昆 明 市 农 业 农 村 局



昆明市农业农村局

关于推介晋宁区鲁黑村 、嵩明县积德村

两个乡村治理典型案例的通知

各县（市） 区农业农村局，滇中新区、经开区、阳宗海风景区、

滇池度假区农业农村工作部门：

近年来，昆明市按照国家和省级有关工作部署，将乡村治理 与乡村发展、乡村建设统筹推进，不断健全乡村治理工作机制， 提升乡村治理能力和水平。2023 年， 晋宁区二街镇鲁黑村、嵩

明县小街镇积德村成功创建为第三批全国乡村治理示范村。

为进一步发挥先进典型的示范引领作用，现将两个村乡村治 理典型案例推介给各县（市）区农业农村部门。请各地要认真学 习，因地制宜吸收借鉴典型经验，切实加强组织领导，不断完善 工作方法，积极探索加强和改进乡村治理的路径方法，提高治理 水平。要加强乡村治理经验的总结和宣传，营造比学赶超的良好 氛围，推动乡村治理各项任务落实落细。要认真挖掘总结提炼具 有代表性的经验做法，形成一批可复制、可借鉴、可推广的典型

经验，为深化乡村治理工作打开眼界、拓宽思路。

1

— —

附件：1.晋宁区二街镇鲁黑村乡村治理典型案例

2.嵩明县小街镇积德村乡村治理典型案例



昆明市农业农村局

2024 年 3 月 25 日

附件 1

晋宁区二街镇鲁黑村乡村治理典型案例

鲁黑村以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，探索 推行以基层党建为引领，自治、法治、德治“ 三治融合” 的乡村治 理路子，努力构建现代乡村治理体系，为乡村振兴提供制度基础

和重要保障。

一、以强基固本为核心，让基层党组织全面过硬

（一）实施“ 头雁工程”。坚持党建引领基层各项工作，充分 发挥村党组织的战斗堡垒和党组织书记的头雁领航作用。通过深 入实施“ 头雁工程”， 鲁黑高质量完成村“ 两委”换届工作，干部 平均年龄下降 3 岁，3 名青年人才通过选举成功进入村“ 两委” 班

子， 为鲁黑村基层队伍注入了新鲜血液。

（ 二）成立“青年讲师团”和“创业宣讲团”。通过开展技能培 训、创业指导、资源对接等活动，吸引一批创业能力强、技能水 平高动作用的农村年头人为村庄建设贡献青春力量。实现班子队

伍结构和素能“双提升” ，为全面推进乡村振兴注入“人才动能”。

（三）成立“鲁黑青年人才信息库” 。采取组织推荐、群众推 荐、党员推荐等方式，以年轻党员、返乡大中专毕业生、退役军

人、务工经商人员、致富能手等“5 类人员” 为重点， 择优选取优

秀青年人才，建立鲁黑人的鲁黑青年人才信息库，并适时吸收到 党组织中来，增强党组织的活力和战斗力。鲁黑团总支成立了一 个青年解说队为进入鲁黑参观学习的人员进行一个现场的讲解，

目前已接待服务近 1 万 5 千人次。

（四）实施“五事争先”行动。做好党员积分管理，组织党员 在“ 干好本职事、完成组织事、做好身边事、管好家庭事、参与 公益事” 等五个方面，创先进、争优秀，激发党员队伍活力，按

照“ 支部月评， 总支季评” 方式进行， 并且公示上墙。

（五）实施“ 星级创评”行动。组织开展村级党组织评星定级， 细化星级创建标准，按照五个等次进行评定、动态调整。2021 年评为云南省先进基层党组织，2022 年鲁黑村党总支创建为“ 五 星级” 党支部，王家庄支部、鲁黑村支部、干海孜支部创建为“ 三

星级” 党支部。

（六）实施“服务提升”行动。发挥党员先锋模范作用，构建 党员志愿队伍， 壮大志愿服务力量。开展儿童关爱、技能培训、 义务植树、关心孤寡老人等活动 50 余次，服务 2000 余人次。以 “ 云岭先锋、学习强国” 网上主题党课、每月主题党日活动为契机，

凝聚党员力量，组织活力显著提升，服务工作能力进一步增强。

二、村民自制有效，法治理念深入人心

（一）落实村规民约红黑榜，开展“ 一月一议”。 实施“ 红黑

榜” 制度，红榜上榜 200 人，黑榜 4 人。通过两个制度的实施村

民的自我管理意识有了明显提升，村庄治理水平稳步提高。每月 固定一天，在村党组织的领导下召开“ 阳光议事日” 会议，村“ 两 委” 成员、村务监督委员会成员、全体党员和村民代表参加， 内

