



官渡区生态文明建设示范区规划 (2022-2030年) 政策解读

昆明市生态环境局官渡分局

2023年11月30日

目录

CONTENTS

- 01 《规划》编制依据及背景
- 02 基本原则
- 03 总体要求
- 04 主要任务
- 05 保障措施

01

《规划》编制依据及背景

编制背景

国家生态文明示范创建持续深化

云南省高度重视生态文明建设

昆明市全力推进生态文明建设



官渡区始终把生态环境保护作为生态文明建设排头兵的“主战场”，坚决当好“主攻手”，全面加强生态环境保护治理，不断筑牢生态安全屏障。

《规划》是开展生态文明示范建设的**先决条件**，也是深入贯彻落实习近平生态文明思想和党的二十大精神，将生态文明建设纳入地方发展总体布局、融入经济社会发展各方面和全过程，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚定不移以高水平生态保护推动高质量发展，促进经济社会全面绿色转型，对实现生态文明建设新进步和人与自然和谐共生的现代化具有重大意义，是贯彻落实国家生态文明建设决策部署的重要举措。

编制依据

- 《国家生态文明建设示范区规划编制指南（试行）》（环办生态函〔2021〕146号）
- 《关于开展第七批生态文明示范区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地遴选工作的通知》（环办生态函〔2023〕209号）
- 《云南省生态环境厅关于印发<云南省省级生态文明建设示范区管理规程>的通知》（云环发〔2022〕19号）
- 《云南省生态环境厅关于印发<云南省省级生态文明建设示范区建设指标>的通知》（云环发〔2022〕21号）

02

基本原则

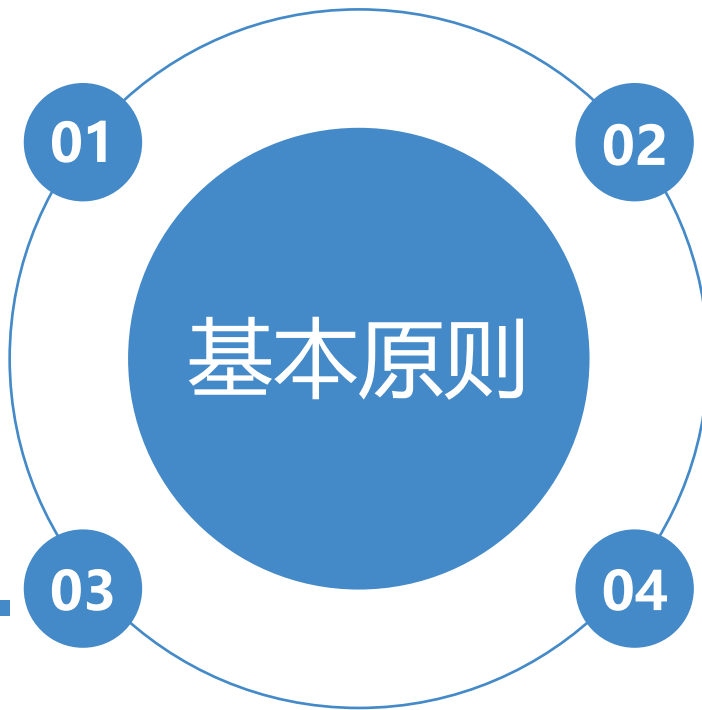
基本原则

生态优先，绿色发展

坚持“保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力”的理念，在资源开发与节约中，把节约放在优先位置，以最少的资源消耗支撑经济社会持续发展；在环境保护与发展中，把保护放在优先位置，在发展中保护、在保护中发展；在生态建设与修复中，以自然恢复为主，与人工修复相结合。

统筹协调，分步实施

树立生态文明建设的全局观和大生态观思想，将生态文明建设全方位、全地域、全过程地开展，坚持“山水林田湖草沙”系统治理，针对客观存在的问题，对山、水、林、田、路、房、厂进行统一规划、集中整治、综合治理，逐步形成有利于生态保护的良性循环系统。



因地制宜，彰显特色

从官渡区实际出发，发挥本地资源、环境、区位优势，突出地方特色。不贪大求全，不盲目攀比。通过规划编制，选择生态文明建设的重点领域和重点区域作为突破，循序渐进，分步实施。规划要与当地国民经济与社会发展规划相衔接，与相关部门的行业规划相衔接。规划目标与措施应尽可能做到工程化、项目化、时限化。

