民小组，关锁居民小组，云龙居民小组）。三是实施官渡区王官社区农村污水治理暨农田余水循环利用示范工程。总投资约 2600 万，完成农田灌溉沟建设 518.8 米，雨水沟建设 3450 米；完成污水管道沟开挖 3700 米，回填 3700 米，沉泥井、检查井 92 座；生态分级氧化池已完成开挖；完成中水站污水处理设备安装，设计处理能力 300m/d；村内村民房屋接落水管、化粪池排污管 13854 米；建设 10000m³ 生态分级氧化池。覆盖耕地面积 533 亩，覆盖率 95%以上，减少对滇池取水灌溉 9125 吨/年，项目区域基本实现了村庄生活污水治理和农田余水零排放。四是实施官渡区矣六下片区及福保片

区村庄排水系统完善工程。目前项目已开工建设，预计新建 dn110 ~ dn1000 排水管 65159m；设计新建 300×300 ~ 1200×1500 混凝土沟（带沟盖板）23549m；修缮 300×300 ~ 1500×2000 现状沟渠 36824m，雨洪调节塘 5 座共计 165.3 亩；新建污水提升泵站共计 6 座；扩容现状污水提升泵站 2 座，扩容现状排涝泵站 1 座，改造排涝泵站压力管 165m，为减少村庄污水乱排放，缓解矣六下片区水污染，改善水环境，削减入滇污染负荷，保障滇池流域生态安全。

4.通过推广有机肥，实施物理防治等措施降低化肥和农药使用量，减少农业面源污染。2021 年推广黄板防虫技术应用 15.0125 万张，覆盖蔬菜种植面积 70%以上，推广有机肥应用 463.64 吨，开展无公害技术、低毒高效农药使用宣传培训等技术推广应用覆盖率达 98%。2021 年农药施用减量达 36%，化肥施用减量达 19.8%。

三、下一步措施

一是按照《昆明市官渡区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》深入开展矣六下片区发展空间等相关专题研究，充分考虑矣六下片区的实际情况，按照“多规合一”的思路合理划定片区“三区三线”，坚持以人民为中心，尊重自然规律、经济规律、社会规律和城乡发展规律，在国土空间规划体系中落实乡村振兴要求，明确禁止开发区、重要生态功能区、生态环境敏感区以及其他各类保护地范围，并通过规划层层落实。加强生态保护与修复，制定保护与修复方案，优先保

护良好生态系统和重要物种栖息地，修复受损生态系统，构建生态廊道和重要生态节点，提高生态系统完整性和连通性。

二是坚决落实耕地保护制度，进一步摸清耕地和已划定基本农田现状，根据城市发展需要，进行必要的规划调整，促进永久基本农田集中成片，发挥基本农田生态、景观、文化作用，实现对永久基本农田全方位保护。严守耕地规模底线，提升耕地特别是基本农田质量，促进现代农业发展，保证农业生产提质增效。

三是科学研究制定区内产业政策，积极引导产业绿色、低碳、循环发展，严格落实生态、生产和生活空间管控制度，围绕资源节约和环境保护逐步形成科学合理的官渡区空间布局。根据规划空间布局，执行差别化的生态环境政策和准入政策，推动形成与官渡区主体功能相适应的产业空间布局。以生态空间生态安全保障、生活空间人居环境健康、生产空间环境质量底线为基准，实施更加严格的生态环境保护准入标准，抓住云南自贸试验区建设的契机，加快推动官渡区产业转型升级，以资源环境承载力为先决条件，防止污染转移和过度开发，推动产业聚集化、绿色化、循环化和低碳化发展。适时联合官渡电子商务产业园开展电商人才培养，让种植户对电商概论、电商运营、电商产品、电商物流、电商特色农业等基础知识进行了解，通过知识培训+实操，详细解析各大平台运维、流通环节操作、直播及新媒体专业知识，为电商发展提供专业化人才。用活用好省、市稳增长电子商务政策，

重点惠及创新销售模式，对开展电商选品、直播营销、主播培育等业务业绩突出的机构（基地）给予重点扶持，对大力发展农村电商，完善农村电商基础设施，支持优势农产品主产地建设集配中心和产地仓的进行奖补。增加推广渠道，多角度、立体化推进当地互联网数字化经济融合产业发展，发挥产业聚集优势，共同构建绿色精品多肉、花卉产业发展生态圈。

四是坚持绿水青山就是金山银山的理念，把维护滇池流域内生态系统完整性放在首位，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单“三线一单”，有效断除滇池周边农业面源污染源头，形成农业清洁生产良好局面。进一步完善滇池流域生态环境监测网络，控制开发利用对湖泊生态环境以及水质的影响。落实长江流域生态大保护要求，实施滇池及主要入湖河道重点水域十年禁渔。严格管控湿地总量，加大高原湿地的保护与恢复力度。逐步开展退耕还湿，提升湿地生态功能。加快推进湿地建设，建立保护管理、科普教育、生态恢复、湿地资源合理利用示范区。

五是按照滇池保护治理的“退、减、调、治、管”要求，做好减肥减药工作，推广使用有机肥、低毒低残留农药；调整种植化肥农药使用量少的作物，以实施设施化、有机化、数字化提升改造为基本方向，调整农业产业结构，推动农业绿色发展；从源头控制减少农业污染源，做好滇池农业面源污染治理工作，做好耕地质量保护与提升工作、杜绝农作物秸秆焚烧并实施废弃物资源化

利用、实施集中土地流转、控制污染源等相关项目，推进滇池农业绿色高质量发展，促进流域内农业生态文明建设，为高质量打造滇池流域农业绿色发展先行区夯实基础。

感谢您对政府工作的关心和支持。

（联系人及电话：陈明宇 0871-67173058）



2022年6月8日

抄送：区人大常委会人事代表工委、区政府目督办。

昆明市官渡区农业农村局办公室

2022年6月8日印发
