

官 渡 区 卫 生 健 康 局

A 类

主动公开

官卫函〔2022〕3 号

关于政协官渡区十届一次会议第 101070 号 提案答复的函

陈维栋委员：

您提出的《关于加快建立官渡区医疗卫生系统医共体的建议》提案收悉，现答复如下：

一、提案主要内容

一是强化提升提质，进一步加强医共体各单位的管理。二是要以官渡区人民医院为龙头，区妇幼保健院，八家社区服务中心及辖区内民营医院为载体，建立官渡区卫生系统医共体。三是让我区医疗高端人才有序流动。四是采取措施让我区高端设备利用最大化，减少成员单位的设备投入。五是要完善人才培养及技术帮扶。六是要提升区域医疗服务能力，制定区域医疗服务能力提升实施方案。

二、工作现状

近年来，区卫生健康局始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党中央、国务院医改决策部署，在省、市、区政府的坚强领导下，坚持以人民健康为中心，以改革创新为动力，因地制宜推广学习三明经验，推进“三医联动”改革，深化医改工作取得积极进展。区卫生健康局正逐步推进建立官渡医疗卫生系统医共体，构建优质高效整合型医疗卫生服务体系，目前已草拟了《关于成立官渡区医共体管理委员会的通知（征求意见稿）》《官渡区全面推进医共体建设实施方案（征求意见稿）》，正在征求各单位意见建议，具体方案如下：

（一）加强组织领导，强化组织保障

成立由区人民政府领导任主任，区委办公室、区政府办公室、区卫生健康局主要领导任副主任的官渡区医共体管理委员会，区委组织部、区医疗保障局、区委编办、区财政局、区发展改革委、区人力资源和社会保障局、区市场监督管理局、区卫生健康局为成员单位，协同推进官渡区医共体建设工作。

（二）组建框架

结合辖区内医疗卫生资源布局和服务能力等实际情况，组建以昆明市官渡区人民医院为龙头，辖区基层医疗机构为成员，区域内公立公共卫生机构、民营医疗机构、康复机构逐步通过签订合作协议方式自愿加入医共体。官渡区医共体由官渡区医共体管理委员会（以下简称医管会）牵头组建。发挥二级公立医院引领和带动作用，探索开展紧密型合作模式；调动区级公立医院帮扶社区卫生服务中心（卫生院）积极性，推进基本医疗卫生服务一

体化建设。

（三）建立工作机制

1.建立分工协作机制。一是区总医院明确各级医疗卫生机构在医共同体建设中的功能定位和职责清单，建立权责清晰，分工明确的分工协作机制。二是区总医院重点承担急危重症患者的救治和疑难杂症向上转诊服务，基层医疗卫生机构提供常见病、多发病诊疗服务，重点为诊断明确、病情稳定的慢性病患者、康复期患者提供连续性医疗卫生服务，并按要求落实基本公共卫生服务和重大公共卫生服务，逐步形成“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的就医格局。三是区总医院要建立健全医疗质量管理的各项规章制度，各职能部门对一体化管理基层医疗卫生机构的全面质量管理工作进行指导督查，进一步提升全区医疗安全水平。

2.建立发展激励机制。由区政府设立区总医院发展专项资金用于学科建设、医学科研和人才培养、扶持中医药事业发展。区总医院可统筹各分院业务收入增长部分，以调动积极性、保障可持续性。

3.建立区域资源共享机制。区总医院通过组建跨地区医院联盟、城市三甲医院对口帮扶等方式，加强以人才、技术、重点专科为核心的区级医院能力建设，力争到2023年底，达到国家《县医院医疗服务能力推荐标准》。建立区域医学影像中心、心电中心、检验中心、远程会诊中心、病理诊断中心、病案管理中心、血液透析中心、健康体检中心、康复医疗中心、安宁疗护（临终关

怀、舒缓医疗)中心、消毒供应中心等资源中心,统筹医共体内医疗废物处理工作,为医共体内成员单位提供一体化服务。在统一质控标准、确保医疗安全前提下,整合现有信息资源,推进医共体内检验检查结果互认,医务人员多点执业,建立医共体之间检查检验结果互认机制,减少重复检验检查,降低病人转诊后的检查费用。统筹使用医共体内部和医共体之间床位、号源、设备,进一步贯通服务链,实现信息互联互通和资源共享。