政府主导，全民参与

以政府部门为主导，统筹辖区内相关资源，调动企业、社会组织 and 个人的积极性及创造性，充分发挥公众在生态文明示范区建设中的主体作用，鼓励与支持社会各界参与创建生态文明的各项活动，开创政府主导和全民参与紧密结合的生态文明建设新局面。

03

总体要求

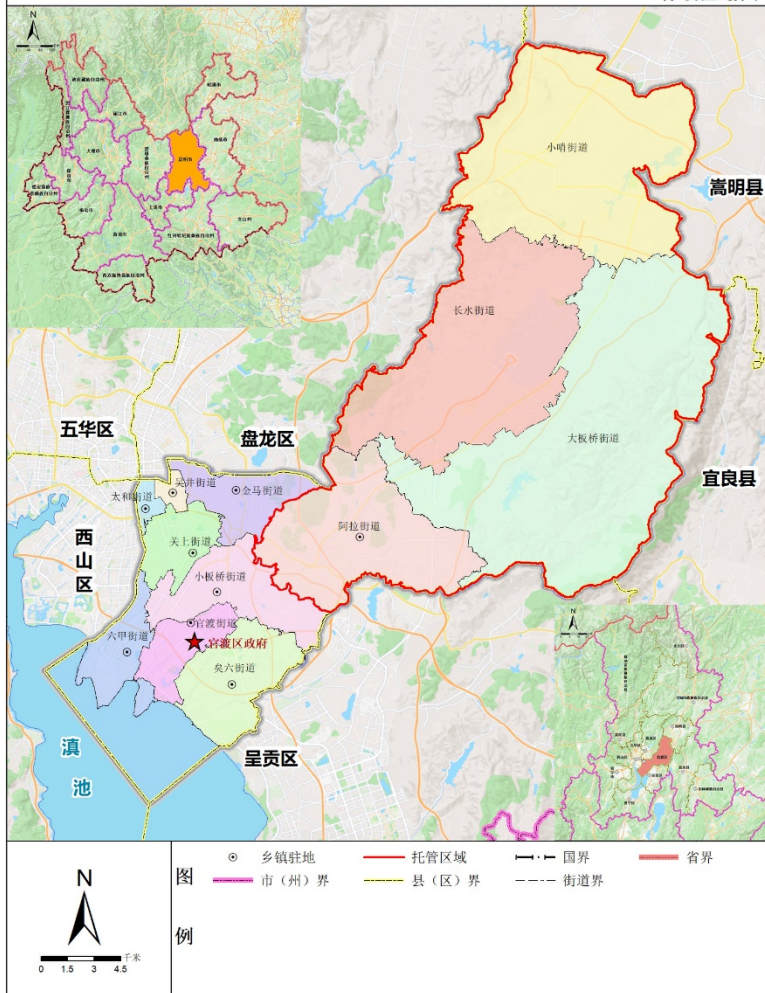
指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平生态文明思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记考察云南重要讲话、重要指示批示精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，**落实省委“3815”战略发展目标**，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，以推动高质量发展为主题，加快构建生态文明体系，推动经济社会发展全面绿色转型，建设美丽官渡为目标，持续改善生态环境质量，着力提升生态系统质量和功能稳定性。**全面深入推进水、气、土污染防治及固体废物管控、环境风险防范，进一步强化源头控制，深化污染治理和全过程监督，开展生态环境治理能力建设，积极推进环境基础设施建设，推行低碳绿色发展，优化产业结构，提升绿色发展水平**，为官渡区发展奠定坚实的生态环境基础。

