[草案
公示]

官渡区国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF GUANDU

2021
——
2035

GUANDU

昆明市官渡区人民政府

云南滇中新区管理委员会

国家级昆明市经济技术开发区

前言

官渡古称“蜗洞”，彝语称“阿勾娄”意为“螺蛳城”，南诏时筑拓东城（昆明城）为东都，始设渡口，渔舟官船都在此停靠以入昆明城。这个建立在螺蛳壳上的村落，从此而得“官渡”之名。

官渡区1956年10月建区，历经2004年主城行政区划调整、2008年阿拉乡和小板桥街道部分社区托管于经开区、2014年2月大板桥街道（空港经济区）托管于滇中新区三次调整，全区国土面积为632.95平方公里（含滇池水面）。

新时代历史机遇下，《官渡区国土空间总体规划（2021-2035年）》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大、党的十九届历次会议与党的二十大精神，围绕“昆明城市新中心、综合枢纽重要承载区、开放发展引领区“三大功能定位，明确市域国土空间保护开发格局和总体空间结构，统筹构建山清水秀的生态空间、高效集约的生产空间、宜居舒适的生活空间，全面增强官渡区城市中心核心区的综合承载力、辐射力和带动力。

官行万道，渡引千帆！作为多元化发展的城市新区，官渡将以更高站位，更宽视野，更大魄力为云南擘画的美好蓝图变为现实。

目　录

CONTENT

01 总则

02 落实区域战略 明确城市定位和发展目标

03 严守底线约束 优化国土空间开发保护新格局

04 留住乡愁记忆 塑造现代绿色农业农村空间

05 筑牢生态屏障 系统维育生态保护空间

06 推进区域协同 构建集约高效城镇空间

07 加强风貌塑造 彰显山水人文城市魅力

08 强化设施支撑 共建共享安全韧性城市

09 健全治理体制 提升现代化空间治理能力

01
总则

1.1 辖区概况
1.2 规划范围
1.3 规划期限

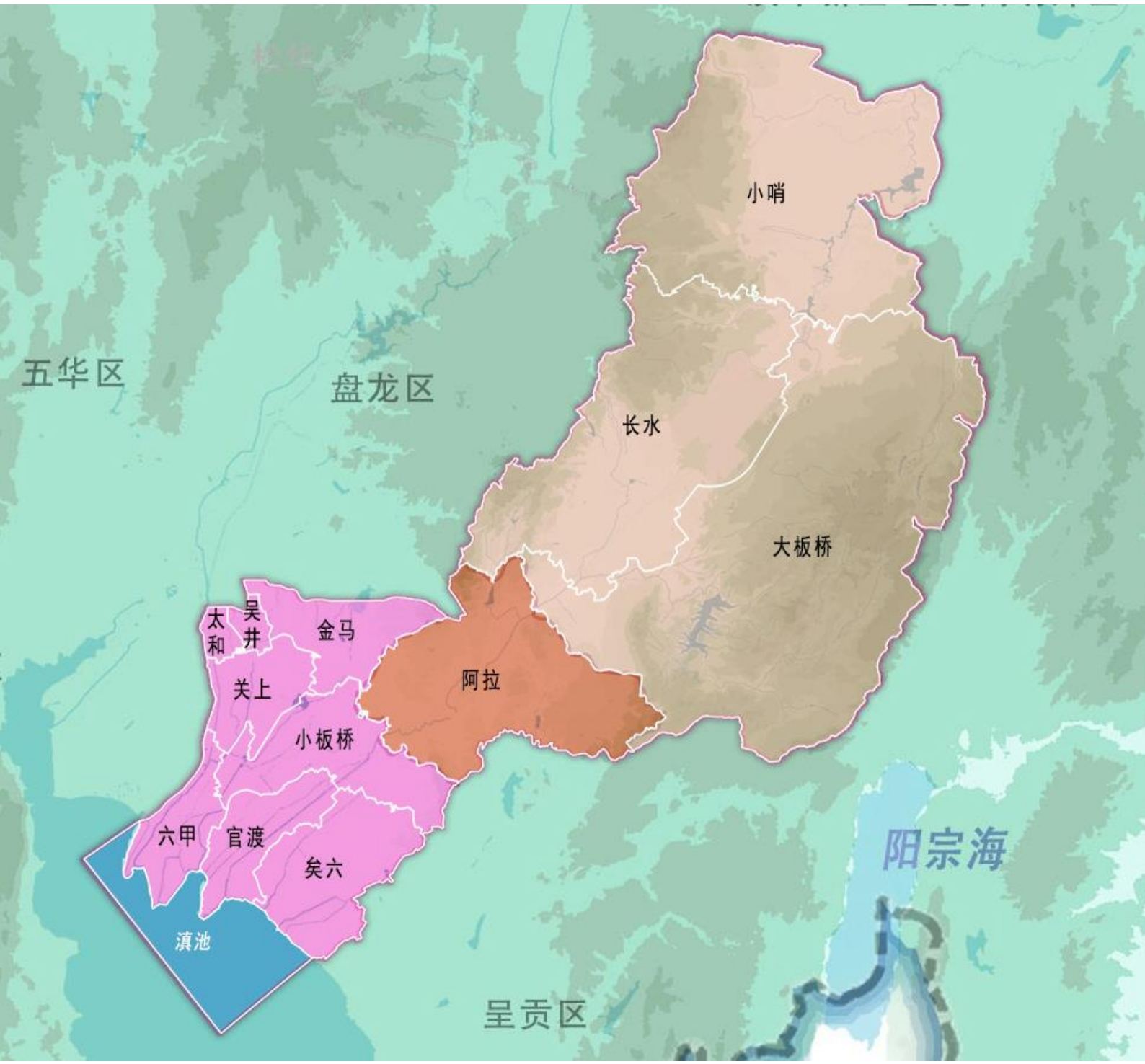
1.1 辖区概况

行政区划

全区共辖12个街道办事处，其中北部3个街道托管于滇中新区；中部阿拉街道托管于经开区，主城区实管8个街道。

人口规模及经济发展

根据七普数据，官渡区常住人口规模160.23万人，常住人口城镇化率99.2%。2021年地区生产总值1441.37亿元。



行政辖区图

1.2 规划范围

官渡区国土面积**632.95平方公里**，其中，托管于经济技术开发区的面积**65.46平方公里**，托管于滇中新区的面积**406.45平方公里**，官渡主城区面积**161.04平方公里（含滇池水面）**。

1.3 规划期限

规划期限为**2021年-2035年**，其中近期至**2025年**，远期至**2035年**，远景展望至**2050年**。

规划范围图

02

落实区域战略
明确城市定位和发展目标

2.1 总体定位
2.2 发展目标
2.3 发展战略

2.1总体定位

区域性国际中心城市新中心

面向“两亚”的互联互通枢纽承载地

港产城融合的开放发展引领区

2.2 发展目标

近期
2025年

国土空间开发保护格局不断优化，国际航空枢纽地位进一步提升，开放型经济发展格局初步形成，综合配套服务水平明显提升，港产城加快融合发展，城乡风貌与人居环境明显改善，生态环境质量进一步提升，初步建成富有活力的昆明市城市新中心。

远期
2035年

国土空间开发保护格局更加优化，港产城高度融合，国际航空枢纽地位进一步巩固和提升，开放型经济发展格局总体形成，均衡协调的高品质公共服务和基础设施体系全面建成，形成开放创新、绿色低碳、产城融合、宜居宜业宜游的区域性国际中心城市新中心。

远景
2050年

区域性国际中心城市新中心地位、城市综合实力、可持续发展能力显著增强，国际航空枢纽地位知名度和对外开放水平显著提升，逐步实现人与自然和谐共生的社会主义现代化发展目标。

