# 官渡区森林草原火灾应急预案

目录

1 总则

1.1 指导思想

1.2 编制依据

1.3 适用范围

1.4 工作原则

1.5 预案启动条件

2 森林草原火灾处置等级划分

2.1 森林火灾

2.2 草原火灾

3 组织指挥体系

3.1 指挥机构

3.2 发生森林草原火灾时相关成员单位职责

3.3 扑救指挥

4 信息报告

4.1 一般森林草原火情、火灾报告

4.2 重要森林草原火情、火灾报告

5 森林草原火灾扑救

5.1 扑火前线指挥

5.2 分级响应

5.3 响应措施

5.4 森林草原火灾处置预案流程

5.5 行政交界地区较大等级以上森林草原火灾处置

5.6 指挥原则

5.7 扑救原则

5.8 应急通信

5.9 安全防护

5.10 扑救力量

5.11 新闻报道

5.12 应急结束

6 灾后处置

6.1 森林草原火灾调查

6.2 伤亡人员善后处理

7 保障措施

7.1 应急支持与保障

7.2 技术储备与保障

7.3 预案演练与技能培训保障

8 附则

8.1 预案管理与更新

8.2 奖励与责任追究

8.3 制定与解释

8.4 预案生效

1 总则

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实 习近平总书记关于防灾减灾救灾的重要论述和关于全面做好森林草 原防灭火工作的重要指示精神，按照上级决策部署，坚持“人民至 上、生命至上”工作原则，进一步完善体制机制，建立健全森林草 原火灾应急机制，依法科学安全高效处置森林草原火灾，将森林草 原火灾造成的损失降到最低程度，最大限度地保护森林草原资源 保障人民群众生命和财产安全。

1.2 编制依据

依据《森林防火条例》、《草原防火条例》、《云南省森林防火条 例》、《昆明市森林防火条例》、《国家森林草原火灾应急预案》、《云 南省森林草原火灾应急预案》、《昆明市森林草原火灾应急预案（试 行）》、《昆明市突发公共事件总体应急预案》、《官渡区突发公共事件 总体应急预案》等有关法规、规章或规范性文件，制定本预案。

1.3 适用范围

预案适用于本行政区域内发生的森林和草原火灾应对工作 以及发生在与我区毗邻区县，对我区生态安全构成严重危害或严 重威胁的森林和草原火灾的预防和处置。

1.4 工作原则

1.4.1 统一领导，分级负责。按照“党政同责、一岗双责、齐抓 共管、失职追责”，在区委、区政府的统一领导下，实行属地政府行

政首长负责制。各街道办事处和有林单位及其有关部门按照“分级负 责、属地为主”的要求，落实森林草原火灾应急处置工作。

1.4.2 协调配合，快速反应。区森防指成员单位按照各自职 责，依据本预案确定的任务，密切协作、快速反应、积极应对 形成合力。

1.4.3 以人为本，科学扑救。建立以专业森林消防队伍为主、 半专业队为辅、其他应急力量联合街道的扑救机制，坚持“人民 至上、生命至上”，科学扑救，专群结合，领导靠前指挥，重兵扑 救的原则，把保障人民生命和财产安全作为首要任务，加强重要 设施和居民点的安全防范，最大限度降低森林草原火灾带来的损失。

1.5 预案启动条件

火场燃烧时间超过 3 小时仍未得到有效控制，对林区居民 重要设施构成极大威胁，造成人员伤亡或重大财产损失，区森防 指办公室提出请求，经区人民政府批准，立即启动本预案。

