

# 昆明市官渡区 2024 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2025 年国民经济和社会 发展计划草案的报告（书面）

——2025 年 2 月 15 日在昆明市官渡区第十七届人民代表大会  
第四次会议上

昆明市官渡区发展和改革局

各位代表：

受区人民政府委托，现将昆明市官渡区 2024 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2025 年国民经济和社会发展规划草案提请区第十七届人民代表大会第四次会议审议，并请区政协委员和列席的同志提出意见。

## 一、2024 年国民经济和社会发展规划执行情况

2024 年，是中华人民共和国成立 75 周年，也是实施“十四五”规划的关键一年。区政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实中央决策部署和省、市、区委工作要求，在区人大及其常委会和区政协的监督支持下，紧盯“435”目标，坚持“谋长远、重质量、提效能”，在攻坚克难中砥砺奋进，扎实做好守底线、稳支撑、增动力、上台阶各项工作，在保障经济社会持续健康发展上取得新成绩。

表 1：2024 年经济社会发展主要指标完成情况

| 指 标 名 称           | 预期目标      | 2024 年完成 | 省市排名         |
|-------------------|-----------|----------|--------------|
| 1.地区生产总值增速        | 5%左右      | 6%       | 总量全省各县（市）区第一 |
| 2.规模以上工业增加值增速     | 7%左右      | 18.1%    | 增速全市第三       |
| 3.固定资产投资（不含农户）增速  | 3%左右      | -14.1%   | 总量全市第一       |
| 4.社会消费品零售总额增速     | 7%左右      | -1.5%    | 总量全市第一       |
| 5.一般公共预算收入增速      | 3%左右      | -14.4%   | 总量全市第一       |
| 6.城镇常住居民人均可支配收入增速 | 与经济增长基本同步 | 3.4%     |              |
| 7.农村常住居民人均可支配收入增速 |           | 6.6%     |              |

（一）承压前行推动经济增长

**经济发展攻坚克难。**官渡区全面落实“大抓产业、主攻工业”要求，努力保持社消增长势头，全力补齐短板，持续巩固“5518”产业链工作体系，强化科技、人才、金融对产业转型的驱动作用，全区实现地区生产总值 1564.65 亿元、同比增长 6%，绝对值保持全省第一，增速首次同时超过全省和全市增速，对全市贡献率达 28.7%，为 2019 年以来最高，经济增长走出“V 形”复苏曲线，经济发展排头兵作用显著增强。

图 1：官渡区地区生产总值增速与全市对比

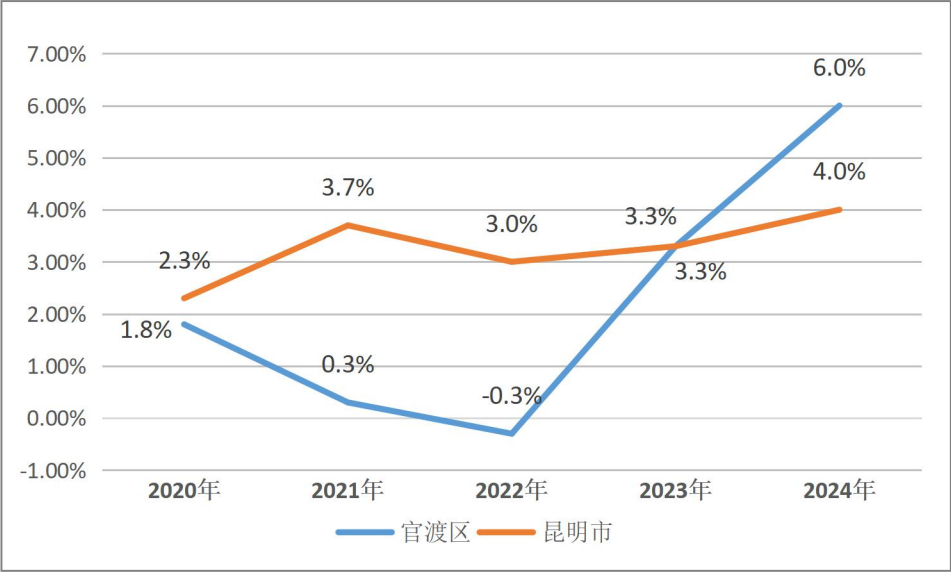
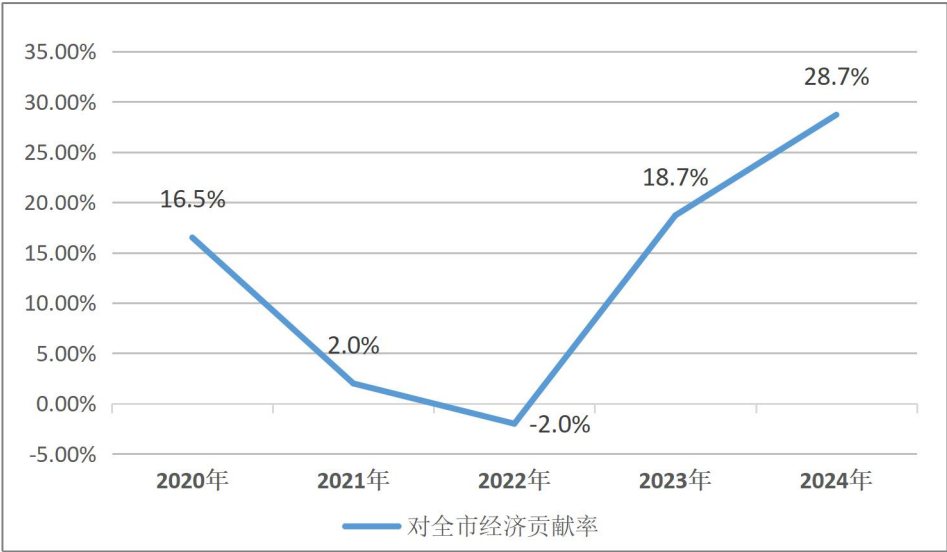


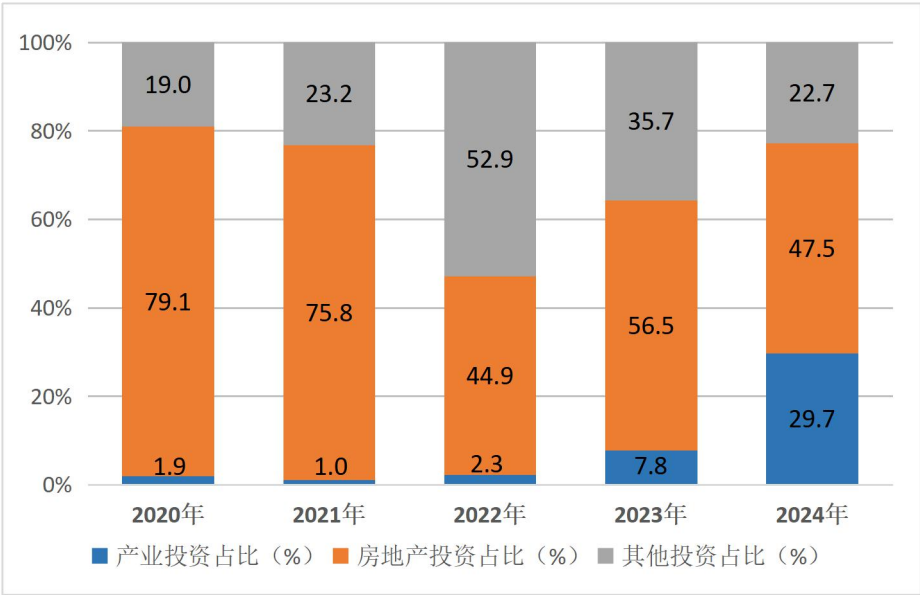
图 2：官渡区对全市经济增长贡献率（%）



投资结构持续优化。坚持把扩大产业投资作为推进项目建设的主攻方向，积极谋划产业投资项目，加快推进昆明市第十五水质净化厂建设工程、山海生态运动休闲公园、六甲海华文化体育