2.3发展战略

生态优先绿色发展

探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路径，为昆明市实现碳达峰、碳中和目标积极贡献力量。

区域协同开放引领

依托国家经济技术开发区、自由贸易试验区、综合保税区、空港经济区等，打造辐射两亚重要功能载体。

创新驱动产业提质

深入实施创新驱动战略，重点发展现代服务业、临空先进制造业、经开区高端制造业，建设昆明市产业发展重要平台。

品质提升高效集约

建设高品质城市开敞空间，塑造特色景观风貌，加强民生保障，提升服务设施水平，促进土地集约节约利用。

03

严守底线约束
优化国土开发保护新格局

3.1 构建开发保护总体格局
3.2 统筹划定三条控制线

3.1 构建开发保护总体格局

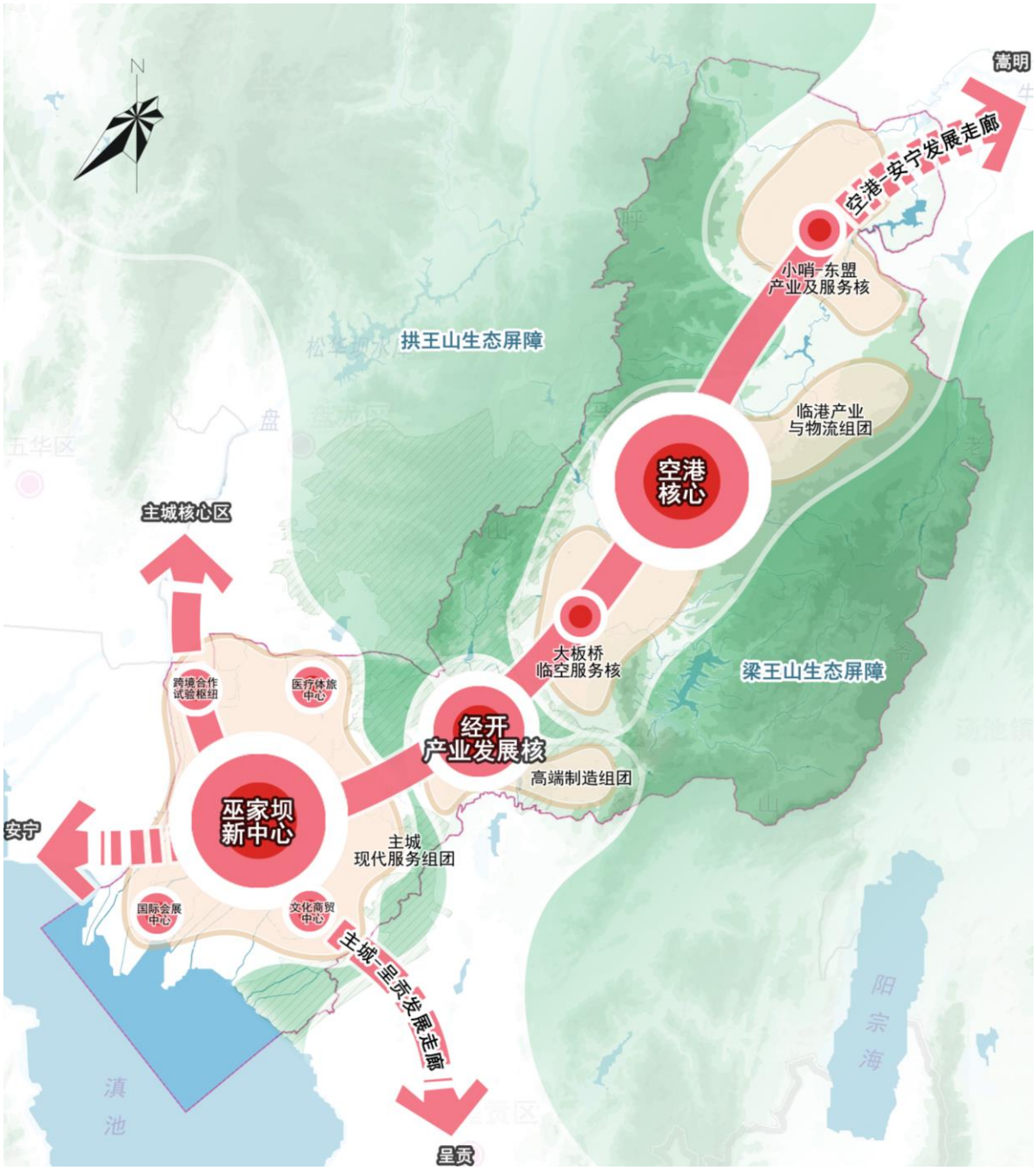
“一湖两屏，两轴支撑，三心驱动，多片协同”

一湖两屏 以滇池保护为核心，以拱王山和梁王山为生态屏障。

两轴支撑 衔接昆明市发展主轴：东西向嵩明-空港-安宁，南北向主城-呈贡-晋宁。

三心驱动 以空港核心、经开产业发展核与巫家坝城市新中心为发展驱动。

多片协同 官渡主城现代服务片区，经开高端制造片区、空港临空产业片区多片协同发展。



国土空间总体格局图

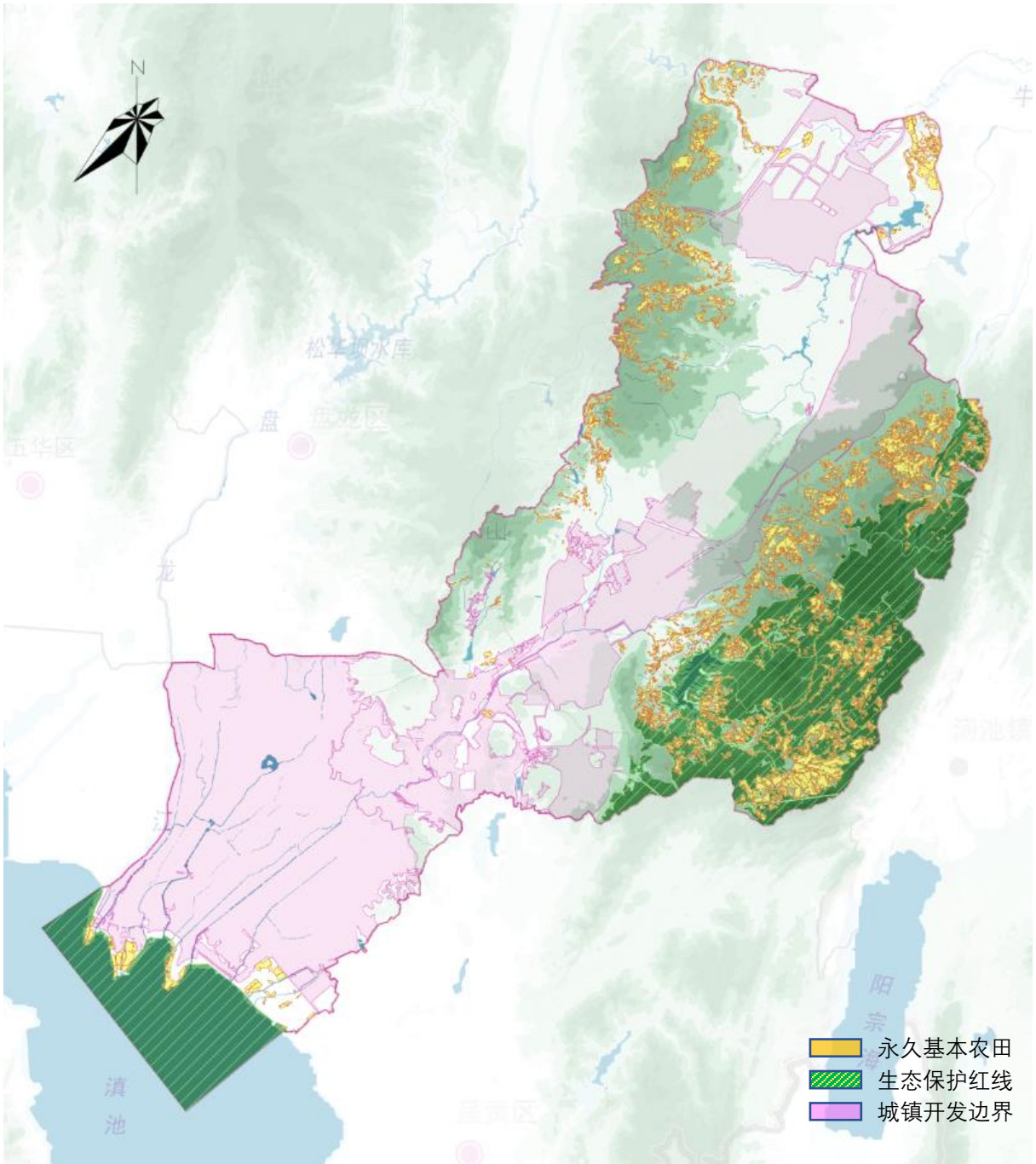
3.2 统筹划定三条控制线

按照党中央、国务院决策部署，落实耕地保护制度、生态环境保护制度和节约用地制度，划定三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