规划范围及年限

官渡区生态文明建设示范区规划（2022-2030年）

行政区划图



规划范围：

规划范围为官渡区全域，全部为中心城区，总面积约为632.96平方公里。共计12个街道、133个社区。

规划时限：2022-2030年

近期2022-2025年，中远期2026-2030年。2021年为规划基准年。规划目标、任务、工程以近期（2022-2025年）为主，展望到2030年。



规划目标——总体目标

- 以习近平生态文明思想为指导，充分发挥突出区位优势、产业优势、生态优势和文化优势，全面建设区域生态文明，着力打造以多元共治为目标的生态制度体系、以防治结合为重点的生态安全体系、以国土空间规划为基础的生态空间体系、以绿色发展为特征的生态经济体系、以人与自然和谐为基础的生态生活体系、以全民共建共享为标志的生态文化体系，**打造昆明城市新中心，建成综合枢纽重要承载区，建设开放发展引领区**，努力将官渡区建成“国土空间布局合理，发展模式绿色高效、生态环境优美宜居、生活方式低碳节约、生态制度完善健全、生态文化鲜明繁荣”的**生态文明建设示范区，打造绿色低碳产城融合引领示范区、国家生态文明建设示范区，争当全市高质量发展典范城市排头兵。**



规划目标 —— 阶段目标

近期目标（到2025年）

- 国土空间开发格局进一步优化。
- 产业发展质效显著提升。
- 生态环境质量稳定提升。
- 城乡人居环境显著提升。
- 积极争创国家生态文明建设示范区，为打造“绿色低碳产城融合引领示范区”，争当全市高质量发展典范城市排头兵奠定坚实的生态环境基础。



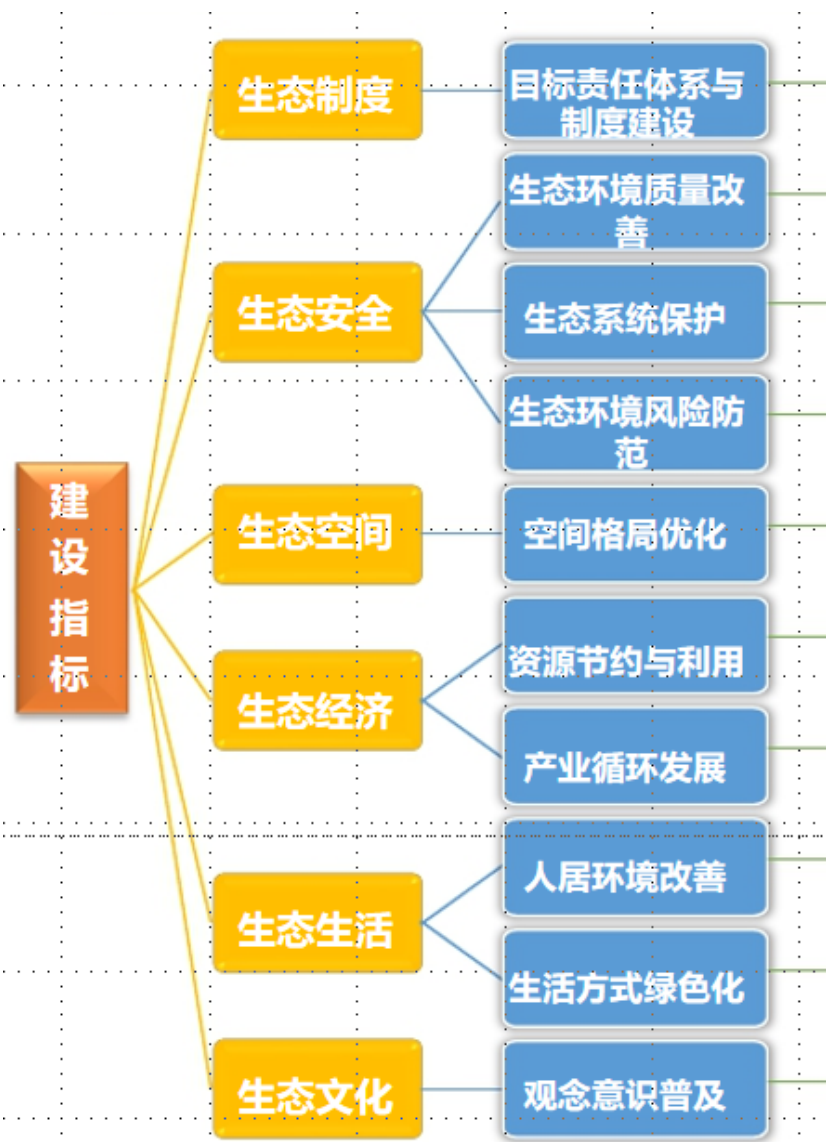
规划目标 —— 阶段目标

中远期目标（到2030年）

广泛形成绿色生产生活方式，节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式总体形成，碳排放达峰后稳中有降，绿色低碳发展和应对气候变化能力显著增强；经济质效中高端态势不断巩固，产业集群度大幅提升；生态体系建设不断改善，绿色生产生活方式广泛形成，天蓝、地绿、水清成为常态，建设成为“美丽中国”典范城市展示区；生态文明体制机制进一步完善，成为城市环境治理体系和治理能力现代化先行区，力争将官渡区建设成**资源能源高效利用、生态环境质量优良健康、生态环境治理体系和治理能力现代化基本实现、绿色生产生活方式广泛形成的“人与自然和谐宜居”之城。**