公园等产业投资项目开工建设，全年产业投资占比 29.7%，产业投资同比增长 230.3%，新增入库产业投资项目 19 个，形成约 51 亿元的投资支撑。非房投资占比超过房地产投资，成为稳投资主力军。

图 3：官渡区固定资产投资结构变化情况



**重大项目有力推进。**完善抓项目促投资工作体系，安排前期工作经费 414.4 万元，支持 22 个重大项目开展前期工作。年内新开工建设 44 个项目，11 个省级重大项目完成投资 7.98 亿元，34 个市级重大项目完成投资 55.58 亿元。争取中央预算内资金、超长期特别国债等各类资金 10.11 亿元，5 个“两重”项目获超长期特别国债支持 2.36 亿元，7 个城中村改造配套基础项目获中央预算内资金支持 7.75 亿元。

专栏 1：2024 年重大项目建设进展情况

|             |                                                                                                  |
|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 省级重大项目      | ◇项目数：11 个<br>◇完成投资：7.98 亿元<br>◇推进情况：云南省国家中医疫病防治基地项目等 9 个项目正加快推进。                                 |
| 市级重大项目      | ◇项目数：34 个<br>◇完成投资：55.58 亿元<br>◇推进情况：福德村城中村改造项目（二期）等 27 个项目正加快推进，官渡区高原特色农业融合发展示范园二期等 2 个项目已开工建设。 |
| 季度新开工重大产业项目 | ◇项目数：5 个<br>◇完成投资：1.41 亿元<br>◇推进情况：官渡区六甲海华文化体育公园等 5 个项目均已开工建设，正加快推进。                             |
| 中央预算内投资项目   | ◇项目数：7 个<br>◇完成投资：2.05 亿元<br>◇推进情况：巫家坝片区城中村改造配套基础设施等 7 个中央预算内投资项目均已开工建设。                         |
| 超长期特别国债项目   | ◇项目数：5 个<br>◇完成投资：3.81 亿元<br>◇推进情况：官渡区老旧小区排水防涝及淹积水点整治工程等 5 个超长期特别国债项目均已开工建设。                     |

政策组合有力有效。强化经济运行监测分析和对策研究，高质量推动解决经济运行和产业发展中的难点和堵点问题。用足用好增量和存量政策，围绕经济、改革、产业发展、社会民生出台一系列政策措施，发挥政策叠加效应和撬动作用，有效改善社会预期、提振发展信心。

专栏 2：2024 年区级重要政策文件

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 经济综合 | <div>◇印发《中国（云南）自由贸易试验区昆明片区（官渡区）促进经济高质量发展若干政策措施》</div> <div>◇印发《官渡区招商引资项目跨区域协作管理办法（试行）》</div> <div>◇印发《官渡区招商引资工作全生命周期管理和服务实施办法》</div> <div>◇印发《官渡区关于贯彻落实中央政治局会议精神加力推动一揽子增量政策落地实施方案》</div> <div>◇印发《官渡区贯彻落实推动大规模设备更新和消费品以旧换新任务分解方案》</div>                                                                                                                                                                    |
| 改革开放 | <div>◇印发《官渡区争当面向南亚东南亚辐射中心排头兵工作方案》</div> <div>◇印发《官渡区优化营商环境服务企业需求“区（局）长坐诊接诉”工作方案（试行）》</div> <div>◇印发《官渡区数据赋能基层治理试点工作方案》</div> <div>◇中共官渡区委贯彻落实《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》的实施意见</div> <div>◇印发《官渡区国有企业深化改革发展行动方案（2024—2025 年）》</div>                                                                                                                                                                       |
| 产业发展 | <div>◇印发《官渡区支持数据产业发展的政策措施》</div> <div>◇印发《官渡区产业园区高质量发展三年行动计划（2024 年—2026 年）》</div> <div>◇印发《中国（云南）自由贸易试验区昆明片区（官渡区）国际现代商贸物流产业园实施保障方案》</div> <div>◇印发《官渡区产业链细分产业专班工作方案》</div> <div>◇印发《官渡区数字经济重点片区跨区域协作发展考核办法》</div> <div>◇印发《官渡区贯彻新发展理念推动旅游产业高质量发展的三年行动计划》</div>                                                                                                                                            |
| 社会民生 | <div>◇印发《官渡区 2024 年农业面源污染专项整治工作方案》</div> <div>◇印发《官渡区电动自行车集中充电设施设备建设及运营管理办法（试行）》</div> <div>◇印发《官渡区安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026 年）》</div> <div>◇印发《关于在全区范围内开展行业领域安全隐患“大起底、大排查、大整治”工作的实施方案》</div> <div>◇印发《昆明市儿童友好城市建设官渡区推进方案》</div> <div>◇印发《昆明市官渡区托育机构综合监管方案》</div> <div>◇印发《关于实施〈昆明市官渡区残疾人就业三年行动实施方案(2023—2025 年)〉重点任务分解表的通知》</div> <div>◇印发《官渡区消防安全集中除患攻坚大整治行动实施方案》</div> <div>◇印发《官渡区地震应急避难场所建设实施方案》</div> |

## （二）链式思维推进产业发展

巩固“5518”产业链工作体系，强化科技、人才、金融对产业转型的驱动作用，以九个细分产业专班推动五大重点产业集聚发展。支持企业实现从快速落地到扩张上市全生命周期发展。积极培育发展新质生产力，布局未来产业赛道，抢抓“低空经济”新机遇。

**加快总部经济壮大。**中央法务区核心楼宇落地建成，昆明中央商务区加入中国商务区联盟，巫家坝片区“投融建管运”一体化融合发展。为企业提供“找楼”服务，70 余家企业签约入驻中交南亚总部商务中心、中海国际中心。启动云南花伍科技公司创业板上市。招商丝路中心、中铁建西派国际中心投入运行，保有总部企业 60 户，保有税收千万元楼宇 26 幢、亿元楼宇 11 幢。

**提速数字经济发展。**昆明螺蛳湾数据产业园、昆明未来产业科技园、昆明国际数据交易所、昆明要素交易中心挂牌成立，引入省大数据公司、统信软件、腾讯云等头部企业，新增数字经济核心产业规上企业 6 户，数字经济主营业务收入达 123.05 亿元，同比增长 9.6%。

**助推对外贸易提质。**“市场采购+澜湄线”首单测试成功，首单 1039 转关出口货物通过新螺蛳湾海关查验中心查验后发往老挝万象。昆明新螺蛳湾海关查验中心完成首单“1039”出口转关业务，新增一般贸易“0110”、跨境电商“9710”、“9810”等业务查验功能，成功开通“市场采购+澜湄线”单一货物业务模式，外贸进

出口总额达 54.33 亿元。缅甸贸易中心揭牌，越南商品馆、新螺蛳湾湄公河五国国际馆开馆，“云茶联”、“云咖联”等平台上线运营，国际现代商贸物流产业园区获评市级特色产业集聚区，云南奥斯迪、浩宏国际供应链获评省级外贸综合服务企业。