严格划定
永久基本农田
保障农业空间

优先划定
生态保护红线
保护生态空间

合理划定
城镇开发边界
约束城镇空间



“三区三线”划定图

04

留住乡愁记忆
塑造现代绿色农业农村空间

4.1 优化布局农业生产空间
4.2 实施耕地“三位一体”保护
4.3 优化布局乡村发展空间
4.4 开展农村土地综合整治

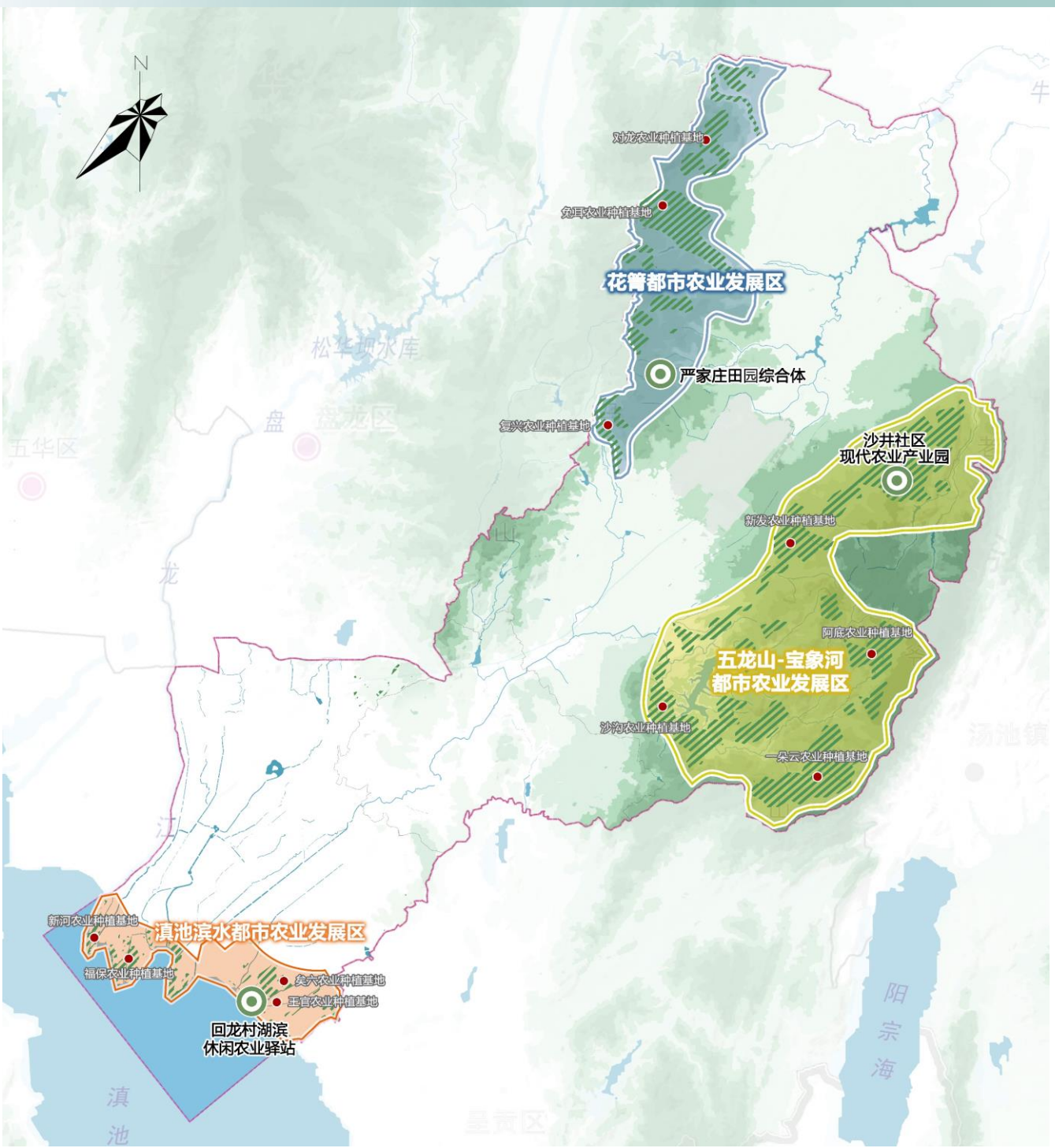
4.1优化布局农业生产空间

结合现状农业基础，构建“三片三心多点”的农业空间格局。

三片 滇池滨水都市农业发展区、花箐都市农业发展区、五龙山-宝象河都市农业发展区

三心 回龙村湖滨休闲农业驿站、严家庄田园综合体、沙井社区现代农业产业园

多点 多个现代农业种植基地



农业空间格局图

4.2实施耕地“三位一体”保护

实施耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，严格落实耕地占补平衡和进出平衡，推动耕地布局优化和质量提升，坚决制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，筑牢粮食安全根基。

严格落实耕地和永久基本农田保护目标

以坝区为重点严格保护耕地资源

加大耕地资源挖潜，有效增加耕地面积

全面落实耕地用途管制制度

4.3 优化布局乡村发展空间

1.集聚发展类	有序推进改造提升、优化环境、提振人气、增添活力，引导周边自然村居民向该类型村庄集聚。
2.整治提升类	整治提升人居环境，配套完善基础和公共服务设施，因地制宜优化用地布局，改善提升村庄生活、生产、生态品质。
3.城郊融合类	统筹乡村产业布局，壮大村集体经济，加快推动与城镇公共服务设施的共建共享、基础设施的互联互通。
4.特色保护类	保护村庄完整性、真实性和延续性，适度发展乡村特色旅游。
5.拆迁撤并类	逐步引导机场80分贝噪声内、地质灾害易发区内的村庄易地搬迁，严控新建、扩建。