2 森林火灾处置等级划分

为及时有效处置各类森林和草原火灾，依据森林和草原火灾 可能造成的灾害程度、波及范围、影响力大小、人员及财产损失 等情况，森林和草原火灾分为以下 4 级

2.1 森林火灾

2.1.1 特别重大森林火灾（Ⅰ级） 是指出现下列重要火情之一的森林火灾

（1）受害森林面积在 1000 公顷以上

（2）造成 30 人以上死亡或 100 人以上重伤。 2.1.2 重大森林火灾（Ⅱ级） 是指出现下列重要火情之一的森林火灾

（1）受害森林面积在 100 公顷以上 1000 公顷以下

（2）造成 10 人以上 30 人以下死亡或 50 人以上 100 人以下重伤。 2.1.3 较大森林火灾（Ⅲ级） 是指出现下列重要火情之一的森林火灾

（1）受害森林面积在 1 公顷以上 100 公顷以下

（2）造成 3 人以上 10 人以下死亡或 10 人以上 50 人以下重伤。 2.1.4 一般森林火灾（Ⅳ级） 是指出现下列重要火情之一的森林火灾

（1）受害森林面积在 1 公顷以下或者其它林地起火

（2）造成 1 人以上 3 人以下死亡或 1 人以上 10 人以下重伤。

2.2 草原火灾

2.2.1 特别重大（Ⅰ级）草原火灾： 是指出现下列重要火情之一的草原火灾

（1）受害草原面积 8000 公顷以上

（2）造成 10 人以上死亡，或造成死亡和重伤合计 20 人以上

（3）直接经济损失 50 万元以上 300 万元以下。 2.2.2 重大（Ⅱ级）草原火灾： 是指出现下列重要火情之一的草原火灾

（1）受害草原面积 5000 公顷以上 8000 公顷以下

（2）造成 3 人以下 10 人以下死亡，或造成死亡和重伤合计

10 人以上 20 人以下

（3）直接经济损失 300 万元以上 500 万元以下。 2.2.3 较大（Ⅲ级）草原火灾： 是指出现下列重要火情之一的草原火灾

（1）受害草原面积 1000 公顷以上 5000 公顷以下

（2）造成 3 人以下死亡，或造成重伤 3 人以上 10 以下

（3）直接经济损失 50 万元以上 300 万元以下。 2.2.4 一般（Ⅳ级）草原火灾 是指出现下列重要火情之一的草原火灾

（1）受害草原面积 10 公顷以上 1000 公顷以下

（2）造成 1 人以上 3 人以下重伤

（3）直接经济损失 5000 元以上 50 万元以下。

3 组织指挥体系

3.1 指挥机构

在区自然灾害应急管理委员会（以下简称区应急委）的统一 领导下，区森林草原防灭火指挥部（以下简称区森防指）负责组 织、协调和指导全区森林草原防灭火工作。区森防指指挥长由区 人民政府分管副区长担任，常务副指挥长由区自然资源局（林草 局）局长担任，副指挥长由区武装部部长、区应急局局长、区人 民政府办公室联系副主任、区森林草原防灭火指挥部办公室主任 担任。区森防指下设办公室在区林草局，承担区森防指日常工作，

办公室主任由区林草局分管领导兼任。成员单位由区委宣传部 区人民武装部、区教育体育局、区财政局、区发改局、区生态环 境局、区科信局、区林草局、区应急管理局、区农业农村局、市 公安局官渡分局森林警察大队、区气象局、区民政局、区交通运 输局、区运管分局、区民族宗教局、区卫生健康局、区消防救援 大队、区森林消防地方专业队、昆明供电局官渡分公司、中国电 信官渡分公司、中国移动官渡分公司、金马街道办事处、小板桥 街道办事处、矣六街道办事处组成。

3.2 发生森林火灾时相关成员单位职责

区森林草原防灭火指挥部 在区人民政府的统一领导下，负 责全区森林草原防灭火协调指挥工作；配合做好重大及以上森林 草原火灾应急处置工作；做好较大森林草原火灾应急处置工作 指导各涉林街道办事处及其有关部门开展一般森林草原火灾及火 情应急处置工作。

区森林草原防灭火指挥部办公室 负责扑救全区森林草原火 灾基础性工作；按照区森防指指令联动调派区森林消防地方专业 队扑救森林草原火灾；按照扑火前线总指挥部及区人民政府指示 组织协调扑火救灾物资；负责火情信息的上传下达，归口管理 组织专业力量对森林草原火灾现场进行调查，建立专项火灾档案， 提出灾害恢复的意见建议。