**新型工业提质提速。**支持云南电网、铁建装备等重点企业扩能提效，全年实现工业总产值 302.12 亿元。推进新型工业产业链建设，推动高端装备制造产业园和新型都市产业园规划和土地性质调整。全省首个高层工业楼宇特隆美项目封顶，年内培育引进工业企业 3 户。

**助力文旅康养优化。**推进云南数字文旅产业园发展，招引头部企业 7 家，园区注册企业数 557 家。依托木水花野生菌市场、螺蛳湾国际商贸城打造“市场游”品牌，双桥夜市全新开街，打造福保“农文旅”融合发展新模式。发展六甲高原球类运动产业群，承办了青岛西海岸女足集训营等赛事。全区接待游客 6783.59 万人次、实现旅游总花费 1012.53 亿元，分别同比增长 14%、14.9%，获评全国市辖区旅游综合实力百强区第 21 位。

**促进招商引资增效。**夯实“1333”招商引资工作体系，探寻以“商”招商、园区招商、“飞地”招商等新路子，建立跨区域招商机制和片区招商动态清单，招引宇泽电力等企业 195 户，落地 4 个“产业协作园区”项目，引进省外产业到位资金 79.24 亿元。党政“一把手”赴北京等地外出招商 12 次，成功引入浙江国贸等重点产业项目。

**推动消费恢复提升。**发展商圈经济、夜间经济，滇忆 465 项目获评“云南省夜间消费聚集区”。多措并举推动以旧换新政策落地落实，承接云南省消费品以旧换新活动启动仪式、2024 年昆明市消费品以旧换新暨农民丰收节展销会启动仪式，持续开展消费品以旧换新“五进”系列活动。官渡区全年完成家电家居以旧换新核销 39.78 万笔，直接带动消费 10.62 亿元；完成电动自行车以旧换新补贴 1.03 万笔，直接带动消费 3284 万元，家电家居和电动自行车以旧换新核销数量、使用补贴金额、直接带动消费均居全省各县（市）区第一。

**专栏 3：园区经济提质增效**

|                   |                                                                                                                                                                                             |
|-------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>认定一批专业产业园区</b> | <div>◇评定 2 个五星级园区：官渡区新媒体数字产业园和官渡电子商务产业园。</div> <div>◇评定 2 个四星级园区：云南数字文旅产业园和云南(昆明官渡)国际人力资源服务产业园。</div> <div>◇评定 2 个三星级园区：昆明未来产业科技园和中国（云南）自由贸易试验区国际贸易企业聚集园区。</div>                            |
| <b>建成一个重点产业园</b>  | <div>◇建设昆明官渡特隆美储能制造产业园，园区计划投资 1 亿元，总用地面积约为 27.86 亩，总建筑面积 21159.57m2，项目引进 2.5GWh 储能电池模组及储能系统集成生产线，进行储能电池模组、PCS 及储能系统集成研发、生产、销售、售后服务，目前已经完成厂房建设。</div>                                        |
| <b>谋划一批专业产业园区</b> | <div>◇谋划 1 个制造产业园：官渡区高端装备制造产业园，规划 3 个重点项目，总投资 6.4 亿元</div> <div>◇谋划 1 个现代商贸物流产业园：官渡区国际现代贸易物流产业园，规划 3 个重点项目，总投资 9.85 亿元。</div> <div>◇谋划 1 个新型都市产业园：官渡区新型都市产业园，规划 4 个重点项目，总投资 10.55 亿元。</div> |

|                           |                                                                                                                                                                   |
|---------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>打造一批重点产业平台</b></p>  | <p>◇落地昆明国际数据交易所平台。9月13日挂牌云南省唯一数据交易平台昆明国际数据交易所，计划2025年一季度正式开门运营。</p> <p>◇打造福保半岛全民共创平台。在城市更新与乡村振兴的大背景下，以福为壤，创享山海，倡导践行共创、共享、共治、共益理念，链接各方社会创新力量，在福保半岛共创文旅创新半岛创想园。</p> |
| <p><b>重点产业协作园区有成效</b></p> | <p>◇招引云南颖川镓供应链管理有限公司和云南裕鼎源能源科技发展有限公司等6户公司注册落地中国老挝磨憨—磨丁经济合作区。</p> <p>◇完成认定云南源锦灏贸易有限公司和云南信江国际供应链有限公司等4个市级重点产业协作园区协作项目。</p>                                          |

### （三）改革创新激发企业活力

**深化改革全面推进。**深化国企改革，完善国有资产监管体系，提高区属国有企业活力和效率。开展机构编制事项调整，推进街道明责赋权扩能。分类推进自贸试验区141项改革试点任务及111项深化改革开放任务，承接好省、市下放174项事权，增设“自贸区行政审批服务专区”，实现办事“只进一扇门”。劳动仲裁“邮寄立案”等8项经验案例在全省复制推广，占全省案例总量的38.1%，经验案例全省复制推广数连续三年居全省第一。先行先试探索五里多农博广场统一结算试点，华润万家跨省（市）分支机构视同法人入库经验在全市作交流。

**开放创新聚集人才。**举办首届东南亚电子竞技国际线上邀请赛等赛事及“才创自贸”国际创新创业大赛。认定国家、省级科技型中小企业147户，评审通过国家级高新技术企业85户、创新型中小企业92户、专精特新企业49户；全社会研发经费投入

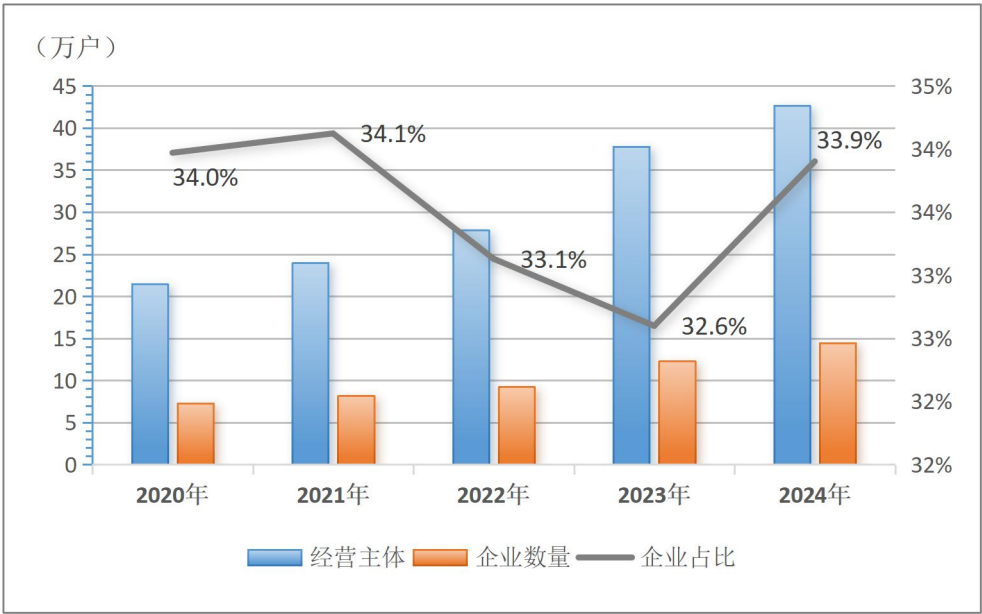
25.75 亿元、同比增长 25.1%，云南电网、铁建装备等 7 户企业 12 个项目荣获全省科学技术奖励；保有商标注册量 73496 件、同比增长 11.3%，居全省各县（市）区第一；发明专利有效量 4840 件、同比增长 20.2%，居全省各县（市）区第二。实施高层次人才集聚工程，昆明（官渡）自贸人才学院挂牌成立，全省首个“南亚东南亚人才超市”启用，吸纳 166 名非通用语人才，引育科技创新团队 5 个、科技带头人 14 人，引进省市级名师、名长、名医 46 人，拥有人才资源总量 18.95 万人。