规划指标



按照《云南省省级生态文明建设示范区建设指标》（云环发〔2022〕21号）、《国家生态文明建设示范区建设指标（修订版）》（环办生态函〔2021〕353号）建设指标要求，形官渡区生态文明建设示范区指标体系，结合官渡区实际，设置**特色指标1项**，包含**40项**建设指标。

04

主要任务

一、生态制度体系建设

规划思路

进一步落实**生态环境保护制度、资源高效利用制度、生态保护和修复制度、生态环境保护责任制度**，健全现代环境治理体系，在重点领域改革取得突破性进展，基本建立起覆盖生态文明决策、评估、管理、考核、补偿等方面制度体系，落实构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系。

主要内容

- 1.健全生态环境保护制度
- 2.完善资源高效利用制度
- 3.推进生态保护和修复制度
- 4.健全生态环境保护责任制度
- 5.建立健全现代环境治理体系

二、生态安全体系建设

规划思路

围绕水生态环境质量稳定改善、大气环境质量巩固、应对全球气候变化、有效管控土壤污染风险、筑牢生态安全屏障、守牢生态安全底线，以**入滇河道综合治理、实施滇池湖滨湿地恢复与建设、大气环境质量持续稳定提升、交通运输噪声污染防治**为重点，坚持突出精准治污、科学治污、依法治污，持续改善生态环境质量，统筹推进山水林田湖草系统保护，维护生态环境安全。

主要内容

- 1.三水统筹改善水生态环境质量
- 2.持续改善大气环境质量
- 3.加强噪声污染防治
- 4.积极应对全球气候变化
- 5.有效管控土壤污染风险
- 6.生态系统保护与修复
- 7.防范生态环境风险

三、生态空间体系建设

规划思路

以构建国土空间开发保护新格局、严守三条控制线、优化区域生态空间格局、加强岸线管控为重点，统筹人口分布、经济布局、国土利用、生态环境保护，科学布局生产空间、生活空间、生态空间。

主要内容

- 1.构建国土空间开发保护格局
- 3.优化区域生态空间格局

- 2.严守三条红线
- 4.加强河湖岸线保护与修复

四、生态经济体系建设

规划思路

依托官渡区资源禀赋、产业基础和实际，坚持一二三产相互融合，落实昆明市产业体系及空间布局要求，强化**三个片区间的产业互补**，重塑现代产业体系，推动产业成群组链。**北部**依托长水国际机场发展临空产业，**中部**发挥制造优势发展智能制造产业，**南部**大力发展现代服务业。

主要内容

- 1.推动县域经济绿色发展
- 2.构建绿色低碳产业体系
- 3.推动生产方式绿色化转变
- 4.推进园区循环化改造
- 5.强化行业清洁化生产

五、生态生活体系建设

规划思路

以构建生态、优美、舒适的生态生活体系为目标，以**强化环境基础设施建设、构建城市绿化空间、推进乡村振兴和新型城镇化**等为重点。

主要内容

1.加强环境基础设施建设

2.构建城市绿化空间

3.推进乡村振兴和新型城镇化

4.践行全民绿色生活方式共建共享

六、生态文化体系建设

规划思路

充分挖掘、保护和弘扬优秀传统生态文化，**深入挖掘滇文化资源**，丰富生态文化内涵，将官渡区打造成具有较高知名度和美誉度的文化名区；深入学习贯彻习近平生态文明思想，培育生态文化体系；加大生态文明宣传力度，完善生态文明教育体系，建立生态文化培育机制，提升全社会生态文明意识，推动全民积极参与生态文明建设。

主要内容

- 1.加快培育生态文明意识
- 2.推进生态文化建设
- 3.促进生态文明共建共享

05

保障措施