区委宣传部：按照火场指挥部要求，做好新闻单位的协调与森林 草原火灾的报道工作，对新闻报道内容的及时性、准确性进行监督

区人民武装部 负责组织协调驻区部队和民兵预备役部队参 与扑救森林草原火灾，并负责部队的火场安全。

区应急管理局 负责组织协调受灾群众的紧急安置和应急生活救

助。

区财政局 负责筹集调度扑救森林草原火灾所需应急资金

并监督使用。

区教育体育局 负责做好学校森林草原防火宣传工作，严禁 中小学生参与火灾扑救。

区消防救援大队 负责配合森林草原火灾扑救和处置及救援 工作，并做好森林草原火灾发生地村庄民房的消防安全工作。

市公安局官渡分局森林警察大队 负责全区森林草原火灾案 件的查处工作，依法查处野外违规用火等违法行为。

区气象局 负责森林草原火险天气预报工作，及时提供火场 及周边地区气象数据，适时开展人工增雨作业。

区卫生健康局 负责森林草原火灾扑救过程中的医疗救护和转 移安置点的卫生防疫工作。

区交运局 保障森林草原防火车辆在辖区管养农村公路通行畅 通。

区科信局：负责保障无线电通信专用频率、网络畅通，协调 电信、移动、联通做好火场应急通信保障。

区民政局 指导开展森林草原火灾救灾减灾工作，对因森林 草原火灾造成林区群众生活困难的要及时给予社会救济，按有关

规定做好因扑救森林草原火灾中发生伤亡人员的善后抚恤事宜 昆明供电局官渡分局 负责组织、协调灾区群众生产生活用

电需求；及时采取停电应急措施确保火灾扑救人员安全。 官渡电信分公司、移动分公司 负责做好森林草原防灭火通

信保障工作，确保森林草原火警、扑火指挥员电话畅通，优先传 送，做好各级森林草原防灭火电视电话会议会场的安排工作，协 助火场指挥部做好火场应急通信联络保障工作，在森林草原防火 重要时段及时发布森林草原防火警示短信。

涉林街道办事处（金马、小板桥、矣六）、昆东油库：按照属 地管理原则，火灾发生地街道办事处、驻区有林单位负责组织群 众、机关干部职工做好后勤供给、余火清理和火场看守等工作

3.3 扑救指挥

森林草原火灾扑救工作按照属地为主的原则由当地人民政府 或森林草原防灭火机构负责指挥。发生燃烧超过 3 小时尚未得到 有效控制的森林草原火灾，启动区级应急响应预案指挥扑救。跨 行政界的一般、较大森林草原火灾扑救工作，及时联合有关县（区） 级人民政府或森林草原防灭火指挥部分别指挥，并根据联防机制 协调配合扑救森林草原火灾，必要时请求市指挥部协调、指挥

启动区级应急响应时，同时在森林草原火灾现场成立扑火前 线指挥部，实行挂牌指挥，明确指挥员职责及责任组分工。参加 前方扑火的单位和个人要服从前线指挥部的统一指挥。扑火前线 指挥部由 1 名总指挥长及数名副总指挥长组成，指挥部根据需要

设立多个工作组，各工作组组长由区森防指具备有关职能的成员 单位领导或下一级政府、部门领导担任。

指挥长：由区政府主要领导或分管领导担任。作为火灾现场 最高指挥员和决策者，全面负责火场的组织指挥工作，组织制定 扑救方案、调动扑火力量，安排部署扑救工作，并监督执行；对 上级指示、批示和有关要求负责贯彻落实。