4.4 开展农村土地综合整治

推进坝区农用地整理

- **推进宜耕后备资源开发**
- **实施高标准农田建设**

+

推进农村建设用地整治

- **加强农村低效用地整治**
- **保障乡村发展用地**

05

筑牢生态屏障
系统维育生态保护空间

5.1 构建生态保护格局
5.2 建立自然保护地体系
5.3 加强自然资源保护与利用
5.4 积极推进流域生态修复

5.1构建生态保护格局

系统维育昆明市“两域双脉”区域生态安全格局，保护重要生态源地和生态廊道，巩固生态屏障，构建官渡区“两屏多廊” 的生态保护格局。

“两屏” 拱王山生态屏障、梁王山生态屏障

“多廊” 滇池流域与牛栏江流域多条主要河流

生态空间格局图

5.2 建立自然保护地体系

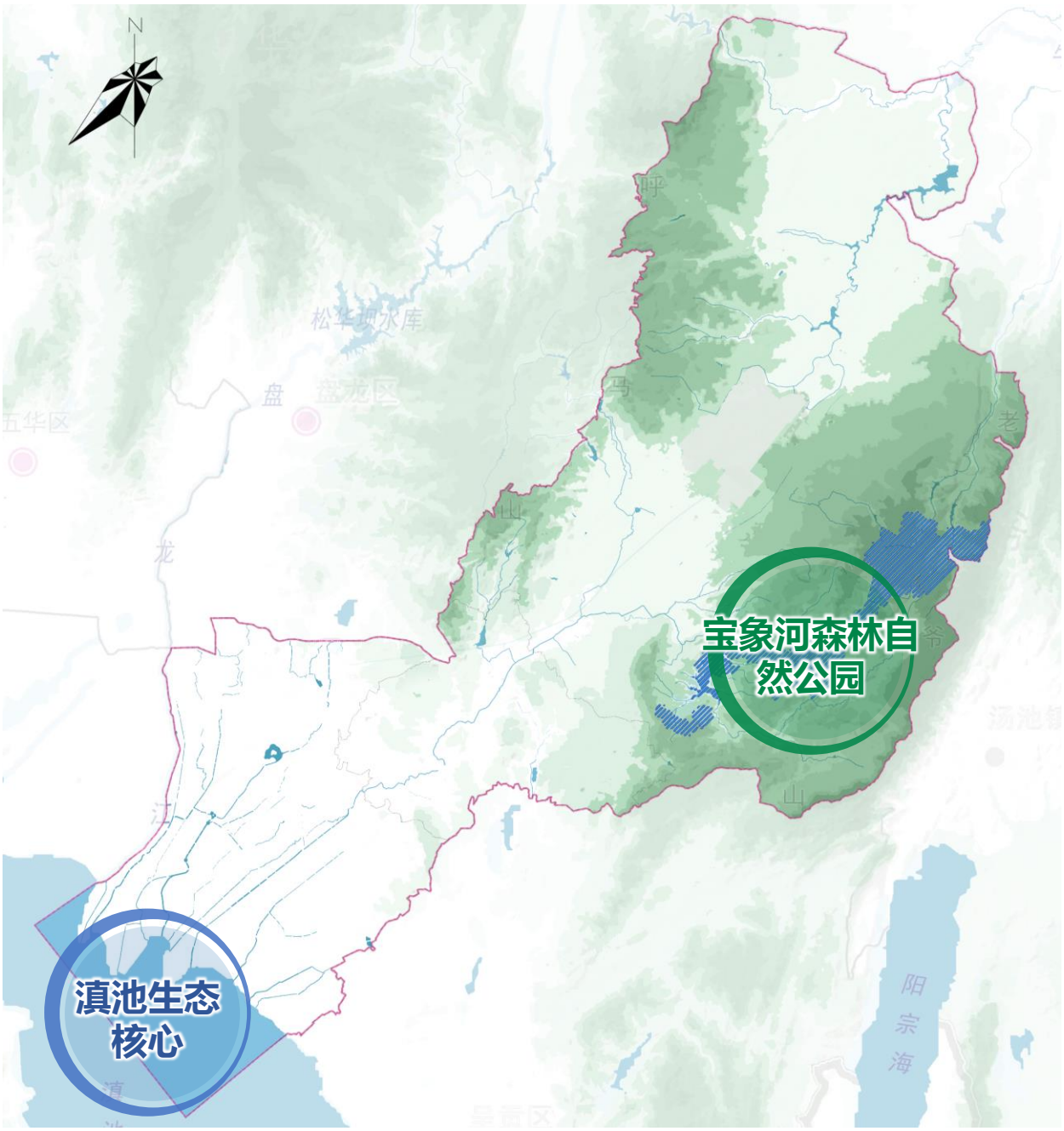
落实生态保护红线和自然保护地管控要求，保护滇池生态核心和昆明宝象河省级森林自然公园。

加强自然保护地建设管理

系统评估自然保护地自然生态系统、自然景观和生物多样性等，有针对性的开展自然保护地受损自然生态系统修复与建设，逐步提高自然保护地等级。

建立自然保护地生态环境监测制度

加强自然保护地监测数据集成分析和综合应用，全面掌握自然保护地生态系统构成、分布与动态变化，及时评估和预警生态风险。



自然保护地体系图

5.3 加强自然资源保护与利用

水资源与湿地资源

强化水资源刚性约束，严守水资源开发利用总量控制。划定河湖保护线和饮用水源保护区，严守滇池“两线三区”，落实保护区域。

森林资源

加强林地保护，优化林地结构与布局，提高森林蓄积量，增强森林碳汇功能；多途径增加森林面积，提高森林蓄积量，增强森林碳汇功能。

耕地资源

牢守耕地红线，强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护措施。落实耕地保护责任目标考核办法，形成耕地严保严管的工作格局。

矿产资源

加强矿产资源开发利用与保护，实行分区管控，合理调控开采总量，优化矿产资源开采布局，提高矿产资源综合利用效率。

5.4 积极推进流域生态修复

1 统筹推进滇池、牛栏江两大流域生态修复

以滇池和牛栏江流域统筹推进全区河湖水污染防治、水生态涵养提升，加强河流管控范围内建设用地侵蚀生态空间整治、河道耕地复垦，通过河道清淤、河堤加固、护岸工程推进碧道建设，逐步恢复河湖生态空间，以保护促利用，营造宜人滨水公共空间。

2 强化河道综合治理，提升入湖河流整治

开展主要河道水质提升工程，支流沟渠清污分流工程，改善入湖河道水质；针对全年断流时间较长的河道开展生态补水工程，提升河道生态环境;修建生态补水联合工程，合理利用水质净化厂尾水，配合河道内改造措施，完善河道补水机制恢复水景观 。

3 加强生态湿地管控与建设，提升湿地环境效能

加快推进湿地建设，恢复湖滨湿地自然属性；实施湿地水系连通工程，充分发挥湿地净水效益；提升湿地生态品质，建立湿地长效管理机制。

4 推进湖滨缓冲带生态修复，维护生物多样性

开展环滇湖滨带生态修复工程；构建天然湖滨生态系统；维护生物多样性。

06

推进区域协同
构建集约高效城镇空间

6.1 深度融入区域性国际中心城市建设
6.2 构建“主城区—功能组团—城乡社区”城乡体系
6.3 优化现代产业体系和空间布局
6.4 打造高品质的公共服务设施体系