专栏 4：持续优化全区营商环境

|              |                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 推进“五马计划”     | <div>◇全区保有经营主体 43 万户，净增 4.84 万户、同比增长 12.8%，总量居全省各县（市）区第一</div> <div>◇深入推进“五马计划”，完成“个转企”548 户、同比增长 19.6%；保有“四上”企业 1015 户、同比增长 36.4%</div> <div>◇颁发全省首张县区级外商投资企业营业执照，净增外资企业 41 户。</div>                                                                                          |
| 推进营商环境三年攻坚行动 | <div>◇推动“暖心行动”走深走实，打造“三化三点三变”工作体系，全面提升营商环境投诉办理质效。</div> <div>◇新建营商环境观察站 3 个，发布惠企政策 40 余条，开展“区（局）长坐诊接诉”16 场、“营商环境会客厅”活动 17 场。</div> <div>◇实施“10 件惠企实事”，全省首例企业经营异常名录记录修复，柔性执法办结不予处罚案件 3072 件。</div>                                                                              |
| 推进“高效办成一件事”  | <div>◇打造“高效办成一件事”综合服务专区和“个人+企业”集成服务专区，131 项“高效办成一件事”事项落地。</div> <div>◇打造“15 分钟便民圈”，建设螺蛳湾 24 小时政务服务自助专区，实现 12 个部门 277 项事项“马上办”“自助办”“就近办”“一次办”。</div> <div>◇深化“一网通办”“跨省通办”，政务服务事项网上可办率 100%，全程网办率、“零跑腿”事项比例 98.8%。</div> <div>◇“企业破产信息核查”改革纳入全省试点，办理时限由 52 个工作日压缩至 4 个工作日。</div> |

|            |                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 持续助力民营经济发展 | <ul style="list-style-type: none"><li>◇首创“千名干部联万企·暖企兴商促发展”“1+8+N”军团式企业服务体系，入选首批云南省营商环境 10 个典型案例、昆明市营商环境 20 个创新案例。</li><li>◇建立支持小微企业融资协调工作机制，缓解中小企业融资困难，积极推广“融信服”平台，授信 5285 笔，授信金额 59.16 亿元。</li><li>◇加强中小企业公共服务体系建设，支持小微企业创新创业基地形成产业聚集。</li><li>◇民营经济增加值占 GDP 比重达 39.6%。</li></ul> |
|------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

图 4.全区经营主体增长情况



（四）精建细管优化城市管理

城市更新有序推进。推进巫家坝、文化生态新城等重点片区开发，坚持“留、改、拆、增、优”五措并举，完成征迁 93.98 万平方米，治理违法违规建筑 64.5 万平方米，土地收储 376.63 亩、供应 2912.49 亩，土地出让价款居全市第一。改造老旧小区 85

个，惠及群众近 1.7 万户，获评云南省城镇老旧小区改造优秀典型区。推进第一批城中村改造专项借款涉及巫家坝片区等 6 个城中村改造项目建设，发放专项借款资金 37.81 亿元。

**城市建管不断提升。**配合抓好地铁 2 号线二期、福宜高速、三环闭合工程等项目，建成市政道路 8 条，提升改造螺蛳湾片区建成未移交道路 20 条，深入推进“公园城市”“绿美城市”建设。持续推进官渡古镇特色风貌街区改造和昆明火车站周边环境综合整治，清理、规范乱停乱放共享单车 249.2 万余辆次，拆除违规户外广告 1644 块，取缔占道经营 13.07 万余起。完成 93 条道路“有路无灯、有灯不亮”市政规划道路整治及 20 条背街小巷提升改造。新增停车场 98 个，机动车停车泊位 5.22 万个，完成建设新能源汽车公共充电桩 970 枪，城区基础承载功能稳步提升。

**生态环境持续改善。**举全区之力抓好第三轮中央生态环保督察整改工作，“一河一策”攻坚治理海河、广普大沟等重点河道。做好省级生态文明建设示范区复核问题整改，强化噪声污染防治，推动“无废城市”建设，深化大气污染防治，空气质量优良率达 98.6%。推进河(湖)长制及“十年禁渔”行动，抓好官渡区南部污水收集工程、虾坝河下段综合整治工程等 11 个滇池保护治理项目建设，有序推进入河排污口排查溯源，18 条河道和滇池外海岸线 677 个排口溯源率 100%，纳入考核的 14 条入滇河道 16 个监测断面水质达标率为 92.9%，提高 7.2 个百分点。完成第三次全国土壤普查、重大项目土壤污染防治跟踪管理和土壤污染状

况调查。打造4条“最美街巷”、3个特色风貌街区。

#### （五）坚守初心增进民生福祉

坚持财力向民生领域倾斜，全年一般公共预算支出的81.2%用于民生，再创历史新高。

**教育事业稳步推进。**深入推进教育综合改革，区教育发展研究院、区教育发展服务中心挂牌成立。推进区域教育优质均衡发展，云师大实验中学巫家坝学校、官渡星耀羊甫等5所学校建成投用，新增优质学位6840个；成立区教育发展研究院和11个教育集团，18所学校结对共建，保障新居民子女就学10.29万人，中、高考成绩再创新高。

**医疗福祉不断增进。**扎实推进医药卫生体制改革，设立“方便门诊”，率先探索并制定“一号管三天”服务举措，市第一人民医院领办区人民医院初见成效，15项科研课题、35项新技术取得突破，12个专病门诊全新开设，9个优质护理病区通过验收，诊疗量达44.46万人次、开放床位560张，分别增长11%、12%；省昆华国际医院、省妇幼保健院等重点项目有序推进。矣六街道社区卫生服务中心率先开展“低空+医疗卫生”场景运用，开通低空送检无人机航线并首飞成功。

**关爱服务“一老一小”。**持续推进“1+8+N”养老服务体系“官渡照护”累计服务人次突破15万，全区累计兴办养老服务机构18家，建成社区居家养老服务中心44个，“新时代老年幸福食堂”20个，全区共建有养老床位4551张，“医养结合”居家养老入

选全省首批改革试点。全省首家银发经济产业园揭牌，建设省医养结合示范机构 4 个、全国示范性老年友好型社区 4 个。推进儿童友好城市建设，打造全省首个儿童友好银行、昆明首个儿童会客厅，魅力之城小区“社牛牧场儿童宠物公园”入选全国首批城市儿童友好空间建设示范点。

**文化生活丰富多彩。**举办福保半岛大地丰收艺术节，吸引游客 30.58 万人次。组织各类文化活动 1400 余场次，惠及群众 83 万余人次；官渡区图书馆被评定为国家一级馆，在全国街道综合文化站评定定级中获评 2 个特级站，5 个一级站，1 个二级站；新增第六批市级非遗代表性项目 5 个，第七批省级非遗代表性传承人 8 名。