副指挥长：由区森防指领导、街道办事处主要领导和军地主 要参战力量负责同志担任。协助指挥长工作，按照前线指挥部分 工和指挥长安排做好有关工作。

指挥扑救组：负责火场侦察，标绘火场态势图，提出扑救方 案建议；负责火场前线的组织指挥工作，调配扑火力量，快速有 效扑灭明火。

信息联络组：负责做好参与扑救森林草原火灾各有关单位 部门的协调、调度工作；负责对火场信息进行调度、收集，起草 火情报告，确保政令及火情信息畅通。

综合保障组：负责火灾扑救期间所需食品、被装、机具、油 料等后勤物资的组织和配送；负责组织火场应急通信、医疗救护、 气象服务、向导服务保障工作。

安全交通组：负责组织人员对森林草原火案进行查处；负责 维持火场及周边地区治安秩序及保障扑火车辆的快速安全通行 负责灾区群众的安全转移安置工作。

隔离带开挖组：负责组织有关力量及工程机械，实施防火隔

离带开挖工作。 火场清守组：负责组织人员清理余火和看守火场，对火场进

行检查验收。

火场督查组 负责督促检查火场指挥部各项扑救措施的落实情

况。

宣传报道组：负责正面引导新闻单位发布森林草原火灾火情

信息，对所发布信息进行严格把关，做到客观、及时、准确。 医疗救护组：负责配备各类医护药品和器械，做好扑救过程

中受伤人员的医疗救护和转移安置点的卫生防疫工作。 专家咨询组：各级森林草原防灭火指挥部根据工作需要会同

有关部门和单位建立本级专家组，对森林草原火灾预防、科学灭 火组织指挥、力量调动使用、灭火措施、火灾调查评估规划等提 供政策、技术咨询与建议。

扑救指挥必须将“三先四不打”作为铁的纪律，即火情不明 先侦察、气象不利先等待、地形不利先规避，未经训练的非专业 人员不打火、高温大风等不利气象条件不打火、可视度差的夜间 等不利时段不打火、悬崖陡坡沟深谷窄等不利地形不打火，坚决 防止因多头指挥、盲目蛮干、管理不到位带来安全风险。

4 信息报告

森林草原防火期，全区各级森林草原防灭火指挥机构应当建 立 24 小时值班和领导带班制度，设置森林草原火情报警及值班电 话，接收森林草原火情报警、报告。森林草原火情火灾信息，实

行归口管理、统一上报制度。发生森林草原火情，按照“有火必 报”的原则，各级森林草原防灭火指挥部办公室负责信息收集 整理、汇总和审核，同时按规定的要求和程序逐级上报森林草原 火情信息。

4.1 一般森林草原火情、火灾报告

未达到响应级别的火情、火灾，由各街道办事处森林草原防 灭火指挥部或林业站在第一时间上报区森防指办公室，并在第一 时间组织辖区半专业扑火队或应急扑火队处置。

4.2 重要森林草原火情、火灾报告

当出现下列重要森林草原火灾之一时，区森防指办公室必须 立即报告区人民政府

（1）原始林区、水源保护区等的森林草原火情、火灾

（2）县（区）行政交界地区的森林草原火灾

（3）1 小时尚未得到有效控制的森林草原火灾

（4）威胁居民区和重要设施的森林草原火灾

（5）造成人员伤亡的森林草原火灾

（6）火势仍在继续蔓延，需要市指挥部支援扑救的森林草原火 灾。

5 森林草原火灾扑救

5.1 扑火前线指挥

凡发生森林草原火灾，按照“分级响应，统一指挥”的原则， 根据火灾发展态势启动区、街道办事处两级处置森林草原火灾应

急预案，同时成立扑火前线指挥部，实行挂牌指挥，充分明确指 挥员职责及责任组分工，扑火前线指挥部由一名总指挥长及数名 副总指挥长组成，指挥部通常下设扑救、后勤保障、余火清理及 火场守候、信息、火案查处等工作组