6.1 深度融入区域性国际中心城市建设

响应格局，积极融入市域“一屏两湖 、 一核两翼”的总体格局

以滇池保护为核心，以东翼（滇中新区-空港-嵩明）为发展主轴，向玉溪、红河方向形成城镇发展轴带。

枢纽引领，开放建设国际性综合交通枢纽

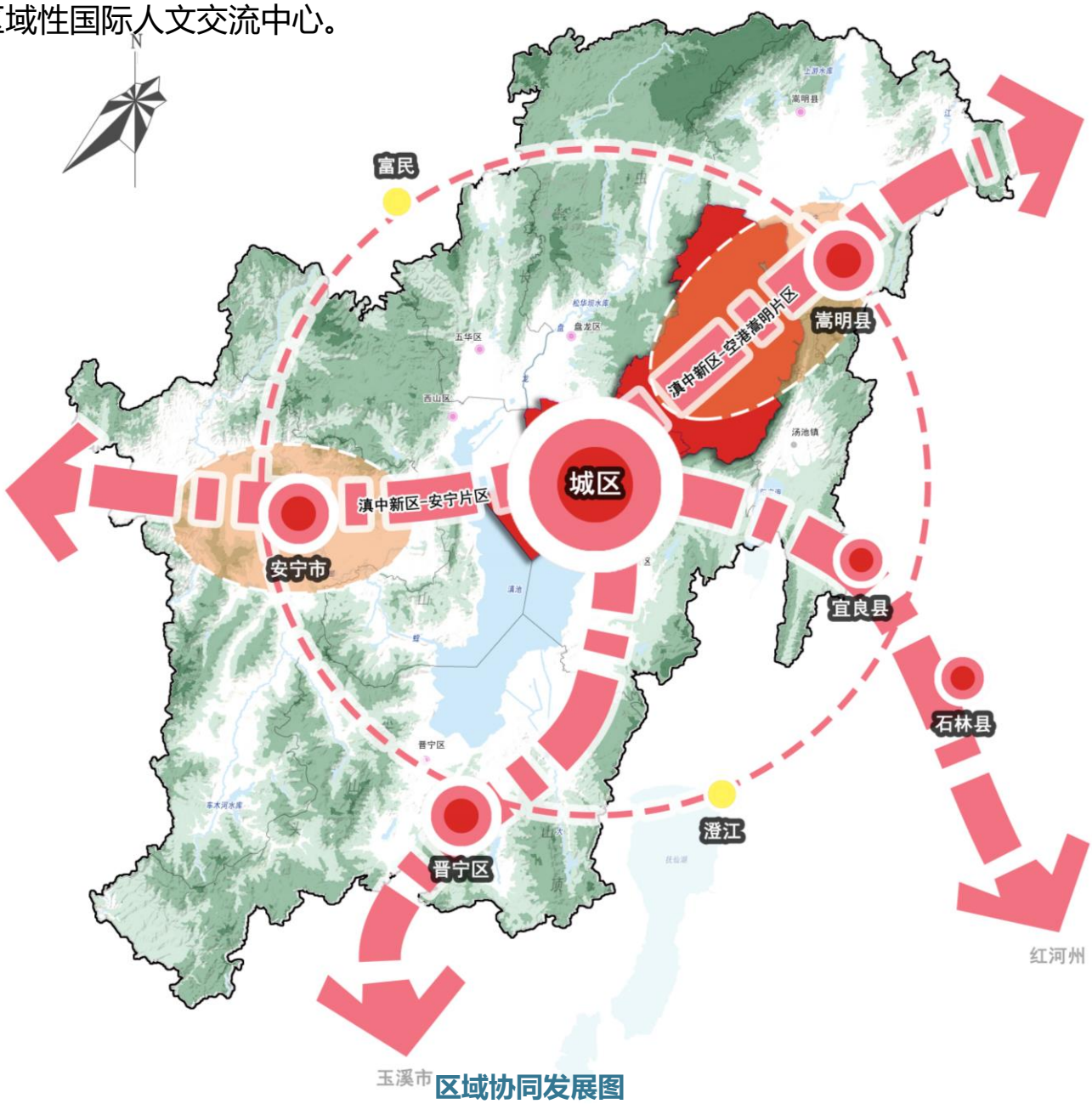
依托长水机场、昆明火车站、昆明东站、王家营西货运枢纽站建设客运、货运国际性综合交通枢纽。

自贸赋能，助推昆明建设区域性国际中心城市

中国（云南）自由贸易试验区昆明片区均位于官渡区，依托长水国际机场加持，助推昆明建设开放的区域性国际中心城市。

设施助力，赋能区域性国际人文交流中心建设

依托省博物馆、省大剧院、省图书馆、老挝缅甸领事馆等高能级设施，助力建设区域性国际人文交流中心。



区域协同发展图

6.2 构建“主城区-功能组团-城乡社区”城乡体系

强化主城区空间集聚和能级提升

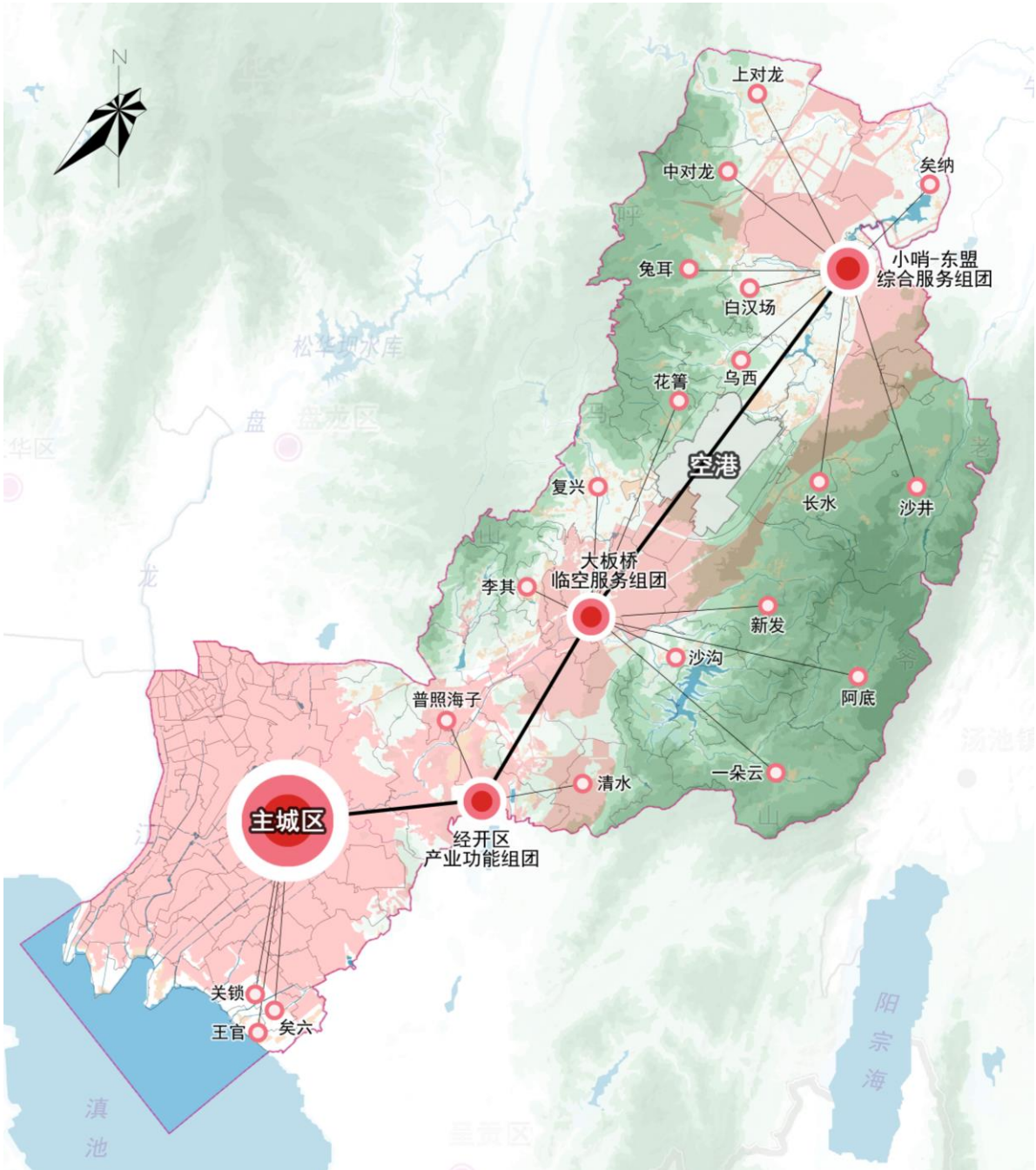
强化空间集聚，加快推进产业能级提升，完善轨道交通网络和慢行网络支撑，改善空间环境品质，打造具有显示度的城市形象，将主城区建设成为开放创新高地、宜业宜居城区。

培育功能组团的区域带动能力

以空港、经开为核心，优化空间布局，集聚人口，培育枢纽性城市功能，带动空港滇中腹地发展。

改善城乡社区宜居功能

城镇社区：加强公共服务水平，强化对乡村地区的统筹作用，积极推进农民进城镇社区集中居住;根据自身特色，促进特色发展。
乡村社区 :以改善农村居住环境，保护传统乡村风貌，修复自然生态环境，推动乡村振兴为基本原则，在保留保护村的基础上形成乡村社区。