**稳步加强社会保障。**云南大学生实习见习创业基地启动建设，打造“劳动者点单—政府制单—机构接单”的全覆盖技能培训新模式，做好高校毕业生等重点群体就业，提供有效就业岗位 2.72 万个，城镇新增就业 4.17 万人。建成全省首个“青年驿站”，获批全省首批青年发展型城市（县域）建设试点。官渡区新螺蛳湾智慧零工市场获评“昆明市级零工市场”。基本养老保险、医疗保险、工伤保险、失业保险参保人数分别达 51.78 万人、63.17 万人、27.07 万人、23.38 万人。积极推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，持续推进帮扶磨憨曼庄村现代化边境幸福村建设。

#### （六）坚守底线构筑和谐社会

**持续优化基层治理。**推动党建引领基层治理，为社区松绑减负赋能，推进 7 个街道 37 个社区调整拆分，规范社区组织工作事务、机制牌子和证明事项，选取新亚洲体育城社区、凤凰山社区开展第三批省级城乡社区治理现代化试点，选取东华路社区、凤凰山社区作为全省党建引领城乡社区治理试点；梳理制定街道履职事项清单。推荐 30 个“民生小实事”项目典型案例。数据赋能基层治理，以数字化手段推进基层治理体系和治理能力现代化，成为昆明市唯一入选全省试点县（区）。

**有序化解社会风险。**完成绿地名仕小区、恒大城玫瑰湾等“保交楼”项目 2237 套和俊泽峰 A6 地块、中骏天誉等“保交房”项目 3962 套交付使用；建成回迁安置房 16698 套、157.15 万平方米，总建设量居全市第一；交付回迁安置房 10743 套 106.25 万平方米，每年节省过渡安置费 3.83 亿元；建成保障性租赁住房 576 套。筑牢防范化解非法集资风险防线，做好金融类企业日常监管，加强政府债务管理，全年化解隐性债务 4.56 亿元。

**促进社会和谐稳定。**深化平安官渡建设，常态化开展扫黑除恶，打击各类违法犯罪活动，刑事、治安警情分别同比下降 10.3%、2.3%。深化领导干部“公开大接访”和包案化解机制，信访总量下降 11.7%，社会和谐稳定大局持续巩固。区法援中心荣获司法部“全国法律援助工作先进集体”称号，小板桥街道应急救援队等 3 个案例成功入选 2024 年“全国社会治理创新案例”，成为云南省入选项目最多县区。落实耕地保护和粮食安全党政同

责，做好粮食日常监管；抓好自建房安全、燃气安全、电动自行车、专业市场等重点区域整治；统筹抓牢人防、应急管理、安全生产、消防救援、食品药品等重点工作。

**各位代表！**2024年以来，在区委、区政府的领导下，全区经济社会平稳发展。在总结成绩的同时，我们更要看到全区经济社会发展中还存在的困难和问题：全区传统产业转型升级任务较重，新兴产业增长快但尚未形成有效支撑，产业发展规划缺位、产业链成果转化不佳、重点园区项目推进不及预期，新质生产力培育和融合发展尚处于摸索推进阶段，生产性服务业集聚度不够，招商引资质效还不高，经济发展周期性结构性问题依然突出。改革创新政策红利未充分释放，自贸试验区资源创新优势尚未充分体现，跨区域协调联动深度、广度还不够，产业互补、要素互通、审批互联等关键环节仍未完全打通，项目谋划、储备、开工还不够全面有力。城区融合发展步伐有待加快，部分片区基础设施不完善，征迁安置、片区改造欠账较多，地下管网配套薄弱，城市治理精细化、智慧化水平较低，生态环境保护压力较大。我区是全省常住人口最多的县区，财税收入持续锐减，稳就业、促增收、保兜底压力大，优质公共资源均衡性还不够，民生供给质量仍需提升；社会矛盾依然处于易发多发期，历史遗留问题存量多，债务风险防控和安全隐患整治压力较大，社会治理整体水平有待提高。

## **二、2025年国民经济和社会发展规划草案**

2025年是“十四五”规划的收官之年，是“十五五”规划的谋篇之年，是官渡区争当面向南亚东南亚辐射中心排头兵阶段目标见成效的一年，也是省委“3815”战略发展目标“三年上台阶”的实现之年。

### （一）总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神以及中央经济工作会议精神，深化落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，更好服务和融入新发展格局，全面落实省委“3815”战略发展目标、市委“六个春城”建设任务，紧盯“435”目标，坚持“谋长远、重质量、提效能”，进一步全面深化改革，统筹好高质量发展和高水平安全，推动经济持续回升向好，不断提高群众幸福感、获得感，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础，推动官渡区现代化建设之路行稳致远。

### （二）主要目标

坚持立足当前、着眼长远，评估内外部环境复杂严峻性和不确定性，把握科学性和可行性，兼顾需要与可能，2025年经济和社会发展主要预期目标为：

——**地区生产总值增长5%左右**。主要考虑：统筹考虑量的合理增长和质的有效提升与国家、省、市经济发展步调保持一致，为“十四五”收好官和“十五五”开好局打下坚实基础。随着各级经

济政策有效提质，辖区产业结构持续优化，工业增长具有潜力，商贸业、服务业总体稳定向好，房地产市场呈现积极变化，将为经济增长提供有力支撑。

——**规模以上工业增加值增长 5%左右**。主要考虑：工业增长是辖区经济发展的主要支撑点，随着近年新型工业布局不断完善，招引的储能项目逐步投产落地，将形成更多新的工业增长点。合理的工业增长既体现了稳中求进的基调又能兼顾现实挑战，符合产业转型升级发展实际。

——**固定资产投资（不含农户）增长 5%左右**。主要考虑：积极谋划“两重两新”等重大项目，争取上级资金支持项目建设。同时加快高质量重大项目引进、落地、投产是项目投资的重要抓手，全区各部门联动挖掘谋划项目，强化项目全生命周期管理，固定资产投资有望保持平稳增长。

——**社会消费品零售总额增长 5%左右**。主要考虑：随着国家、省、市加力推进设备更新、扩围支持消费品以旧换新；辖区商圈、特色街区不断改造升级，全领域促消费活动持续开展，社会消费活力进一步得到释放，社会消费有望持续回暖。

——**一般公共预算收入增长 3%左右**。主要考虑：国家持续实施积极的财政政策和松紧适度的货币政策，坚持促销费、稳投资、扩内需有利于助力企业生产经营不断改善，房地产政策有利于市场调整，预计带动财政收入平稳增长。

表 2：2025 年主要指标预期目标

| 指 标 名 称           | 指标类型 | 预期目标          |
|-------------------|------|---------------|
| 1.地区生产总值增速        | 预期性  | 5%左右          |
| 2.规模以上工业增加值增速     | 预期性  | 5%左右          |
| 3.固定资产投资（不含农户）增速  | 预期性  | 5%左右          |
| 4.社会消费品零售总额增速     | 预期性  | 5%左右          |
| 5.一般公共预算收入增速      | 预期性  | 3%左右          |
| 6.城镇常住居民人均可支配收入增速 | 预期性  | 与经济增长<br>基本同步 |
| 7.农村常住居民人均可支配收入增速 |      |               |