5.2 分级响应

根据森林草原火灾发展态势，按照属地为主、分级响应的原 则，视火情及时调整扑火组织指挥机构和力量。火灾发生后，街 道森林草原防灭火指挥部第一时间采取有力措施，迅速控制初发 火，做到打早、打小、打了；初判发生一般森林草原火灾和较大 森林草原火灾，由区级人民政府或区森防指负责指挥扑救；初判 发生重大、特别重大森林草原火灾，按要求和程序逐级上报，分 别由市级、省级人民政府或森林草原防灭火指挥部负责指挥扑救。 必要时，应及时提高响应等级。

5.3 响应措施

森林草原火灾发生后，根据火灾严重程度、火场发展态势和 当地扑救情况等，结合本辖区实际，区级层面应对工作由低到高 设定Ⅳ级 Ⅲ级 Ⅱ级 Ⅰ级四个响应等级。根据工作需要，组 织采取以下措施

5.3.1 Ⅳ级响应

（1）启动条件

①发生 1 人以上死亡或 3 人以上重伤的森林草原火灾

②发生在敏感时段、敏感地区和高危火险区的森林草原火灾；

③燃烧超过 1 小时，尚未得到有效控制的森林草原火灾。 符合上述条件之一时，经区森防指办公室分析评估，认定灾

情达到启动标准，由区森防指办公室决定启动Ⅳ级响应。

（2）响应措施

①区森防指办公室进入应急状态，加强火灾监测，及时调度 火情信息，掌控街道森林草原防灭火指挥部扑救工作开展情况

②根据街道办事处请求，调派区级地方专业扑救力量，协调 区林草局、区应急局视情派出联合工作组赶赴火场协调、指导扑 救工作

③区森防指办公室向区委办公室、区政府办公室和市森林草 原防灭火指挥部办公室报告火灾信息，并抄送区应急局

④指导做好重点目标物及危险源保护，防止次生灾害。

5.3.2 Ⅲ级响应

（1）启动条件

①发生 3 人以上死亡或 10 人以上重伤的森林草原火灾

②发生在敏感时段、敏感地区和高危火险区，1 小时尚未得到 有效控制的森林草原火灾

③燃烧超过 3 小时，尚未得到有效控制的森林草原火灾。 符合上述条件之一时，经区森防指办公室分析评估，认定灾

情达到启动标准并提出建议，由区森防指领导启动Ⅲ级响应。

（2）响应措施

①区指挥部及时调度了解火灾最新情况，组织火情会商，研 究火灾扑救措施

②区指挥部领导带领工作组赶赴火场，协调、指导森林草原 火灾扑救工作

③根据区、街道森林草原防灭火指挥部的请求和实际需要 联动调派区森林消防地方专业队伍，协调解放军、武警部队等参 加森林草原火灾扑救。

5.3.3 Ⅱ级响应

（1）启动条件

①发生在敏感时段、敏感地区和高危火险区，8 小时尚未得到 有效控制的森林草原火灾

②燃烧超过 12 小时，尚未得到有效控制的森林草原火灾

③火灾发生地已经没有能力和条件有效控制火场蔓延的森林 草原火灾。

符合上述条件之一时，区森防指领导向区人民政府分管领导 报告，由区人民政府分管领导启动区级Ⅱ级响应。

（2）响应措施 在Ⅲ级响应的基础上，加强以下应急措施

①区人民政府在森林草原火灾现场成立区级扑火前线指挥 部，由区人民政府分管领导担任指挥长，统一指挥扑救工作，调 整加强原有应急工作组。火灾发生地街道办事处和区级有关部门， 按照分工做好森林草原火灾扑救工作