城乡体系规划图

6.3 优化现代产业体系和空间布局

重塑现代产业体系，推动产业成群组链。北部依托长水国际机场发展临空产业，中部发挥制造优势发展智能制造产业，南部大力发展现代服务业。强链、延链、补链、建链并举，推动官渡产业整体转型升级，彰显开放之都。

- 空港片区优化形成空港区-紧邻区-相邻区产业空间布局：
- 空港区：旅客服务、航空物流、航空商务办公为主
- 紧邻区：保税加工、电子信息、生物医药、生活配套为主
- 相邻区：以印刷包装等传统制造业
- 外围辐射区：农业旅游、生态旅游等为主
- 联动嵩明做大嵩明职教基地，协同杨林工业园、昆明经开区壮大智能制造、生物医药等产业集群。

北部临空产业

中部智能制造

南部现代服务

- 构建“4321”产业生态系统；
- 打造区域创新型产业集群
- 构建现代化都市农业体系
- 打造服务贸易、总部经济、数字经济和文旅健康四大重点产业集群。

- 构建6大产业集群体系，大力发展先进装备制造业、电子信息、新材料、生物医药及大健康、烟草及配套、现代服务业(现代物流、数字经济、总部经济、跨境电商等)6 大产业集群。

6.4 打造高品质的公共服务设施体系

完善公共服务中心体系

建设“城市级、片区级、重要节点”三级公共服务中心体系，统筹布局城市高等级公共服务设施，提高高等级公共服务设施覆盖面。

构建覆盖全域的城乡生活圈

构建“15分钟-10分钟-5分钟”城乡生活圈，关注“一老一小”补短板，保障基本公共服务，城乡全域覆盖。

建设“城市级、片区级、重要节点”三级公共服务中心体系

以居民步行可达为原则，
构建15分钟-10分钟-5分钟生活圈

关注“一老一小”补短板，
确保基本公共服务城乡全域覆盖

07

加强风貌塑造
彰显山水人文城市魅力

7.1 强化历史文化保护与利用

7.2 塑造城市特色景观风貌格局

7.3 加强“山、水、城” 城市风貌管控

7.1 强化历史文化保护与利用

落实昆明国家历史文化名城保护，强化对历史文化遗产的整体保护，构建官渡区“一个重点、三个层次”的历史文化保护体系。

根据历史文化资源分布、资源特征打造特色历史文化区和文化线路。

一个重点：重点保护官渡古镇历史地段

全面落实上位规划及保护规划要求，划定历史地段核心保护范围、建设控制地带及环境协调区。

三个层次：不可移动文物、非物质文化遗产、有价值文化遗产

不可移动文物：包含石刻、古建筑、古墓葬、石窟寺、近现代重要史迹及代表性建筑。

非物质文化遗产：包括手工技艺、戏曲、民俗、节庆、表演艺术等。

有价值文化遗产：尚未公布为文物保护单位，也未登记为不可移动文物的近现代重要史迹、代表性建筑、重要实物、文化线路，以及民间传说、习俗、传统医药等无形遗产。

官渡古镇历史地段局部鸟瞰

7.2 塑造城市特色景观风貌格局

依托昆明市“大山大水” 格局，顺势形成“两轴多心”的蓝绿景观风貌格局，打造山清水秀、活力多元的开敞空间，塑造城市特色魅力空间。

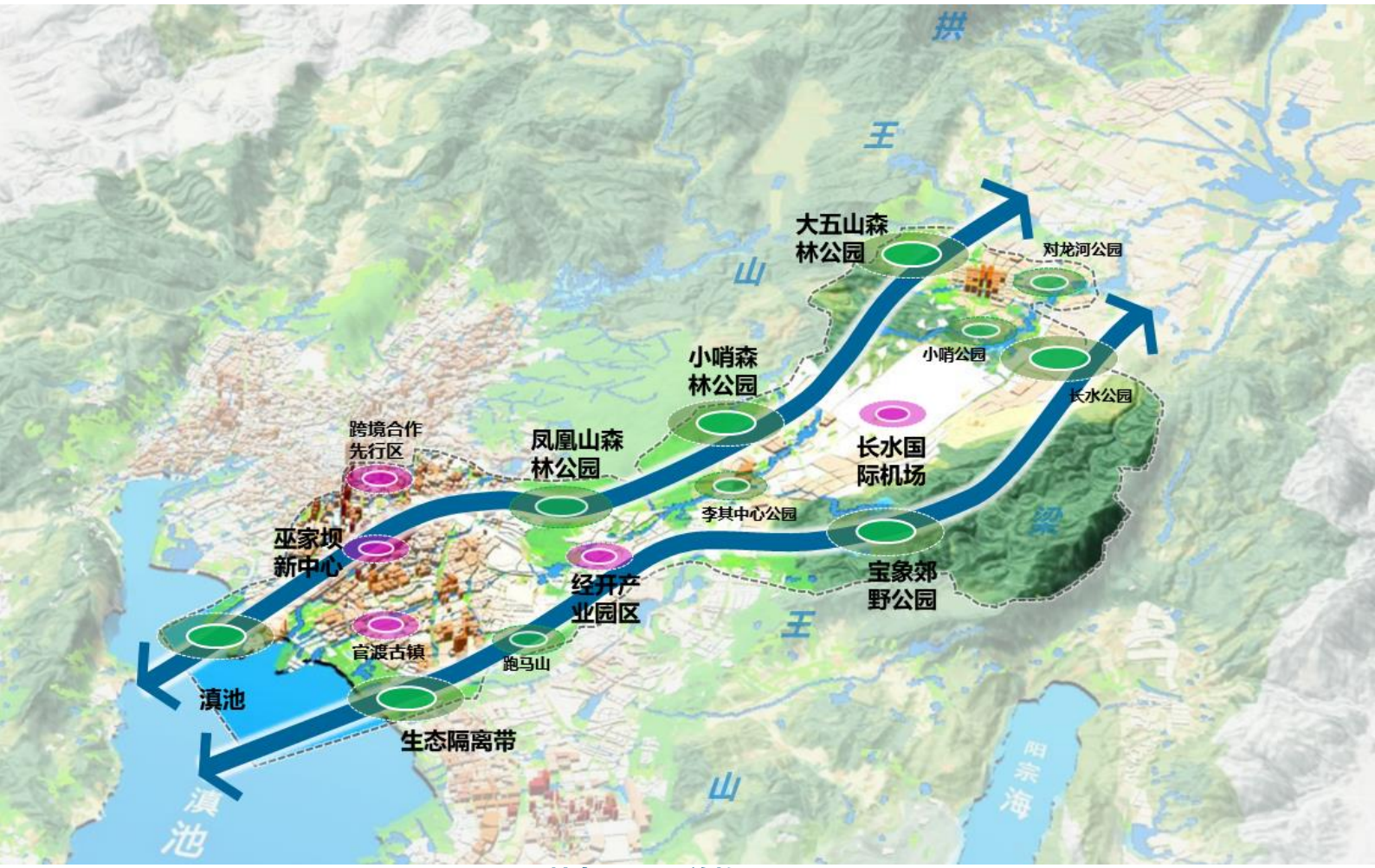
两轴：“滇池-呼马山-小哨森林公园-大五山森林公园”和**“滇池-生态隔离带-宝象郊野公园-对龙河公园”**两条特色景观风貌轴。