容主要包括村集体资产处置、低保户评选、惠农补贴发放等。

（ 二）健全网格化管理，落实村务公开。建立“村+小组+ 网 格” 的网格化管理模式，整合网格内各类资源，落实网格员管人、 管事、管物的职责，发挥人熟、地熟、事熟优势，深入开展网格 内信息收集、实有人口协管、村情民意收集、矛盾纠纷化解、安 全隐患排查、群防群治发动、服务联系群众等活动。落实“ 三务” 公开办法，村级事务每月通过公开栏、召开会议、广播喇叭等形

式进行公开，对涉及村民利益的重大事项，随时公开。

（三）以矛盾纠纷排查为重点，让农村法治“严”起来。深化 矛盾纠纷排查制度，健全法律公共服务体系，把普法教育融入矛 盾化解全过程。成立一个“ 化解团”。结合“ 一村一法律顾问”、“ 一 村一民警”，整合村公共法律服务工作站、调解委员会等，成立“ 阿 黑” 矛盾纠纷调解理事小组专门化解各类矛盾纠纷，通过律师和 民警参与矛盾的化解，做到边调解，边普法，影响和带动身边群 众尊法学法守法用法。2023 年鲁黑共调解矛盾纠纷 3 起，成功 化解 3 起，化解率达 100%。通过矛盾纠纷的有效化解，鲁黑村

委会实现了零越级上访、零非正常上访及零“ 民转刑” 案件。

三、深入开展基层治理， 农村社会安定有序

（ 一）用好农村公共法律服务工作站。健全规章制度，作为 化解矛盾纠纷、提供法律咨询的服务阵地。2023 年围绕宪法普 法、国家安全、禁毒、反恐等开展对村民开展普法宣传 4 次，开 展妇女维权法律知识专题讲座 2 次，提高了辖区妇女反对家庭暴 力的意识，帮助树立健康、文明的婚姻家庭观念，增强依法维护 权益的能力，同时对及时化解家庭矛盾，维护社会稳定起到积极

的作用。

（ 二）坚持信访矛盾纠纷排查化解工作制度。运用法治思维 化解矛盾纠纷，针对邻里纠纷、婚姻家庭纠纷等较简单的信访问 题，由镇村干部主持，组织矛盾纠纷当事人、“ 阿黑” 矛盾纠纷调 解理事小组等参加，在农村公共法律服务工作站进行公开调解， 推动矛盾纠纷阳光化解。针对土地资源、损害赔偿等复杂信访问 题，则启动采取“ 报上稳下” 的方式进行包案化解。暨及时向镇党 委、政府上报矛盾纠纷情况，同时做好矛盾双方关注稳控工作，

避免矛盾纠纷扩大化。

（三）成立一个道德讲堂。“ 鲁黑道德讲堂” 由威信较高、说 理能力强的老党员、老干部和村民代表担任成员，评定“ 最美家 庭”9 户， 评定“好婆婆” 、“好邻居”4 户， 同时通过《村规民约》 制定村民道德规范，促成社会公德、职业道德、家庭美德和个人

品德养成。

开展一批典型评选活动。结合“传承好家风家训家规” 活动开展

“ 鲁黑好人好事”评选，各村每月确定一类先进典型，按照党员群 众代表推荐、村民代表会议表决等方式，评选出一批“ 先锋党 员”“孝亲敬老好媳妇”“ 致富能手”“ 最美家庭” 等系列先进典型，提

升党员群众的思想道德水平。

四、开展移风易俗，乡村发展充满活力

（ 一 ）以家风晾晒为关键，让农村德治“ 活”起来。开展“传 承好家风家训家规” 活动， 以身边人、身边事等鲜活事例，营造 崇德向善、诚信友爱的社会风尚。形成一批好家风家训。依托主 题党日、“ 阳光议事日” 等，组织村“ 两委” 干部、党员和村民代表 等人员，深入挖掘提炼家风家训家规。目前鲁黑共收集到家风家 训 350 条，350 户农户已全部完成家风家训卡片树牌，通过开展 家风家训收集展示活动，促使良好的家风家训得以传承，提升村

民和民风。

（二） 实施“ 强筋壮骨”行动。整合村民零散资源，建立利益 共同体，成立兴农蔬菜水果合作社，经营果蔬种植业、民宿、农 家乐等旅游配套相关产业。齐心协力壮大集体经济，依靠“ 合作 社+农户+基地” 的模式，助推鲁黑农业产业结构转型升级，打造