②区级扑火前线指挥部组织有关单位开展火情会商，研判火 场态势，研究扑救措施及保障工作，制定扑救方案，并监督执行；

③协调增调区级消防救援队伍、应急救援队伍等参加森林草 原火灾扑救。必要时，请求市人民政府调派全市专业扑火队、森 林消防队伍、森林航空消防队伍等扑救力量联动支援。

5.3.4 Ⅰ级响应

（1）启动条件

①初判达到重大森林草原火灾

②发生在敏感时段、敏感地区和高危火险区 24 小时尚未得 到有效控制的森林草原火灾

③燃烧超过 48 小时，尚未得到有效控制的森林草原火灾。 符合上述条件之一时，区人民政府分管领导向主要领导报告，

由区人民政府主要领导启动Ⅰ级响应。

（2）响应措施

①由区人民政府主要领导担任指挥长，统一指挥扑救工作 并全面加强扑火前指组织指挥力量。区委、区政府和各级有关部 门，按照分工做好森林草原火灾扑救工作

②区级扑火前线指挥部协调增调全区一切扑火救援力量扑救 森林草原火灾，请求市人民政府增调扑救力量联动支援

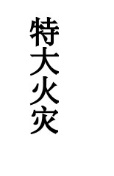
③全面加强扑火救灾各项保障工作和重点目标物保护、受灾 群众转移安置、新闻发布等其他重大事项。

区人民政府已经没有能力和条件有效控制火场蔓延的森林草 原火灾，由区人民政府向市人民政府报告。

5.4 森林草原火灾处置预案流程

# 官渡区森林草原火灾应急处置预案流程图

森林草原火情、火灾发生地森 林草原防火指挥部信息报送中



官渡区森林草原 防灭火指挥中心

对发生的森林草原火 灾级别进行预测评估

确定森林草 原火灾等级

一般火灾 较大火灾

按照Ⅲ级和Ⅳ级响应处 置，启动官渡区森林草 原火灾处置预案进行常 规处置

启动《昆明市森林草原 火灾应急预案》，按照 Ⅰ级和Ⅱ级响应处置

成立区扑火前线指挥部 下设八个责任组指挥扑 救森林草原火灾

成立市级扑火前线指挥部挂牌 指挥扑救森林草原火灾

成立工作组赶赴火灾现场

一线火场指 挥扑救组

— 18 —

后勤保 障组

余火清理及 火场守候组

信息联 络组

火案查 处组

医疗救 护组

宣传动 员组

安全保 障组

# 官渡区森林草原火灾应急处置功能与职责

流程图

森林草原火情火灾发生

启动Ⅲ级 Ⅳ级预案响应

启动Ⅰ级 Ⅱ级预案响应

区扑火前线指挥部（由区委、区政府领 导及相关职能部门组成）

市扑火前线指挥部（由市委、市 政府领导及相关职能部门组成）

一线火场 指挥扑救 组：负责 整个火场 指 挥 协 调。

1.制订扑救方案，展开扑救工作

2.参与扑救部门服从前线指挥部统一组织领导。

1.灾区人员安全转移和安置

2.伤亡人员处置

3.努力控制和减小森林草原火灾损失。

1.灾后总结、损失估算

2.森林草原植被恢复。

后勤保障 组：负责 前线火场 扑救人员 物资、给 养供应。

余火清理 及火场守 候组：负 责组织人 员清理及 看 守 火 场。

信息联络 组：负责 信 息 收 集、调度、 报告及通 讯联络保 障。

火案查处 组：负责 组织人员 进行火案 查处。

医疗救护 组：负责 救护扑救 受伤人员 及处置突 发 性 疾 病。

宣传动员 组：负责 审核新闻 单位发布 的森林草 原火情信 息。

安全保障 组：负责 维持火场 周边治安 稳定及交 通保障。

5.5 行政交界地区较大等级以上森林草原火灾处置

对行政交界地区有可能发生或者已发生较大等级以上森林草 原火灾时，按制度和规定的程序向上级报告，并及时向有关地区、 部门、单位通报火情和采取的应对措施。

（1）距区行政交界地区 2 公里范围内发生的境外森林草原火 情，统一由区森防指归口报告区人民政府和上级森林草原防灭火 指挥部。

（2）县、区交界地区突发较大等级以上森林草原火灾时，经 区森防指批准，由当地人民政府或森林草原防灭火指挥部及时通 报受到火灾威胁的相邻县、区的相关地区。特殊情况下，区森防 指直接与相邻县、区的森林草原防灭火指挥部进行协调。