多心：多个特色景观中心

主城区围绕巫家坝新中心、跨境合作先行区等打造**现代化大都市景观；**

经开片区结合产业园区、宝象河蓝绿生态空间等打造**产城融合高端智造园区景观**；

空港片区以机场为中心，多点环绕布局的生态公园和库塘水系，整体形成**国际范枢纽门户景观**。



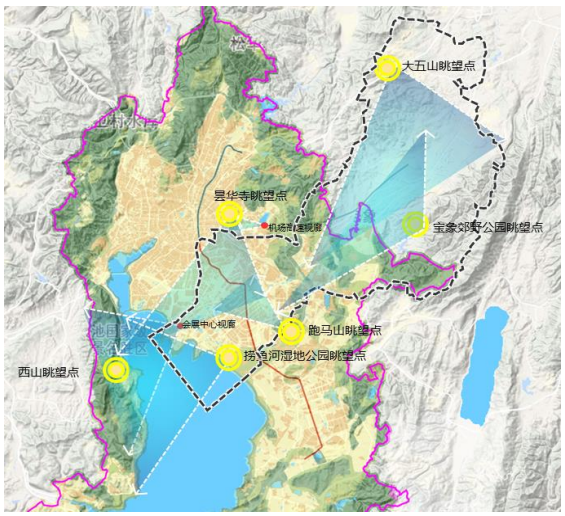
特色景观风貌格局图

7.3 加强“山、水、城” 城市风貌管控

加强对“山-城-湖”大山大水城市自然格局的风貌管控，形成浑然天成的超大型山水城市，强调自然与城市有机交融的风貌特色。

眺望通廊

构建看城市、看山水、看历史、看风景的城市景观眺望系统。



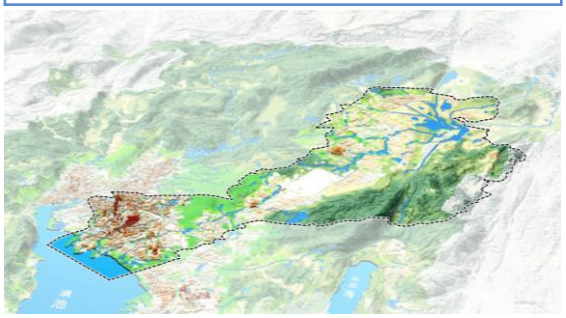
山水天际

塑造山城交融、群峰连绵、起伏有序的城市天际线景观。

官渡区前领滇池，背靠金马山。要控制用地开发强度和建筑高度逐步向滇池边跌落，形成“山-城-水”为特色的城市天际线景观。

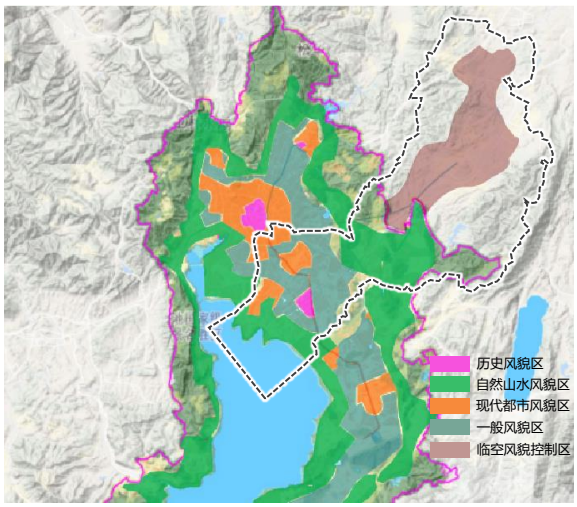
城市天际线

重要滨水岸线、传统风貌区及眺望点周边建筑高度的管控，城市中心、组团中心、轨道站点等周边区域，应该统筹规划高层建筑布局；长水机场临空地区应根据相关规定严格控制建筑高度。



风貌分区

结合片区资源、功能特色，形成历史风貌区、自然山水风貌区、现代都市风貌区、一般风貌区以及临空风貌控制区五类风貌区。



临滇城市天际线

08

强化设施支撑
共建共享安全韧性城市

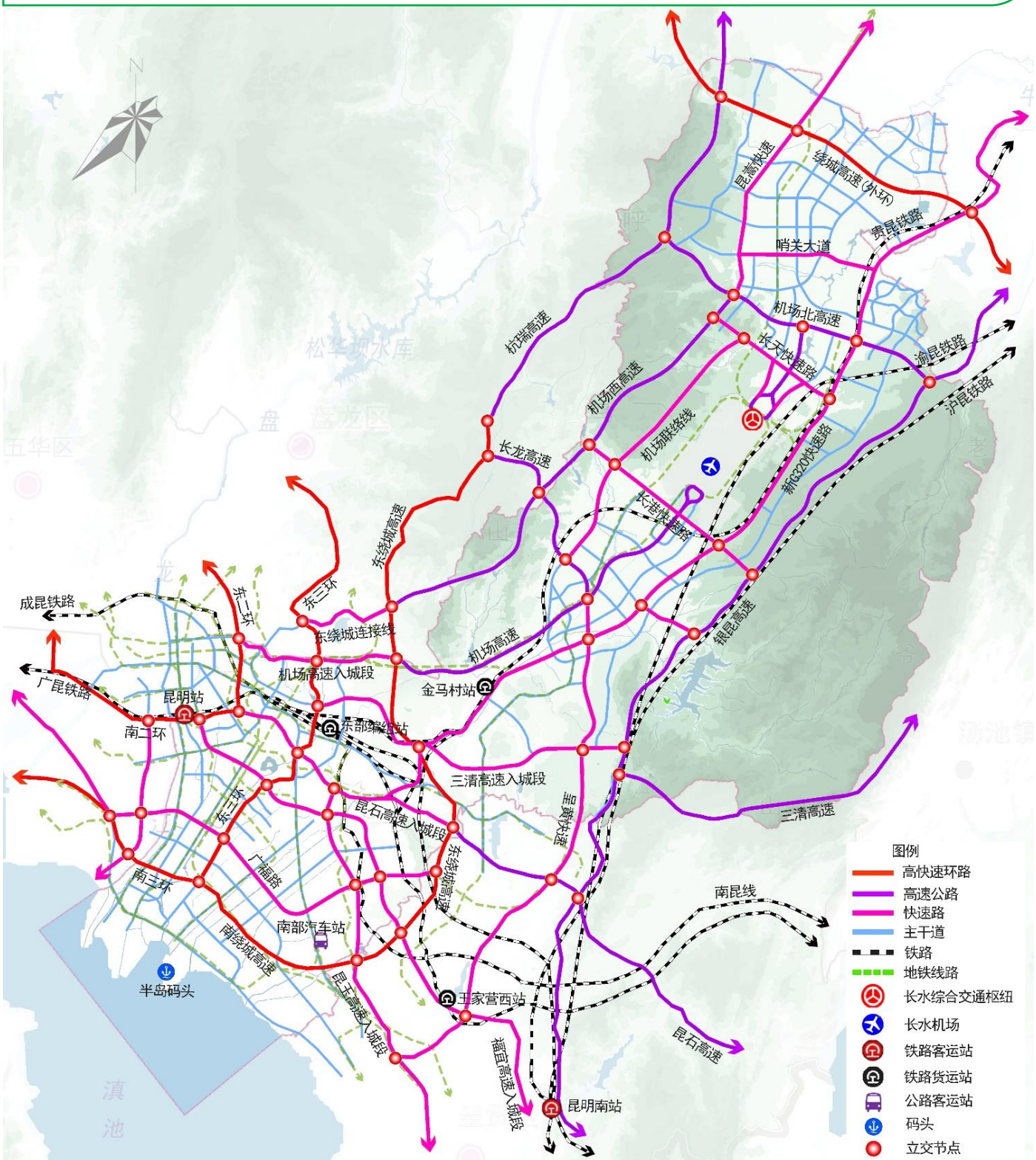
8.1 构筑区域互联互通的综合交通体系
8.2 构筑完善的市政基础设施体系
8.3 建立健全综合防灾减灾体系