三、2025 年国民经济和社会发展主要任务

（一）加强经济运行分析监测，抢抓增量政策机遇

**抢抓增量政策。**围绕贯彻落实党的二十届三中全会和中央经济工作会议精神，国家、省、市相继出台了促进新兴产业发展、刺激消费投资、高质量就业、科技成果转化等三十余项利好政策。我们要坚定发展信心，顺势而为，抓住政策窗口期，把握工作主动权。抢抓中央预算内资金、超长期特别国债、地方政府专项债券等扩大投向领域政策机遇，谋划储备一批投资效益好、拉动效果强、命中率高的项目；抢抓新一轮中东部产业转移机遇，着力打造承接产业转移新高地；抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，因地制宜发展新质生产力。在争取项目、资源和完善政策上

持续发力，打好产业引育、项目投资和企业发展“组合拳”，确保政策红利转化为发展动力。

**完善工作机制。**推动各街道各部门密切配合，主动对接上级部门、联动滇中新区、经开区开展精准调度。深入企业、项目，帮助协调解决发展中的难点、堵点。推动经济体量大的企业发展支撑作用，巩固优势指标，补齐短板弱项。

**强化监测分析。**及时掌握重点行业、重点领域、重点企业发展运行情况，形成经济运行研判、预测、预警的工作闭环，提升分析质量。

**加力政策落实。**用好用活国家、省、市政策措施，主动加强向上汇报衔接，争取更大政策支撑，更多资金倾斜。认真开展“十四五”规划实施评估，高质量编制“十五五”规划《纲要》，争取更多项目纳入上级规划盘子。

**强化宣传引导。**优化营商环境举措和政策解读，积极引导干部群众特别是经营主体正确认识经济形势、感知经济走向、提振发展信心、改善市场预期，切实增强做好经济工作的信心和底气。

## **（二）坚定不移大抓产业发展，加速发展动能引擎**

**开辟工业转型新航道。**推动传统制造业向智能制造转型，全力夯实工业要素保障，在土地、能源、资金等核心要素上精准发力，优化资源配置，为工业发展注入强劲动力，大力推进“工业上楼”战略，创新空间利用模式，在有限的土地资源上实现工业产业的高效集聚和升级。积极申报成立云南官渡产业园，以高端

装备制造业为核心，推动高端装备制造产业园和新型都市产业园谋划建设工作，打造官渡新型工业产业集群。

**推动城区经济升级。**通过产业结构升级、创新生态构建、区域协同发展、城市更新与产城融合四个关键领域系统发力，开启新型“地产+”产业、以房兴业发展新模式，集聚商业能级提升、楼宇经济提质和会展品牌强化，推动城区经济提质增效，优化商业布局，引入高端商业综合体，发展体验式消费和智慧零售，提升消费品质，打造区域性消费中心。以楼聚产，吸引总部企业、研发中心入驻，推动高端服务业聚集。加快发展会展现代服务业，强化南博会、旅交会等会展品牌建设，发展“会展+”生态，探索开发会展数字化平台，实现参展企业线上对接交易，多维度激发城区经济活力。

**布局新质生产力赛道。**以科技创新赋能新质生产力，加大传统产业的研发投入，支持传统产业企业攻关关键技术，建设产学研合作平台，推动科技成果转化，做大做强传统产业。充分利用自贸区政策、资源、市场等优势，制定优化扶持政策，探索设立产业发展基金，大力发展数字经济、生物医药、人工智能、新型储能、低空经济等新兴产业，打造新兴产业集群。实施高端人才引进计划，吸引创新型人才和团队，完善人才培养机制，为新质生产力提供智力保障。

**助力生产性服务业提质增效。**通过“载体升级+数字赋能+制度创新”，合理布局优化商业、商务、居住休闲等多元功能区，

推进巫家坝中央商务核心区建设。推广智能化仓储和配送技术，提升效率，降低成本，推动物流业与制造业协同发展，加快谋划建设官渡区国际现代物流产业园。发展科技金融、绿色金融等新业态，拓宽企业融资渠道，支持中小企业和创新型企业成长。通过两亚数字合作中心区和“数字出海”基地建设，发展跨境电商，鼓励本地企业开展跨境电商业务，拓宽销售渠道，推动传统产业和电商融合，助力螺蛳湾片区建设成为生产性服务业产业新高地。

### （三）聚焦扩大内需挖掘增量，提振消费促进投资

**激发消费潜力。**强化消费载体建设，围绕新消费场景、新消费业态加强商圈、商业街区打造，招引山姆会员店等重大项目落地，丰富消费供给。进一步推进“两新”工作，实施新一轮设备更新行动，提高“消费品以旧换新”政策知晓度、覆盖面和撬动作用，发挥以旧换新政策和系列促消费政策牵引力，提振汽车、家电家装、成品油等大宗消费。推动文旅商体融合、“银发经济”发展，开展“吃住行游购娱”全领域促消费活动不少于 50 场次，挖掘餐饮住宿、家政服务、教育体育、文化娱乐、养老托育等增长点，持续扩大生活性服务消费。大力发展“四首”经济，培育壮大文化、旅游、体育、演出、数字等消费新场景，新增知名品牌首店 30 个以上，激发消费活力。扩大高质量消费供给，推动万象城、海乐世界等五大商圈和特色街区设施改造、业态升级、环境整治，深入开展“放心消费活动”，加大假冒伪劣打击力度，营造放心安

心舒心的消费环境。

**提升投资质效。**坚持项目为王，实施稳投资、促增长行动，聚焦“两重”“三大工程”等重点领域，扎实谋划一批基础性、公益性、长远性的大项目、好项目、示范项目，争取更多重大工程项目纳入省市“十五五”规划盘子，积极争取中央预算内、超长期特别国债资金支持。强化重点项目全生命周期管理，重点做好城市道路、市政工程、生态环保、教育、医疗和养老等政府投资重点项目建设，实施政府投资重点项目 64 项，总投资 398.11 亿元，年度计划投资 59.58 亿元，其中：续建项目 39 项，新开工项目 25 项，加快工程量、实物量、投资量“三量齐升”。服务保障好辖区省第三人民医院拆危重建项目等 30 个省、市重大项目，力争形成更多实物增量。加快推进第十五水质净化厂、滇池沿岸重点村庄（福保村、新河村）乡村振兴项目等重点产业项目，积极撬动民间投资，争取全年民间投资占投资比重达 20%以上。

**重塑招商模式。**树牢产业生态和营商环境招商理念，强化“招商 4.0”思维，坚持招商、稳商、惠商、强商并重，稳存量与引增量结合，发挥区级产业基金引导撬动作用，创新开展以商招商、金融招商、项目以投带引，建立信息共享、项目共促、资源共用的大招商工作机制。紧盯“三类”500 强和行业 100 强企业，深耕长三角、珠三角、京津冀、成渝经济圈等发达地区，不断扩大招商引资“朋友圈”，推动区招商公司实体化运作。加强与中国 CBD 联盟成员单位之间的互动互访，争取发达地区的资源和产业导

入。盘活闲置空地资源，做好招商引资项目落地服务保障工作。用好“产业协作园区”跨区域协作管理办法，组团到“两亚”国家招商，全年引进省外到位资金和实际利用外资分别增长 10%以上。