（3）行政交界地区发生较大等级以上森林草原火灾时，按照 联防协议的规定，与相邻乡、镇、街道办事处森林草原防灭火指 挥部密切配合，互通情况，共享林火信息。同时按照市森林草原 防灭火指挥部的要求，以灭火为中心，共同做好扑火救灾工作

5.6 指挥原则

坚持“统一、逐级、分区”的指挥原则，由区扑火前线总指 挥部统一调度火灾现场的一切扑火力量和扑火物资，并实行由上 到下的逐级指挥体系，下级前线指挥部必须执行上级前线指挥部 的命令，上级前线指挥部原则上不越级下达命令，避免指挥混乱。

5.7 扑救原则

坚持以人为本、保护重点的原则；坚持从客观实际出发、尊

重自然规律的原则；坚持以专业森林消防队伍、森林航空消防等 专业力量为主，半专业及其它应急扑火队为辅的原则；坚持职责 明确、任务落实的原则。

5.8 应急通信

扑火前线总指挥部与基地指挥部及各指挥组之间建立有线和 无线移动相结合的火场应急通信系统，保障指挥扑火救灾的信息 畅通。

5.9 安全防护

发生较大等级以上森林草原火灾时，扑火前线总指挥部要在 火场外围划定安全地带，由当地街道办事处负责把受到或可能受 到火灾威胁的群众及财产撤至安全地带。严禁无组织人员特别是 残疾人、老年人、孕妇、中小学生和儿童进入火场。对直接参加 扑火救灾的人员，要装备灭火服等防护用具。投入扑火前，指挥 员要作扑火动员，重点强调扑救安全和紧急避险的要求。

5.10 扑救力量的组织和动员

5.10.1 扑火力量的组成 坚持“以专为主、专群结合”的原则，区森林消防地方专业

队，武警森林部队为第一梯队，主要负责扑打火线；各街道办事 处半专业扑火队、驻军、武警、民兵预备役为第二梯队，主要负 责火场清理；当地民兵、机关干部及群众组成的义务扑火队为第 三梯队，主要负责火场看守。

5.10.2 社会力量的动员与参与 由火灾发生地街道办事处负责组织熟悉社情、山情、林情

草情的地方力量，参与扑火救灾的各项保障服务工作。

5.10.3 扑救力量及装备的运输 以自运为主，特殊情况由区森防指协调相关部门组织运输。 5.10.4 森林航空消防 视火灾发展情况，可向市森林草原防灭火指挥部申请协调西

南航空护林总站实施空中监测及吊桶灭火作业。

5.11 新闻报道

各新闻单位对较大等级以上森林草原火灾的报道严格按照国 家和省、市有关森林草原火灾宣传报道的规定和要求进行，新闻 媒体对较大森林草原火灾火情信息进行宣传报道时，须经区森防 指审核后方可播发；对重、特大森林草原火灾火情信息进行宣传 报道时，须经市森林草原防灭火指挥部审核后方可播发。

5.12 应急结束

较大等级以上森林草原火灾明火扑灭后，经区森防指审核同 意，报区人民政府批准，由区人民政府或区森林防灭火指挥部宣 布森林火灾扑灭，解除应急状态。

6 森林火灾的灾后处理

6.1 火灾调查

6.1.1 火案查处 森林火灾应急结束后，区公安分局森林警察大队和街道办事

处要会同地方公安部门，组织精干力量侦破火灾案件。对肇事者 和责任者，由司法机关依法处理。

6.1.2 损失评估与工作总结 区、街道办事处两级森林草原防灭火指挥部要组织专家和工

程技术人员对灾害损失进行调查和评估，建立专项森林草原火灾 档案，提出灾后恢复的意见和建议。同时发生火灾的当地街道办 事处、驻区有林单位要对扑火救灾工作进行全面总结，写出专题 报告，按规定和程序逐级上报。一般森林草原火灾由街道办事处 向区森防指写出专题报告，较大森林火灾由区森防指向区人民政 府和市森林草原防灭火指挥部写出专题报告。重、特大森林火灾 由区人民政府专题向市人民政府报告。