8.1构筑区域互联互通的综合交通体系

加快城市道路交通网络体系和交通枢纽建设

提升高速、快速对外交通网络建设，完善城市内部道路交通体系，建成以主城为核心，无阻畅联滇中城市圈的道路交通网络。

全力推进长水机场一体化综合交通枢纽建设。

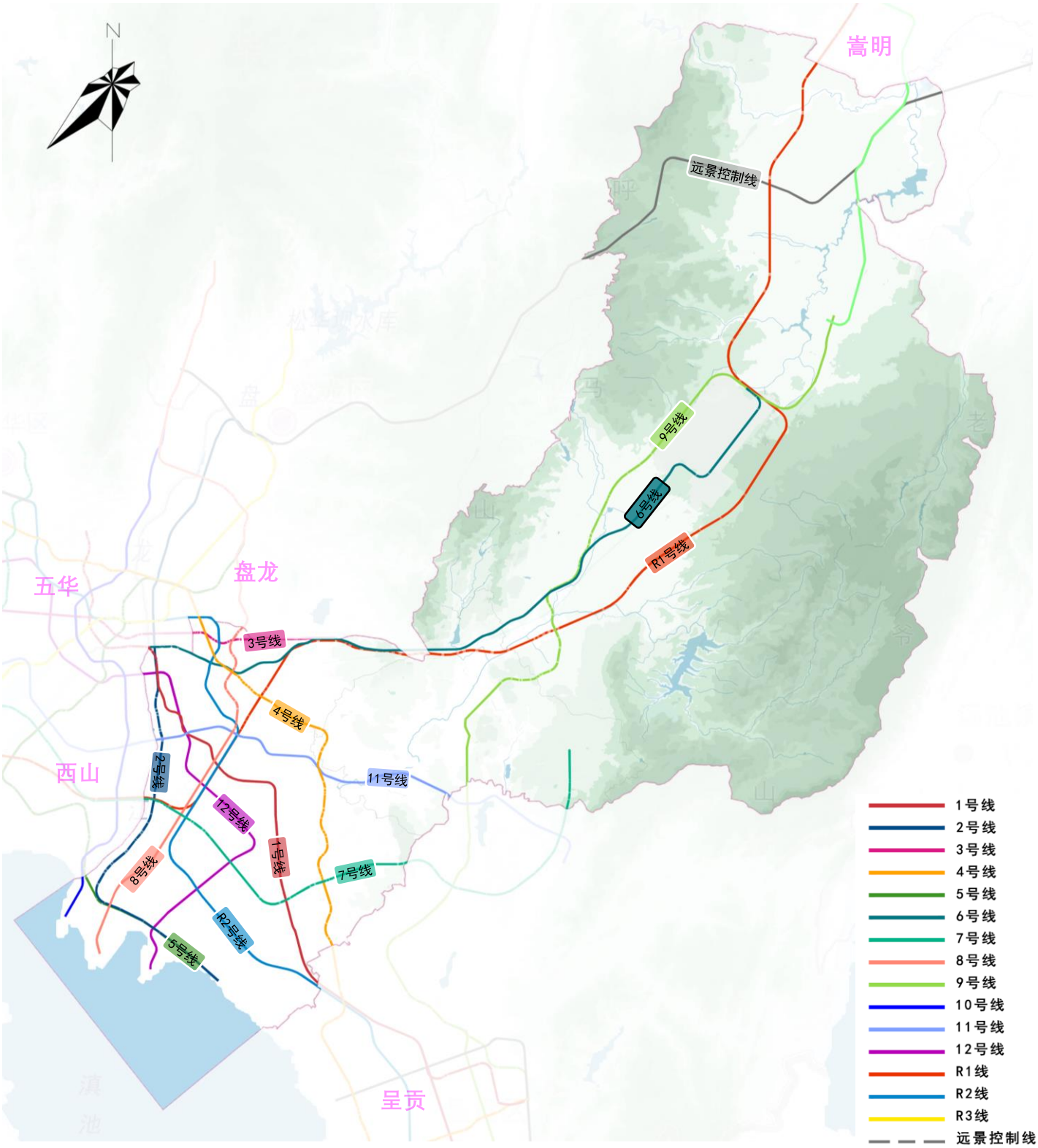


综合交通体系图

8.1构筑区域互联互通的综合交通体系

完善城市轨道交通网络布局

加快完善城市轨道交通网建设布局，形成沟通主城区组团、经开产业组团与空港组团快速、便捷、绿色的轨道公共交通体系。



城市轨道交通体系图

8.2 构筑完善的市政基础设施体系

构建系统完备、智能绿色、韧性安全的现代化基础设施体系，推动市政基础设施复合化、集约化、绿色化发展，保障超大城市系统安全。

供水 **建设节水型城市。**科学预测水资源需求和配置，推进水质净化厂花园式、复合式建设，促进水资源优化利用。

排水 **加快生活污水处理能力建设**，提高污水处理能力，满足生活污水处理需求。

能源 **坚持绿色生态的发展要求，**推进规划改建、新建电源、变电设施、电力通道选址落地。构建安全可靠、绿色高效的智能电网。

环卫 **建立城乡一体的生活垃圾收运处理设施体系 。**落实专项规划中的污水收集系统、处理系统和循环再生系统的选址与建设。

8.3 建立健全综合防灾减灾体系

统筹共建，优化综合防灾应急体系，提高科技支撑水平，全面提升城市防灾、救灾、减灾能力，保障城市系统安全。

防洪规划

提高洪涝灾害应对能力。建立洪涝风险评估体系，建立健全洪涝灾害检测预警网络。加强河道的泄洪能力，整体提升区域防洪能力。

消防规划

健全消防安全保障体系。优化消防安全布局，加快推进消防站缺口的补足，补齐消防站建设短板，加强消防给水、消防通道、消防通讯系统建设。

抗震规划

抗震设防基本烈度以8度为标准，适度提高重要设施如公共建筑及生命线工程、灾害高风险地段抗震设防等级。

人防规划

加强人防及地下空间互联互通建设。建成布局合理、种类齐全、功能配套、连片成网、数量充裕的人防工程体系和点、线、面相结合的整体格局。

公共卫生

完善重大疫情防控体制，健全公共卫生应急管理体系。以“医防融合、资源整合”服务为基础，提升公共卫生服务能力，预留公共卫生医院、疾控中心、传染病防治楼等，提高处理急难险重公共卫生事件的能力。

09

健全治理体制
提升现代化空间治理能力

9.1 规划传导体系
9.2 实施保障机制
9.3 一张图信息化管理

9.1 规划传导体系

- 纵向构建市级总体规划-区总体规划-详细规划的传导体系，逐级分解传导核心指标和管控内容。
- 横向构建总体规划-专项规划的传导体系，构建专项规划编制清单及计划，并依据区总体规划按清单编制各类专项规划。

9.2 实施保障机制

- 强化市级规划-区级规划-详细规划纵向传导和总体规划-专项规划的横向传导机制。
- 构建“一年一体检”、“五年一评估”规划体检与评估机制。
- 深化完善土地要素配置、存量低效用地盘活、城市用地混合开发利用等政策。

9.3 一张图信息化管理

- 依托昆明国土空间基础信息平台，形成国土空间规划“一张图”，作为统一国土空间用途管制、实施建设项目规划许可、强化规划实施监督的依据和支撑。

公示网站

昆明市官渡区人民政府网站：http://www.kmgd.gov.cn/

国家级昆明经济技术开发区管理委员会网站：https://jkq.km.gov.cn/

公众意见收集途径

电子邮箱：3319247179@qq.com

邮寄地址　官渡区云秀路2898号国投大厦2号楼官渡区自然资源局（收）

昆明经济技术开发区信息产业基地春漫大道16号规划建设局（收）

邮编：650000

所有反馈意见请注明“官渡区国土空间总体规划（2021-2035年）草案公示”字样

本次草案公示为征求意见稿，最终以审批成果为准。

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与各区自然资源局联系。