#### **（四）推动产业转型加快步伐，夯实经济发展基础**

进一步夯实“5518”产业链工作体系，紧盯国家政策导向，加快培育壮大新兴产业，超前谋划布局未来产业，加快重点园区建设，促进资源高效配置。

**做强总部经济。**提升打造巫家坝等重点片区，梳理盘活楼宇、低效商业综合体等资源。推进昆明中央法务区首批功能落地，打造立足云南、影响全国、辐射南亚东南亚的综合法务服务高地。发挥自贸区、官渡区、商务区“三区叠加”效应，增强昆明中央商务区、昆明中央法务区核心竞争力，着力打造昆明城市新中心。加快剑涛新材料、建国饭店等总部项目建设；服务好兴业银行云南总部装修入驻，积极招引更多金融机构总部落地巫家坝；推动花伍科技、中航材利顿上市，新引进总部类项目 5 个以上，年内培育认定总部企业 2 户以上。持续打造“赛事进商圈”系列活动，谋划落地体育、电子竞技等赛事，促进商圈经济与赛事活动深度融合。持续借助南博会、昆交会等平台，提升“会展+”影响力，打造家门口的会展经济“生态圈”。

**提质数字经济。**以昆明螺蛳湾数据产业园为核心承载，联动昆明未来科技产业园等产业园区，聚焦人工智能、信创安全和数字贸易等领域，以点带面，分步培育产业生态。依托省大数据公

司和昆明国际数交所平台，梳理招商引资企业清单，联动招引上下游配套企业入驻，形成产业集群效应。积极发展产业互联网平台，发挥“云茶联”“云咖联”、昆明中药材交易中心、要素交易中心等平台作用，促进优势产业聚链成群，推动平台经济健康发展。深耕数字出海织网行动，以“自贸+”提速“数字出海赋能中心”“数字商贸出海基地”建设。以未来科技产业园为载体，打造省级低空经济试点示范项目。力争数字经济规上企业达到 70 户以上，营业收入达到 140 亿元以上。

**拓展对外贸易。**持续推进中国（云南）自由贸易试验区国际贸易企业聚集园区建设，吸引上下游企业入驻，建设面向南亚东南亚国家的展销中心、国别商品交易中心，招引商检报关、海外仓储、跨境电商企业等企业集聚。继续完善“两亚通”系统功能建设，尽快实现对外贸易线上服务全流程，推动本土产品扩大出口。在新螺蛳湾国际商贸城等地开展“线下展示体验—线上购物—快递邮寄到家”的“保税展示+跨境保税电商”新零售模式。开创“公铁”联运模式，有效带动新螺蛳湾国际商贸城及周边专业市场货物出口。支持浙江国贸、云南浩宏扩大二手车出口规模，帮助汽车贸易公司扩大海外市场。力争全年实现贸易进出口总额增长 10%以上。

**做优文旅康养。**深化“文化+旅游”“体育+旅游”“研学+旅游”“市场+旅游”等融合发产业融合，策划多元化旅游线路和产品，持续推进官渡古镇景区提质升级工作，推动新螺蛳湾、滇池

国际会展中心、康乐茶文化城等创建 A 级景区，打造特色文旅 IP 品牌。推动国家级夜间文化和旅游消费集聚区创新规范发展，木水花野生菌交易中心等街区。积极开展官渡区养老照护服务中心项目招商引资工作，招引国内有实力企业参与项目运营管理。

**提速新型工业。**落实“大抓产业、主攻工业”工作要求，在做强传统产业上，以高端化、智能化、绿色化为目标，联动辖区重点工业企业积极争取“两新”“两重”政策支持，在推动技术改造、设备更新与产品升级中实现转型发展。在培育新兴产业上，紧盯全省八个千亿级工业产业发展方向，结合官渡实际，锚定 PCB 电路板、光电子等重点产业，积极洽谈四维电子技术、江苏布里奇曼、云电科技等重点企业，力争全年新增工业产值达 12 亿元以上。在布局未来产业上，聚焦新型储能、生命科学、低空经济等前沿产业，支持国电高科、特隆美储能项目投产达效，开展低空智慧基础设施建设试点，争取朗进无人机等项目落地，推进云南送吧物流科技等企业多场景应用，率先在昆明打造低空经济示范性产业园区。全年力争完成工业和信息化投资 30 亿元以上，培育引进工业企业 3 户以上，新增规模以上工业企业 5 户以上。

#### （五）加快改革创新破题发展，持续优化营商环境

加快推动改革举措任务落实，提升创新驱动发展能力，着力营造更优发展环境。

**推动重点领域改革。**强化与滇中新区、经开区、磨憨—磨丁经合区的联动发展，深化与南亚东南亚周边国家的人文交流、贸

易往来、协商合作。持续推动自贸试验区各项试点改革任务，力争形成 5 项以上在全省乃至全国复制推广的制度创新案例。对标 RCEP 贸易规则，探索“前店后仓”“前店后厂”模式，推动奥斯迪、日林新能源等企业建成海外仓 1 万平方米。深入推进国企改革，不断完善国企经营管理机制，引入可比竞争性评价机制，确保国企干部队伍素质提升。

**大力推进科技创新。**加大创新主体培育力度，提高企业自主创新能力，积极引导区内企业开展核心技术攻关，创建新型研发机构、企业技术中心、重点实验室等各级各类科技创新平台，创建新型研发机构、企业技术中心等科技创新平台 6 家以上，全社会研发经费投入同比增长 5% 以上。加强辖区企业技术合同登记认定宣传普及和业务指导，技术合同成交金额达 20 亿元以上。持续开展专精特新企业梯度培育工作，力争年内培育省级专精特新中小企业 40 户以上。

**持续优化营商环境。**持续开展“千名干部联万企”活动、“营商环境会客厅”暨“三个听取”“三进服务”，为企业提供常态化、精准化、高效化的家门口服务及时帮助协调解决企业经营生产活动中的难点、堵点。加快我区中小企业服务体系建设，畅通政企沟通机制，整合服务机构。强化数字化赋能，打造智慧政务展区，继续加快推进“互联网 + 政务服务”。深化电子证照数据共享应用，推动电子证照跨地区跨部门互通互认。不断优化办事指南，推进“跨省通办”迭代升级，深化“一网通办”改革，以打造“15 分

钟政务圈”为目标，持续加强 24 小时自助服务区建设。大力支持民营经济发展，梳理建立官渡区重点民营企业库，优化民营经济发展形势动态跟踪分析调度机制，力争民营经济增加值占 GDP 比重达 40%以上。加大金融服务实体经济力度，大力发展数字化普惠金融，提高金融服务效率，切实解决企业融资信贷难题，降低企业融资成本，为企业健康发展注入金融活力。

#### （六）拓展优化城市服务功能，提升城市建管水平

通过合理规划与改造，不断提升城市品质与活力；以精细化、人性化的举措，维护城市秩序，优化公共服务，为居民营造宜居宜业的良好环境。

**推进现代城市更新。**加快推进巫家坝、文化生态新城、金马凉亭等重点片区开发，加快“山海连城”项目进度。全年完成拆迁 27 万平方米，土地收储 400 亩以上，供应 760 亩以上。计划完成 175 个老旧小区提升改造，改造面积约 103 万平方米，惠及群众 13494 户，新建改建燃气管道 73.6 公里以上。加快推进普自、福德、五里等 6 个城中村改造项目，争取完成第一批次城中村改造专项借款项目征地拆迁工作，年内交付德满欣苑、未来景城 A6 地块等回迁安置房 5000 套以上，推进泽满欣苑、金马寺大小村等 1.5 万套回迁安置房建设。推动春城路下穿节点工程、飞虎大道工程及支次道路建设，配合推进地铁 2 号线二期、三环闭合 A 段工程等项目。配合市级做好配售型保障性住房建设及收购存量商品房用作保障性住房。