鲁黑紫霞洋芋、黄泡、草莓、苹果等特色农产品。

（三）村民变“股民”。既参与管理，又分享红利，鲁黑村所 有集体经济项目“股民”均可享受分红，共享集体经济发展壮大的

成果。利用鲁黑村山林广袤，植被丰厚这一特点，积极探索林下

经济发展新模式，全村推行包山拾菌项目，4 个村小组共增加集

体收入 65 万元， 盘活了集体资源，增加了集体收入。

附件 2

嵩明县小街镇积德村乡村治理典型案例

一、基本情况

嵩明县小街镇积德村是一个典型的“ 大杂居、小聚居” 民族 村， 辖 8 个村民小组，其中有 6 个回族小组，共有农户 1555 户 5981 人，其中回族 3816 人。全村有党员 246 人。国土面积有 3.4 平方公里，有耕地 2800 亩，人均耕地 0.5 亩。海拔 1900 米，年 平均气温 14.1℃ , 年降水量 996 毫米，适宜种植水稻、蚕豆、花 卉等农作物。2022 年， 农民人均纯收入达到 20177 元。全村经 济收入以土地流转收取租金、餐饮经商、外出劳务、土石方工程 为主。先后荣膺“ 第三批全国村级“ 文明乡风建设”典型案例”“ 云 南省民族团结进步示范县示范单位”“ 文明交通行动计划” 文明交 通示范村、云南省“ 一村一品” 专业村、省级“ 美丽村庄” 、“ 省级 卫生村”“ 市级乡村振兴农村人居环境整治激励示范村”“ 昆明市

民主法治村政村”“ 昆明市健康社区” 等称号。

二、治理做法

（ 一）坚持以自治为基础。推行“群众提、代表定、村组办、 百姓评”，引导和鼓励群众参与基层社会事务治理，增强群众的 “ 主人翁” 意识。建立健全民主协商制度、监督制度、评价制度，

重点围绕公共事务、公共环境、公益事业以及集体经济发展、村

庄规划建设、基础设施完善等内容进行协商，找到全社会意愿和

要求的最大公约数，真正将评价的“表决器” 交到群众手中。

（ 二）坚持乡村治理为体系。一是强化行政村基层党组织在 各项事务中的领导、统筹、协调功能，探索建立城乡基层群众自 治制度更加完备的形式和内容，确保党的领导全面贯彻落实到村 组。二是健全各级联动的农村民主管理制度，逐步建立以农民群 众为主导的自下而上的问责监督方式。三是扎实开展法律进乡村 宣传教育，引导群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。四是 充分发挥好村规民约的作用，建立健全道德评议机制，通过举办 道德讲堂、开展“ 最美家庭”“ 民族团结示范户”“ 最美庭院”评选等

活动，形成良好道德风尚。

（三）坚持以廉治为根本。积德村严格执行民主集中制和“ 三 重一大” 决策制，落实“ 一村（组）、一栏、一员、一册” 的要求， 做到正常工作定期公开，重点工作及时公开，财务收支每月一次 逐笔公开，村级重大事项事前、事中、事后全面公开，使群众参 与监督村级事务的途径得到充分保障。同时积极探索“村级小微 权力清单” 制度，围绕“ 有章理事” ，制定《村级权力清单》，划 定村组干部权力范围，奠定权力规范运行的制度基石，将“微权 力” 关进权利的笼子。梳理涉及村级重大决策事项、账务管理、 资产资源处置、村级工程项目建设、救灾救助、村民宅基地申请、

计划生育、人员聘用、服务村民 10 方面 36 项“小微权力” 清单，

制作 52 项办理流程图，实现村级“小微权力” 清单全覆盖，基本

做到“小微权力进清单， 清单之外无权力”。

三、治理成效

（一）健全综合治理体系，强化党群服务搭建共享治理平台。 2021 年 10 月，积德村建立了“小微权力 e 平台”小程序，命名为“ 清 廉积德” ，该平台设有通知公告、党建风采、廉洁文化、村居网 络、亮点工作、公开公示、小微权力清单、基层服务指南、随手 拍等模块。公开公示内容涵盖村级组织所有权力和事关群众切身 利益的各类事项，落实清单简要明晰、制度规范实用、办事流程 高效快捷标准。近年来， 积德村党委对该平台设有的通知公告、 党建风采、廉洁文化、村居网络、公开公示、基层服务指南等模