6.2 伤亡人员的善后处理

对扑火中牺牲的人员的抚恤、遗属安置等工作，依据有关部 门、行业的相关规定归口处理。

7 保障措施

7.1 应急支持与保障

7.1.1 扑救经费保障。区森防指组织扑救森林草原火灾所需 经费，由区财政局按《官渡区突发公共事件财政应急保障预案》 执行。

7.1.2 扑火物资储备保障。区、街道办事处两级森林草原防 灭火指挥部应当根据扑灭森林草原火灾的任务，建立相应的森林 草原防灭火物资储备库，储备所需的扑火机具和扑火装备。

7.1.3 后勤与医疗卫生保障。发生一般森林草原火灾，当地 街道办事处、驻区有林单位负责火场后勤保障，发生较大等级以 上森林草原火灾，后勤保障主要由当地街道办事处、驻区有林单 位负责，区财政给予适当补助。卫生主管部门负责组织当地有经 验的外科、内科、骨科、烧伤科医生组成火灾现场医疗救护组 及时为受伤和患病的扑火人员提供医疗服务。

7.2 技术储备与保障

为保证有效扑灭较大等级以上森林草原火灾，要组织林业 防火、气象、航空、卫星遥感、通信、测绘等行业的专家成立专 家组，开展对山地森林草原火灾扑救实战方法的研究，为扑火救 灾提供科学指导和决策依据。要充分运用人工降雨增湿、森林航 空消防、卫星遥感监测等高科技手段，做好对较大等级以上森林 草原火灾的预警和紧急处理工作。

7.3 演练与技能培训保障

区、街道办事处森林草原防灭火指挥部应有计划地对扑火指 挥员、扑火队员以及广大干部职工、群众开展扑火指挥、扑火技 战术和安全知识等方面的培训，加强实战训练和扑火演习，普及 避火安全常识，提高扑火队伍的综合素质和扑火作战能力。

8 附则

8.1 预案管理与更新

本预案是官渡区处置较大等级以上森林草原火灾的应急措 施，预案实施后，由区森防指视情况及时修订报区人民政府批准。

8.2 奖励与责任追究

8.2.1 凡具备下列条件之一的单位和个人，由街道、区森防 指或区人民政府予以奖励。

（1）及时、准确提供森林草原火灾信息，使国家和人民生命 财产免遭重大损失的

（2）参加扑火救灾，保护森林资源和人民生命财产、公共财 物安全，表现突出的

（3）在执行扑火救灾任务时，组织严密，指挥得当，出色完 成任务的

（4）为火案侦破提供准确线索或在查处森林草原火灾案件中 有重大贡献的

（5）因扑火救灾牺牲的人员，按有关规定善后处理；授予烈 士称号的，由有关部门按国家规定申报办理。

8.2.2 凡具有下列行为之一的，对负直接责任的主管人员和 其他直接责任人员，由所在单位、上级主管部门或监察机关给予 行政处分；涉嫌犯罪的，移送司法机关处理。

（1）不按规定报告灾情或者虚报、瞒报、假报灾情，造成严 重后果的

（2）故意发布虚假火灾信息造成损失和影响社会稳定的

（3）在扑火救灾中，组织指挥严重失误或者不服从命令，使 国家和人民生命财产遭受重大损失的

（4）负责扑火救灾工作的国家公务人员玩忽职守的

（5）对如实反映灾情的揭发违纪行为者进行打击报复的

（6）截留、挪用、贪污救灾款物的

（7）在救灾工作中有其它违法乱纪行为的。 8.3 制定与解释部门 本预案由区森防指办公室负责解释。

8.4 预案生效时间

本预案自印发之日起施行。

昆明市官渡区人民政府办公室

2022 年 11 月 30 日