4.建立现代医院管理和人才流动机制。一是按照现代医院管理制度要求,实施科学化、精细化、规范化管理。加强财务会计管理,建立完善医共体医疗收入和打包付费资金分配方案。加强医院质量管理和控制,推进临床路径管理,规范临床检查、诊断、治疗和用药行为,逐步实现医疗质量同质化。以区域就诊率、基层就诊率、服务能力、医疗质量和费用、医保基金使用效率等为核心,建立医共体运行效果评价动态监测体系,对医共体建设进行实时、动态、连续、全面的监测和分析。二是创新管理模式,建立有利于留住人才、促进优质医疗资源下沉的人才流动机制。医生可根据工作需要,选择具有相应诊疗科目的医疗卫生机构开展多点执业,实行一体化管理。区总医院组建由医疗专家、技术骨干等组成的医疗、管理团队,负责制定符合基层医疗机构实际的个性化指导方案、培训课程及人员配置方案,定期到基层医疗机构服务,促进优势资源下沉,形成规范有效的医疗服务体系。

5.建立双向转诊机制。区总医院要建立各级医疗卫生机构服务清单,对确需到上级医院诊治的患者,基层首诊医生应主动与

上级医院联系，上级医院应建立转诊绿色通道，依托区级卫生健康管理中心和乡镇慢病管理中心平台提供预约转诊，对基层转诊病人特别是签约服务对象，优先安排专家接诊、优先安排检查、优先安排住院。

6.建立业务指导和培训机制。区总医院充分发挥龙头医院的人才优势，安排学科带头人或主治医师以上职称的专家定期到各基层医疗卫生机构坐诊、会诊，开展巡回查房、疑难病例讨论和业务培训。同时，面向各医疗单位，组织各基层医疗卫生机构医务人员定期开展分年度、分梯次的人才培养和业务培训，及时推广学科指南及临床路径，共同遵守统一的诊疗和操作规程，逐步实现疾病的规范化、同质化诊疗，不断提升基层医疗卫生机构业务素质和服务水平。

7.建立全程健康管理服务机制。一是搭建医防融合管理运行平台。区总医院牵头建立卫生健康管理中心，开展以电子健康档案和电子病历为核心的健康咨询、健康管理、家庭医生签约服务管理、专业技术指导、预约诊疗、双向转诊、下转患者医疗服务跟踪指导、出院患者健康状况跟踪等服务，提供系统连续的预防、治疗、康复、健康促进一体化服务。二是创新医防融合新模式探索。开展区域内居民健康状况监测，开具“区域居民健康处方”，提供区域卫生健康决策建议。实施健康素养促进行动项目，提高辖区内居民健康素养水平。逐步探索“医体结合”、“医教结合”和“医养结合”的疾病管理和健康服务模式。建立与病人之间的健康伙伴关系，实施病人赋能，引导病人积极参与自我健康和自

身病情的管理，搭建区域内居民沟通桥梁，帮助病人调整个人生活习惯，有效控制病情、改善病情和降低并发症出现的风险。建立医疗机构和医务人员开展健康促进与教育的激励约束机制，调动医务人员参与健康促进与教育工作的积极性。

下一步，区卫生健康局将认真吸收采纳您提出的宝贵意见，高质量推进官渡区医共体建设。一是加大推进力度。协同各单位建立强有力的领导工作推进机制，进一步统一思想、凝聚共识，明晰推进路径、完善政策措施，加快推进各项改革任务落地见效。二是完善支持政策。积极向上争取医共体财政保障、医保支付、编制人事、薪酬分配、药品采购供应、服务价格、资源共享等配套支持政策，不断激发医共体运行活力。

感谢您对政府工作的关心和支持。

2022 年 6 月 29 日

抄送：区政协提案委，区政府目督办。

昆明市官渡区卫生健康局办公室

2022 年 6 月 29 日印发