块进一步完善，不断强化党群服务搭建共享治理平台。

（二）网格化管理：用活“ 小积分” 带动“ 大文明”。

积德村结合自身实际，以积分方式激发群众动力，全村划分为 8 个村小组网格，45 个基础网格，配备 45 名网格员。 网格员对日 常巡查发现的环境卫生、房屋建设、矛盾纠纷、流动人口管理等 问题进行记录上报并加以处理，即可获得相应积分。积德村结合 村情实际，不断完善网格员积分制管理工作，丰富积分奖励类目， 不断提升群众的参与率和支持率，激发网格员积极性，乡村基层

治理焕发新活力。

（三）三暖举措—打造基层治理新篇章。一暖：硬设施。积

德村创新开展民主协商，把评价的“表决器” 交到群众手中。通过 “ 院坝协商” 的方式，带动群众自我管理、自我教育、自我服务， 形成民事民议、民事民办、民事民管的基层协商自治格局。近年 来，协商建成民族团结示范广场 1 个、湿地公园 1 个、民族运动 馆 1 个、民族饮食创意街区项目 1 个、标准化卫生公厕 8 个。同 时积极发挥党员先锋模范带动作用和村民协商议事制度的灵活 性，发动党员干部带头协商，回、汉村民共同集资，相继建成了 民族团结路、连心路，打通了进家入户的最后一米。通过基层协 商，一件件“ 民生微实事” 得到了解决，增强了人民群众的获得感、 幸福感、安全感。二暖：软服务。针对一些劳动力无资金、无技 术、无门路等情况，邀请专家、养殖能手为养殖牛羊的农户进行 业务培训，开展糕点制作、美食烹饪等厨艺培训，不断提高群众

就业能力， 增强群众增收致富的内生动力。

三暖：暖心窝。在新冠肺炎疫情爆发之初，各堵卡点物资紧缺， 积德村回族村民马大爷为附近堵卡点的 46 名值守人员送了三天 的爱心早餐，为封闭管理的村民朋友送来美食的慰藉和战胜疫情 的信心，在马大爷的带动下，积德村的群众纷纷加入了献爱心的 行列。积德村将马大爷的义举绘成墙体彩绘画在了村内正中，“ 为 善积德”不只是一个人的义举，渐渐濡染成了积德的村风，积德

各族群众相依相存、相亲相近， 体现了休戚与共的“ 鱼水情”。

（四）抱团发展—打造基层治理新格局。三人成众三马成骉

——抱团取暖的初实践：积德村党委书记马向阳在一次村书记碰 头会中，听到五条沟党委书记马寿福抱怨村集体经济—— 巨菌草 销路难找，两个马书记私下合计，便催生出了“抱团取暖” 的最初 想法。听牧集团的股东兼总经理马颜洪是积德村人，作为农业产 业化国家重点龙头企业， 听牧牛业以“发展肉牛产业，带动农村 经济，服务城市生活” 为经营宗旨，坚持国际标准。在两位马书 记的几次探访下，马经理终于带着考察团来到五条沟村巨菌草种 植基地实地考察了牧草长势和产量。在听闻五条沟的畜禽粪污资 源化利用项目，每年可清运处理畜禽粪污 1 万余吨、有效缓解牛 栏江流域水环境后，当场决定与五条沟村签订青储饲料供应合 同。因为三位关键推进人都姓马，大家常常亲切的戏称为“骉合 作” 。村村互助的“骉合作”初试成功， 积德村 2 家养牛场的粪污

处理有了着落，积德村成功入选省级美丽村庄。

（五）文明之花在积德土地绚丽绽放。 一是完善村规民约， 树立“标准杆” 。在尊重社情民意、树立文明新风的前提下，通过 征求群众意见，召开村民代表会议讨论，把“ 爱护环境”“ 孝老敬 亲” 等内容纳入村规民约，就如何更好实现村庄共治共享，全面 推行移风易俗，突出村组指导督促作用，引导村民自觉遵守。同 时，借助各种评议会，让群众在“看、听、评、议” 过程中进一步 树立文明意识。二是强化指导模式，劲吹“ 文明风” 。发挥新乡贤

在乡村治理中的作用，推选德高望重、处事公道、有一定影响力

的老党员、老干部、老教师成立红白理事会，统筹指导村内婚丧 事宜。在倡导节俭办宴席、破除丧葬陋习、简化婚丧办事流程等 方面持续发力，有效遏制大操大办、成规陋习等不良风气，文明

婚丧成为全村共识共为新风尚。