**提升城市品质风貌。**推动巫家坝片区“去工地化”，持续抓好片区环境、功能的优化提升，改变市民出行不便、生活配套不足等现状。新增机动车泊位 3000 个以上，完成市级下达的公共充电桩建设任务。加快非经营性自建房隐患整治验收销号工作，强势推进违法违规建筑治理。推动环卫一体化项目，继续推进垃圾分类试点工作，加强对农贸市场周边、占道经营、广告牌等整治力度，落实“门前三包”责任制。完成永中路、吉祥中路等 8 条市政路灯整治，确保辖区主次干道亮灯率达 95% 以上。推进土主庙、尚义村观音寺等文物修缮工作，依法依规做好文物保护与活化利用。

#### **（七）坚定践行绿色发展理念，加快绿美官渡建设**

抓实重点环境问题整改，打好蓝天、碧水、净土保卫战，厚植美丽云南的官渡底色。

**持续巩固生态基底。**推进中央生态环境保护督察反馈问题整改落实，抓好老海河、广普大沟等河道整治。重点打击建筑施工噪音污染、违法排污、非法收储危险废物等环境违法行为。全面落实河（湖）长责任制，坚决杜绝非法捕捞，开展入河排污口核查与截污整治，确保 15 条入滇河道水质全面达标。深入开展大气防控，确保空气质量优良率达目标任务。加强土壤污染防治，减少农业面源污染控制；持续开展耕地保护专项行动，加强农村乱占耕地建房整治，防止耕地“非粮化”。

**推进绿美官渡建设。**加强园林绿化科学建设和管养力度，进

一步提高绿化管养精细化、规范化，持续推进城乡绿化美化工作，做好“口袋公园”新建及提升改造，新建、改造小游园（街心）花园 14 个以上，推选精品游园 3 个以上，新增绿地面积 20 公顷以上。以福保半岛“生态+”经验为带动，推进王官等 5 个滇池沿岸美丽乡村建设。推进工业、交通运输等重点领域低碳绿色发展，加快屋顶分布式光伏发电等项目建设，力争完成市级下达的单位 GDP 能耗降低率目标任务。

#### （八）持续关注民生增进福祉，促进社会和谐稳定

深入践行以人民为中心的发展思想，接续办好惠民实事，不断提高群众的获得感、幸福感、安全感。

**均衡教体发展。**持续深入推进教育集团化办学，公、民办学校结对共建，优化教育资源布点，加快巫家坝高中、官渡古镇配套学校等 12 个重点教育项目建设。稳妥做好新生入学工作，巩固拓展“双减”“双升”成果，深入开发校本课后服务项目。加强青少年健康发展，建成中小学心理健康特色学校 23 所以上。推进儿童友好城市和儿童友好社区建设。提速六甲球类运动训练中心建设，组队备赛第十三届昆明市少数民族传统体育运动会。

**优化医疗配置。**优化医疗机构布点布局，健全卫生健康人才培养机制，积极引入国家、省、市优质医疗资源。加快打造紧密型城市医疗集团互联互通信息系统平台，配合推进云南省昆华国际医院等省、市重点医疗项目建设，推动省妇幼保健院、昆明三博脑科医院验收运营。着力提升基层医疗服务能力，做好重大疾

病防治，强化“一老一小”健康服务，扩大养老托育服务有效供给。

**做优养老服务。**协同推进养老事业、养老产业健康可持续发展。积极开展社区居家医养结合工作，发展社区嵌入式养老服务机构、日间照料中心，持续推进辖区内家庭养老床位建设工作及困难家庭居家适老化改造，多形式打造老年幸福食堂（助餐点）建设，持续做好“官渡照护”“颐养官渡”居家养老上门服务项目，打造 15 分钟养老圈。

**提标就业保障。**强化校企合作，建成云南大学生实习见习就业创业基地，实施乐业官渡、善学官渡、乐活官渡、安居官渡四大行动，打造全链条服务促进高质量充分就业。精准帮扶就业困难人员、离校未就业高校毕业生、农民工等重点群体就业，提供有效就业岗位 2.2 万个，新增城镇就业 3.2 万人以上，实现城镇失业人员、就业困难人员再就业 2.2 万人以上。常态化开展重点企业用工服务保障行动，精准解决企业用工难题。

**深化基层治理。**持续推进党建引领基层治理，深入开展“一轴五委”社区治理试点模式和数据赋能基层治理试点工作，制定出台街道履职事项清单。坚持和发展新时代“枫桥经验”，从严从实从密抓好基层社会治理，持续深入推广“一轴五委”社区治理试点模式，2025 年实现全区全覆盖。推进大型社区拆分工作，推动社区辖区范围、人口规模和资源配置等更趋合理，不断提升社区治理和服务水平。加强社区专职工作者队伍职业化建设，圆满完成 2025 年社区居委会换届选举工作。做好“云表通”试运行经

验收集，规范数据的维护与使用。持续与禄劝县雪山乡、九龙镇，磨憨镇曼庄村开展点对点帮扶共建工作。

**守牢安全底线。**持续开展打击治理电信网络新型违法犯罪、打击整治养老诈骗专项行动，持续巩固禁毒成果，不断提升群众安全感满意度。提升应急管理能力，压实安全生产、交通安全、消防安全、食药安全等重点领域工作责任。全面落实校园安全责任制，积极开展安全隐患排查，深入推进校园食品安全整治工作，打造一批食堂安全示范学校。持续抓好金融风险防控和化解，积极消化存量债务，防范地方隐性债务风险。严格落实粮食安全党政同责，落实成品粮储备增储任务，扛牢耕地保护政治责任。着力抓好国防动员重点工作，提高全区国防动员能力和水平。

**各位代表！**完成 2025 年国民经济和社会发展各项工作目标任务艰巨、责任重大。我们将在区委的领导下，攻坚克难、奋勇争先，高质量完成“十四五”规划各项目标任务，推动官渡区经济社会高质量发展迈上新台阶、开创新局面，争当面向南亚东南亚辐射中心排头兵取得新突破。

# 关于 2024 年部分经济社会发展指标 未完成预期目标的说明

对照区第十七届人民代表大会第三次会议审查通过的 7 项主要预期目标，地区生产总值等 4 项指标进展顺利，完成了预期目标任务，固定资产投资（不含农户）等 3 项指标与预期目标还有一定差距。现将相关情况说明如下：

## 一、固定资产投资（不含农户）增速

下降 14.1%，差预期目标 17.1 个百分点。主要原因是：面对宏观经济下行压力持续加大，房地产投资回暖迹象不明显，我区固定资产投资面临项目在库项目支撑乏力、产业投资项目、政府投资项目支撑不足、土地供应锐减等多方面问题，新建项目开工率低，在建项目推进缓慢，投资保持持续增长存在较大困难。

## 二、社会消费品零售总额增速

下降 1.5%，差预期目标 8.5 个百分点。主要原因是：“油、车”两大板块负增长下拉，其中，成品油板块今年以来受新能源冲击和价格波动等因素影响，呈现销量单价双下降趋势；汽车板块传统燃油车品牌居多，受市场环境、消费信心等方面影响，虽有消费品以旧换新政策支持，但增长仍较为乏力。

## 三、一般公共预算收入增速

下降 14.4%，差预期目标 17.4 个百分点。主要原因是：官渡区税源高度集中于房地产业和建筑业，受房地产销售市场整体低

迷影响，房地产相关税款大幅减少，其带来的缺口其他行业难以弥补；且上年度一次性收入的影响也导致本年增收乏力。